

中东欧国家周报

【塞尔维亚政治周报】

关于新一届欧盟委员会的组建环

塞尔维亚国际政治经济研究所

(2019年10月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【塞尔维亚】关于新一届欧盟委员会的组建

摘要

在新一届欧盟委员会于11月1日就任之前，欧洲议会需批准各委员会专员的委任。有关专员候选人的议会听证会正在进行，预期于10月中旬结束。欧洲议会10月23日在斯特拉斯堡（Strasbourg）召开的全体会议，将决定欧盟委员会是否应经全体会议选举。在欧委会专员候选人中，既有原来的专员和相对来说是欧洲政坛的新人，也有少数存在争议的候选人，因而欧委会组建过程比预期的更具挑战性。尽管作为候选国的塞尔维亚不参与欧委会的组建，但贝尔格莱德的许多利益相关方对欧盟机构的组建依然有兴趣。他们对新任扩大事务专员和欧洲外交与安全政策高级代表的选举特别感兴趣，扩大专员将兼任睦邻政策事务专员，而高级代表将继续调解贝尔格莱德和普里什蒂纳（Priština）之间的关系。

9月10日，欧盟委员会当选主席乌尔苏拉·冯德莱恩（Ursula von den Leyen）女士在布鲁塞尔提交了新一届欧盟委员会（5年任期）的专员候选人名单。欧委会的首位女性主席有望在11月1日上任。欧盟委员会将由27名成员组成——比上一届少了1名成员（由于脱欧问题，英国拒绝提名其专员，而提名专员的原定时间也是10月31日）。

《努力奋进的联盟：我的欧洲议程》文件提纲挈领地概述了新一届欧委会的指导方针。这些宽泛的政治优先事项（以及副主席职责）包括“欧洲绿色协议”、“服务于人民的经济”、“适合数字时代的欧洲”、“保护欧洲的生活方式”、“世界中更强大的欧洲”和“重新推动欧洲的民主”。部分事项或职责是当选总统与维谢格拉德国家（Visegrad）和右翼议员之间达成妥协的结果，以便确保获得他们的支持。

这可能适用于“保护欧洲的生活方式”这个职责，但是表述引起了一系列争议。该项工作由玛格丽特·希纳斯（Margaritis Schinas）主管，负责综述移民引发的问题，以及安全、教育和就业问题。即将卸任的欧委会主席容克（Juncker）注意到，该职责的表述暗示着“移民与欧洲生活方式背道而驰”，因此应该修改。

对于政治领域的其他参与者而言，在这样的背景和笼统的表述下，将移民与安全领域的问题相联系不合时宜。尽管如此，在欧盟边界和公民的保护、庇护制度现代化和为年轻人提供更多可能性等方面，希纳斯仍然认为这

些领域之间的联系合乎逻辑。尽管他在欧洲议会的听证顺利，但是由于该表述暗含极右思想，欧洲议会的左翼议员提出了修改要求。因此，不能排除重新表述的可能性。

同样，一些候选人的提名也存在一些根本性问题。在正式听证会之前，欧洲议会法律委员会驳回了2名专员候选人的提名。鉴于对潜在利益冲突的担忧，欧洲议会拒绝了拉斯洛·特洛桑尼（László Trócsányi）（睦邻和扩大政策专员）和罗马尼亚候选人罗瓦娜·彭布（Rovana Plumb）（运输政策事务专员）的提名。尽管有此不快，匈牙利政府还是应欧盟委员会主席于2019年10月30日提出的要求提名了奥莱夫·瓦尔赫利（Oliver Varhelyi）（驻欧盟大使、职业公务员），罗马尼亚则选择了政府官员加布里埃拉·基奥特（Gabriela Kiort）女士。由于匈牙利与欧盟在法治领域存在分歧，加之扩大政策对欧盟很重要，西欧国家对匈牙利主管睦邻与扩大政策事务的能力持保留意见。然而，由于匈牙利熟悉西巴尔干地区的扩大进程，一些西巴尔干半岛国家的领导人对匈牙利专员的提名表示欢迎。

听证会于9月30日开始，整个程序预计在10月23日完成，届时欧洲议会全体会议将对作为整体的欧盟委员会进行投票。根据目前获得的信息，欧洲议会已经顺利召开了20多次听证会，还将对2—3名专员的任命进行复审。复审不包括罗马尼亚和匈牙利提名的新候选人，他们的听证会还有待安排。大多数听证会已于10月8日完成，因此一些候选人的后续听证会预计于10月中旬举行。

性别平衡或许是新一届欧盟委员会最显著的特征。这届欧委会有13名女性候选人。尽管议会对马耳他提名的平等事务专员持保留意见，但海伦娜·达利（Helena Dalli）女士还是通过了听证会。听证会向达利询问了尚未破获的马耳他记者卡鲁阿娜·加利齐亚（Caruana Galizia）谋杀案，并希望她帮助改善妇女和少数群体的社会地位。爱沙尼亚候选人卡德里·卡森（Kadri Simson）女士强调了能源在“欧洲绿色协议”中的核心地位，而新一届欧盟委员会将在其就任后的100天之内将提交该协议。

除了被欧洲议会议员质疑的达利（Dalli）女士外，欧洲内部市场事务专员候选人希尔薇·古拉德（Sylvie Goulard）女士的听证会更具挑战性。古拉德是马克龙总统的助手，正面对着两场单独的诉讼程序（法国法院和欧洲反欺诈局-OLAF的程序）。但她否认指控，并要求判决无罪。古拉德概述了内部市场完全一体化的必要性和需要克服的挑战。但是，在撰写本报告时，她尚未说服法律委员会自己符合该职位。因此，她需要提供额外的书面说明，并出席附加的听证会。

此外，欧洲反欺诈局一直在调查波兰提名的农业事务专员候选人贾努斯·沃西乔夫斯基（Janusz Wojciechowski），原因是其差旅费与事实不符。欧洲议会还认为，沃伊乔霍夫斯基的表现令人难以信服。他对农业领域和欧洲反欺诈局程序问题的含糊回答受到了欧洲反欺诈局因的批评。同时，欧洲议会还向他提出了其他一些问题。波兰媒体认为他没有把握赢得专员职务，甚至提到撤回其提名——可能会惹恼波兰政府。

另一位可能遇到麻烦的是比利时提名的候选人（司法专员）迪迪埃·雷因德斯（Didier Reynders）。他面对着腐败指控，并被问及有关欧盟护照和有效加强法律机制等问题。然而，他的听证结果最终可能好于预期。因此，比利时的信息来源认为，他很有可能获得欧盟委员会专员职位。克罗地亚的杜布拉夫卡·苏伊卡（Dubravka Šuica）女士的听证会也很顺利（尽管向她提出了从政以来涉及财务状况的挑战性问题），因此她担任副主席兼民主与人口统计事务专员得到了支持。由于意大利按照欧盟要求努力削减公共债务，保罗·吉蒂罗尼（Paolo Gentiloni）担任经济专员获得了支持，而且意大利通过税收提案制定了全面控制国债的计划，并草拟了欧盟失业再保险计划。

10月7—8日的副主席听证会进行顺利。荷兰副主席候选人弗朗斯·蒂默曼西斯（Frans Timmermans）将负责监督《欧洲绿色协议》的实施，以及监督负责健康、食品安全、农业和农村发展、交通和运输、能源、环境、海事和渔业等领域的5位专员的工作。《欧洲绿色协议》旨在本世纪中叶之前确保欧盟的“中性气候”（climate-neutral）状态。拉脱维亚候选人瓦尔迪斯·东布罗夫斯基斯（Valdis Dombrovskis）将主管“服务于人民的经济”事务。丹麦提出的副主席候选人玛格瑞特·维斯塔格（Margrethe Vestager）女士将负责“数字时代”事务。维斯塔格（Vestager）女士被美国总统特朗普先生戏称为“税收女士”，是因为她针对美国科技公司违反竞争法采取了惩罚措施（对苹果公司和谷歌在欧盟的不当行为处以数十亿欧元的罚款，由此可见一斑）。

西班牙提名的约瑟夫·博雷尔（Josep Borrell）（人事/副主席候选人，“世界中一个更强大的欧洲”）赢得了欧洲议会议员的支持。在回答有关西班牙拒绝承认科索沃的问题时，他强调贝尔格莱德—普里什蒂纳（Belgrade-Priština）和平进程将是欧盟的优先事项，而普里什蒂纳也是他的首次出访目的地。捷克提名的候选人（价值观与透明事务专员）维拉·茹罗瓦（Věra Jourová）承诺更加重视欧盟的媒体自由。她是一位现任专员，就像约翰内斯·哈恩（Johannes Hahn）（奥地利提名的预算和行政管理专员）、玛丽亚·加布里埃尔（Mariya Gabriel）女士（保加利亚提

名的创新和青年事务专员)、马洛什·舍夫乔维奇 (Maroš Šefčovič) 先生 (斯洛伐克提名的“机构关系和远见”事务专员, 有望继续担任副主席), 以及爱尔兰提名的菲尔·霍根 (Phil Hogan) 先生 (预计将从农业事务专员转向贸易专员)。

其他候选人包括葡萄牙提名的团结和改革事务候选人伊丽莎·费雷拉 (Elisa Ferreira) 女士 (前议会议员)、斯洛文尼亚提名的危机管理事务候选人雅奈兹·莱纳奇 (Janez Lenarčič) 先生 (职业外交官)、瑞典提名的“内部事务”专员伊娃·约翰逊 (Yiva Johansson) 女士 (政府官员)。立陶宛提名的维京尼修斯·辛克维维尤斯 (Virginijus Sinkevičius) 先生将负责“环境与海洋”事务, 卢森堡提名的尼古拉斯·施密特 (Nicolas Schmit) 先生将会把在欧洲议会工作取得的经验带到就业领域。塞浦路斯提名的斯特拉·基里亚基德斯 (Stella Kyriakides) 女士负责健康领域的事务, 而芬兰提名的尤塔·乌尔皮莱宁 (Jutta Urpilainen) 女士应该负责“国际伙伴关系”领域的事务, 鉴于其具有国际工作的经验。

结论

性别平衡的欧盟委员会制定了雄心勃勃的计划: 就任 100 天之内提出“绿色欧洲协议” (European Green deal), 建立有关欧盟未来的多年制讨论平台, 并在中性气候状态问题上迈出令人信服的第一步等等。然而, 欧盟委员会将在一个两极更为分化的政治格局中运作, 各利益方疑欧情绪的加强便是体现。欧盟委员会需要对内和对外证明其有能力调解不同立场。如果能够改变对某些职责的描述以便满足议会议员的要求, 那么, 这将是新一届欧委会在就任前证明其能力的初始迹象。此外, 新一届欧盟委员会将立刻面临一个不同类型的巨大挑战, 即: 英国脱欧带来的不确定性 (预定于 10 月 31 日脱欧, 尽管英国议会可能会迫使首相再次延期, 但也是可能的)。塞尔维亚等待着欧盟新机构组建完毕, 希望新一届欧委会能够考虑被推迟的塞尔维亚入盟程序。

(本文写于 2019 年 10 月。因部分专员提名没有获得欧洲议会通过, 新的欧委会于 12 月 1 日正式就任。-编者注)

(作者: 塞尔维亚国际政治经济研究所; 翻译: 甘霖; 校对: 郎加泽仁; 审核: 刘绯)