

中东欧国家周报

【罗马尼亚政治周报】

罗马尼亚获得欧盟交通运输专员提名机会

Oana Popovici

(2019年10月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【罗马尼亚】罗马尼亚获得欧盟交通运输专员提名机会

在新一届欧盟委员会中，罗马尼亚代表获得了欧盟交通运输专员的职位。交通运输专员对实现欧盟新领导人提出的目标是一个关键的职位。但在10月第二周，委员会仍在接受职位提名，因为罗马尼亚提出的第一位候选人已被欧洲议会法律事务委员会（European Parliament's Committee on Legal Affairs, JURI）拒绝，第二位候选人也被欧盟委员会新主席乌尔苏拉·冯德莱恩否决。鉴于罗马尼亚政府最近垮台，预计总统（新上台的）在与执政党协商后，将提出新的人选。

当选的欧盟委员会主席乌尔苏拉·冯德莱恩将运输业务分配给罗马尼亚代表，因而罗马尼亚代表将担任欧盟交通运输专员。在这个时期，气候变化、数字化、保护欧洲精神是新欧盟领导人优先考虑的议题，因此欧盟交通运输专员将是一个关键职位。更深层次的（结构）整合会对运输服务提出更高要求，这既是机遇也是挑战。

新主席在上任后的100天内就发起了“绿色行动”（一系列减少二氧化碳排放的行动），因此交通运输专员的贡献至关重要。在“绿色行动”一揽子计划中，运输领域内最重要项目之一是涉及扩大碳税制度，向海事部门征税，并减少航空业的免费碳配额。

冯德莱恩已经给罗马尼亚欧盟交通运输专员候选人发函，表达了对候选人的期望，并明确了交通运输专员的工作目标。专员工作的主要目标是在未来5年内确保欧盟内可持续运输、安全运输和无障碍运输，鼓励在陆海空运输中使用替代燃料，减少对化石燃料的补贴，以及制定一项有关可持续、智能出行的综合战略。

其他目标包括：在欧洲互联互通机制以及实施泛欧洲交通网络(TEN-T)的可用资金支持下，保护乘客权利，维持高安全标准，以及实现基础设施项目的双重使用以提高军事运输流动性。

担任交通运输专员对罗马尼亚代表来说是个挑战，但欧盟成员国代表进行协商后仍决定将这个职位分配给罗马尼亚代表。罗马尼亚专员要支持替代燃料的利用，尽管罗马尼亚本国的能源生产高度依赖煤炭和天然气。东欧国家与西欧、北欧国家相比，使用电动汽车的数量仍远未达到目标。此外，罗马尼亚是道路铁路基础设施质量较差的欧盟国家之一。

尽管如此，在10月的第二周，罗马尼亚欧盟专员职位的提名仍未定。匈牙利和法国也出现了相同情况——针对这两国的欧盟专员职位提名也未定。而其他23位欧盟专员人选已经通过。在欧盟新框架下，罗马尼亚对欧盟专员职位的推选似乎经历了一个非常漫长的过程，因为已经有两个提名人选被拒。由于利益冲突，罗马尼亚向欧洲专员提出的第一位提名人选罗瓦娜·普伦布(Rovana Plumb)被欧洲议会法律事务委员会(JURI)拒绝。第二位提名人选丹·尼卡(Dan Nica)被新任主席冯德莱恩否决。

罗瓦娜·普伦布是罗马尼亚政府提出的第一位欧盟交通运输专员候选人。她凭借前气候变化部长的专业背景以及过渡时期担任交通部长的经验胜出，是响应新任欧盟主席目标的合适人选。但是她却被JURI否决，原因是她的一些行为违反了《欧盟条约和行为准则》规定。普伦布从某人那里得到一笔17万欧元(约80万罗马尼亚列伊)的贷款，又将这一款项借给社会民主党(SDP)，作为其竞选活动资金。一些JURI成员还指出，普伦布提交给罗马尼亚的个人财富申报与提交给欧洲议会的申报存在许多差异。接到通知后，普伦布立刻给JURI发函，说明已经通过向债权人提供自己拥有的两套公寓偿清了贷款，并要求JURI重新评估这笔产生利益冲突的贷款。按照普

伦布的说法，其债务已全部偿清。然而，委员会的最终投票结果依然是反对其担任欧盟专员。

罗马尼亚（前）总理维罗妮卡·登奇勒（Viorica Dancila）将此事件视为罗马尼亚法律与欧盟法律之间冲突的典型表现。因为根据国家法规，普伦布的情况不属于利益冲突。

普伦布之前在政府中担任过几个职务，分别是欧洲基金部长（2017年、2018年到2019年4月），劳工部部长（2014—2015年）和环境与气候变化部部长（2012年到2014年）。她还是欧洲议会议员，社会民主党副主席。她曾经因非法占有多瑙河上的一个岛屿而接受腐败调查，但自从她成功成为欧洲议会议员而获得法律豁免权后，对她的反腐调查就无法开展了。

总统约翰尼斯坚持认为，新的欧盟委员会专员提名人选需要同时得到议会和总统的支持，并满足专业性和廉洁的要求，但总理选择站在政治角度提名。反对党和总统都对总理和政府提出了批评。

丹·尼卡（Dan Nica）是罗马尼亚第二个欧洲交通运输专员提名人选。然而，继普伦布被否决之后，欧盟委员会新任主席冯德莱恩表示需要一个“合适的人选”，暗示罗马尼亚提名一位女性候选人。因此，罗马尼亚选择的备用人选是外交部国务秘书加布里埃拉·乔特（Gabriela Ciot）。但该人选似乎尚未正式提交给欧盟，因此丹·尼卡仍然是罗马尼亚唯一的候选人。此外，丹·尼卡的提名受到其政党支持，并且已经在罗瓦娜·普伦布被否决后当选社民党执行委员会委员。

丹·尼卡自2014年起担任欧洲议会议员（MEP），2000—2004年担任通讯部长，2009年前10个月担任内政部长。此后，他和其他7位部长一起成为了国家反腐败局（DNA）的调查目标。调查与微软（Microsoft）经营许可证高估价的腐败案件有关，但丹·尼卡未被正式起诉，因为调查没有在有效申诉时间内结束。

否决丹·尼卡的决定可能与10月10日的事件有关，当天罗马尼亚反对党针对政府提出的不信任议案在议会投票表决。该动议被认为是最近几年来最有可能使政府更迭的一次动议，但没人能保证投票结果。因为直至8月底，执政党在议会中都占绝大多数，只因较小的执政党最近决定退出执政联盟，议会的平衡才被打破。因此，即使是在执政党内，批评政府的声音也很大，并有很多人反对执政政府投了反对票。最终不信任议案以238票（超过了最低票数233票）获得通过，政府正式下台。

丹·尼卡作为候选人已经被正式拒绝。一封信函中写到，罗马尼亚政府的第二位提名人选经评估后，未被欧盟现任主席接受。欧洲议会的一些自由派成员表示，欧盟主席将不会接受来自下台政府的候选人。无论如何，由于丹·尼卡的背景存在很大争议，很有可能无法通过专业委员会的听证会。

罗马尼亚政府的政治危机给任命新人选的程序造成了困难。一方面，考虑到议会中的分歧，总统可能很难迅速提出总理人选，因为该人选必须满足所有政党的期望并获得议会的批准。另一方面，欧盟的新组织构成应该由欧洲议会在10月底表决通过。预计在总统与各政党进行磋商后，罗马尼亚会尽快提名欧洲交通运输专员人选。

（作者：Oana Popovici，翻译：李乐萱，校对：李罡，审校：刘绯）