

中东欧国家周报

【斯洛伐克政治周报】

2019年新一届欧盟委员会

Peter Csanyi

(2019年10月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【斯洛伐克】2019年新一届欧盟委员会

2019年9月10日，欧盟委员会候任主席乌尔苏拉·冯德莱恩(Ursula von der Leyen)公开了她的新团队。如果获得欧洲议会批准，他们将于2019年11月1日接替容克委员会（本报告写于2019年10月。-编者注）。欧盟委员会的新主席面临着与其前任相同的问题：每个欧盟成员国都向布鲁塞尔派出了1名委员，但并没有27个实质性的职位可供分配。冯德莱恩主席只对欧委会的结构进行了轻微调整，把重点放在重新分配各委员的职权上，以此适应她的“政治方针”——新委员会将把政策制定作为首要任务。这个新团队的重要成员之一是长期担任斯洛伐克驻欧盟委员会委员的马洛什·谢夫卓维奇(Maroš Šefčovič)。他在接下来的5年将继续担任欧盟委员会的副主席。

2019年欧盟委员会成员就职程序：

与欧盟理事会和欧洲议会成员经直接选举产生不同，欧盟委员会成员就职前必须遵循复杂的程序。2019年5月的欧洲议会选举之后，乌尔苏拉·冯德莱恩接替让-克洛德·容克(Jean-Claude Juncker)担任欧盟行政部门——欧盟委员会的领导人。

冯德莱恩是欧盟委员会的第一位女主席。她于2019年11月1日就职，任期5年，将带领由26名委员组成的欧盟委员会。欧盟轮值主席国芬兰将欧盟委员会委员提名截止日期定为2019年8月26日。然而，并非所有被提名或受访的候选人最终都将出现在候任总统向欧洲议会提交的最终名单上。当法国宣布西尔维·古拉德(Sylvie Goulard)为委员候选人时，冯德莱恩提出的至少有13名女性委员(包括她自己)的目标成为可能，女性候选人总数至此已达到12名。

欧洲议会于2019年9月30日至10月8日召开了公开听证会，在新一届欧盟委员会上任之前对候选人进行评估。每位候选人必须参加长达3个小时的听证会，听证会由议会委员或负责相关事务的委员参与评审。这项程序有时会导致候选人退出或候选人团队改变。听证会结束后，负责的委员会将他们的评估结果提交给欧洲议会主席大卫·萨索利(David Sassoli)。

听证程序结束后，欧洲议会还需在10月斯特拉斯堡会议上，投票通过由27名新委员组成的欧盟委员会，包括欧盟委员会副主席和外交与安全政策高级代表。如果委员会未获得欧洲议会投票通过，则需要在再次投票之前做出变更。

然而实际情况是，除非有十足的成功把握，否则议会不会对（新委员会的）任职进行投票。在听证会期间，只要任何候选委员出现问题，就会立即变更人选。欧洲议会同意后，欧洲理事会将根据限制多数制(qualified majority)正式任命欧盟委员会——72%的成员国代表了至少65%的欧盟人口。通常一个月后，所有欧盟委员会成员都必须在卢森堡的欧洲法院宣誓，保证遵守欧盟条约。

欧盟委员会的工作由 28 名委员组成团队负责，每个欧盟国家都有 1 名委员（由于英国脱欧，这次只有 27 名委员）。这个团队的正式名称为委员团，由委员会主席领导。委员分属特定的不同政策领域小组，各个小组由副主席领导。

委员的职责：尽管各成员国都指派了委员，但他们的职责是维护整个欧盟的利益，而不是其国家的利益。在委员会内，他们将做出决策。例如，他们将共同决定委员会的战略和政策，提议法律、资助项目和年度预算提案，供议会和理事会讨论和采用。

委员会的构成

- 主席
- 第一副主席
- 副主席和外交与安全政策高级代表
- 4 名副主席
- 21 名委员

乌尔苏拉·冯德莱恩可能的团队：

欧盟委员会候任主席冯德莱恩公布了谁将在她的委员会中担任什么职务，坚称这将是一个“地缘政治委员会”。获得提名者现正接受欧洲议会委员的评估，欧洲议会将在 10 月进行最后的确认投票。

冯德莱恩的委员会将有 3 位执行副主席：弗朗斯·蒂默曼斯（Frans Timmermans）、玛格丽特·韦斯塔格尔（Margrethe Vestager）和瓦尔迪斯·东布罗夫斯基斯（Valdis Dombrovskis）。他们不仅是协调员，还担任常务委员。还会有 5 位常务副主席：何塞普·博雷利（Josep Borrell）、维拉·约洛娃（Věra Jourová），玛格丽特·施纳斯（Margaritis Schinas），马洛什·谢夫卓维奇（Maroš Šefčovič）和杜布拉夫卡·舒察（Dubravka Šuica）。

欧洲议会听证会于 2019 年 9 月 30 日开始，3 名执行副主席于 2019 年 10 月 8 日结束听证程序。委员会的投票于 2019 年 10 月 23 日举行，这样即使候选人被拒或要求回答更多的问题也无妨，因为在投票之前已安排了足够的听证时间。

冯德莱恩称她希望欧盟委员会能做到平衡、灵活和现代化。这个团队必须获得议会的信任，但目前尚不能确定他们是否能轻易做到。正如之前提到的，在委员就职之前，议会将举行听证会并对他们进行投票。

冯德莱恩将取代卸任的让-克洛德·容克（Jean-Claude Juncker），她在欧洲议会以微弱多数当选：383 名欧洲议会议员投了支持票，327 票反对，22 票弃权。现在，欧洲议会将对委员团进行投票，并评估他们是否适合这份工作。

2019-2024 European Commission

 Germany - President-elect Ursula von der Leyen

List of Commissioners-designate

- | | |
|---|--|
|  Austria - Johannes Hahn |  Italy - Paolo Gentiloni |
|  Belgium - Didier Reynders |  Latvia - Valdis Dombrovskis |
|  Bulgaria - Mariya Gabriel |  Lithuania - Virginijus Sinkevičius |
|  Croatia - Dubravka Šuica |  Luxembourg - Nicolas Schmit |
|  Cyprus - Stella Kyriakides |  Malta - Helena Dalli |
|  Czech Republic - Věra Jourová |  Netherlands - Frans Timmermans |
|  Denmark - Margrethe Vestager |  Poland - Janusz Wojciechowski |
|  Estonia - Kadri Simson |  Portugal - Elisa Ferreira |
|  Finland - Jutta Urpilainen |  Romania - Rovana Plumb |
|  France - Sylvie Goulard |  Slovakia - Maroš Šefčovič |
|  Greece - Margaritis Schinas |  Slovenia - Janez Lenarčič |
|  Hungary - László Trócsányi |  Spain - Josep Borrell |
|  Ireland - Phil Hogan |  Sweden - Ylva Johansson |



来源：欧盟委员会官方网站

欧洲议会选举新委员会的方式如下：欧盟委员会的 26 名候选人（除英国外，每个欧盟成员国有 1 名候选人）都必须回答欧洲议会各委员根据其候选职位提出的问题。

听证会开始前，法律事务委员会仔细审查委员们的财务报告，并可要求其提供更多有关潜在利益冲突的信息。候选委员还要书面回答有关他们自身能力和对欧盟的承诺等问题（9 月底，法律事务委员会否决了 2 名候选的专员（罗马尼亚的罗瓦纳·普拉姆和匈牙利的拉斯洛·特罗查尼），因为他们的财务报告出现了问题。法律事务委员会于 2019 年 9 月 30 日召开了特别会议，评估普拉姆和特罗萨尼存在“实际或潜在利益冲突”。

之后，每一位委员都要参加一个或多个由议会委员会审查的公开听证会，以评估他们是否适合这份工作。这些每场 3 小时的听证会都会进行现场直播，每位候选人都要做开场发言。议会委员会可以以书面形式要求提供更多信息，并最终对候选人进行评估，向委员会主席发送总结函电。

根据这些评价，由政治集团领导人和欧洲议会主席组成的主席大会将决定是否结束听证程序或要求继续采取其他行动。然后，欧洲议会对所有委员进行全体投票。

听证会于 2019 年 9 月 30 日开始，第一场听证会是宪法/法律事务委员会举行的对斯洛伐克候选委员马洛什·谢夫卓维奇的听证。

斯洛伐克的马洛什·谢夫卓维奇将继续担任欧盟委员会副主席：

马洛什·谢夫卓维奇是斯洛伐克驻欧盟委员会的常驻委员，未来5年将 继续担任欧盟委员会的副主席。但他将不会继续负责欧盟能源方面的事务。根据冯德莱恩的任命，他将负责机构间关系和预测事务（the portfolio of interinstitutional relations and foresight）。

3个月前谢夫卓维奇在斯洛伐克总统大选中输给了祖桑娜·查普托娃，现在他终于有理由庆祝了。斯洛伐克政府同意曾任欧盟委员会能源联盟副主席的谢夫卓维奇再次担任欧盟委员会的斯洛伐克委员。

谢夫卓维奇曾在过去两届欧盟委员会担任斯洛伐克委员，甚至有野心担任欧盟委员会的主席。他曾宣布有意争取欧洲社会党（PES）的提名，作为欧盟委员会主席一职的主要候选人。不过他后来撤回了对自己的提名，转而支持当时的欧委会第一副主席弗朗斯·蒂默曼斯（PvdA，荷兰自由党）作为领导的候选人。虽然谢夫卓维奇没有成为欧盟委员会主席，但他仍有可能在下一届委员会中担负重要职责。

斯洛伐克总理彼得·佩莱格里尼（Peter Pellegrini）在2019年9月4日与未来的欧盟委员会主席乌尔苏拉·冯德莱恩会晤后发表了类似声明。斯洛伐克支持马洛什·谢夫卓维奇，因为他是最成功的委员之一。佩莱格里尼认为这一提名不仅对斯洛伐克有利，而且对欧盟委员会本身也大有益处。他认为谢夫卓维奇是一位经验丰富的外交官和专业人士，其工作已获得高度赞赏和认可。斯洛伐克对新的欧盟委员会抱有很高的期望，相信它的工作将有利于包括斯洛伐克在内的每个欧盟成员国。

马洛什·谢夫卓维奇将担任主管机构间关系和预测事务的副主席。欧盟委员会主席冯德莱恩在写给谢夫卓维奇的信函中要求他实施新的“一进一出”（“one in, one out” policy）监管政策，这一政策也是在冯德莱恩成立新一届委员会宣布的。他还将继续负责协调欧盟委员会关于欧洲电池联盟（European Battery Alliance）的工作（与内部市场委员一起），这是上一届容克委员会指派给他的任务。

马洛什·谢夫卓维奇继续推行之前的举措，预计他将支持欧盟委员会主席进一步加强委员会与欧洲议会的“特殊伙伴关系”，包括支持两个机构之间制定的2010框架协议和2016年IIA政策的实施。他还负责领导“机构间年度规划讨论”。谢夫卓维奇将负责与各国议会的关系，并与其他委员合作，敦促议会给欧盟委员会提交立法提案。此外，他还负责协调委员会完善相关规则，包括确保遵守辅助性和相称性的原则。冯德莱恩已让副主席们承担起指导和协调职能。谢夫卓维奇将在主席的指导下工作，并在秘书长的支持下进行协调工作。

马洛什·谢夫卓维奇在欧盟委员会中履历

2009—2010年：欧洲教育、培训、文化和青年事务委员

2010—2014年：主管欧洲机构间关系和行政管理事务副主席，

2014—2019年：欧盟委员会能源事务副主席

2019—2024年：机构间关系和预测事务副主席。

（作者：Peter Csanyi，翻译：张嵘皓，校对：陈思杨，审核：刘绯）