

# 中东欧国家周报

## 【克罗地亚政治周报】

欧盟委员会新主席乌尔苏拉·冯德莱恩的施政  
目标和面临的挑战

**Benjamin Petrović**

(2019年10月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



# 【克罗地亚】欧盟委员会新主席乌尔苏拉·冯德莱恩的施政目标和面临的挑战

## 摘要

2019年11月1日，乌尔苏拉·冯德莱恩（Ursula von der Leyen）宣布就任欧盟委员会主席。新的欧盟委员会将处理若干主要问题，这些问题将决定欧盟未来的行动方针。冯德莱恩在任命多位副主席兼专员时，十分重视克罗地亚候选人，任命克罗地亚候选人杜布拉夫卡·舒卡（Dubavka Šuica）为民主与人口部副主席兼专员。

## 欧盟委员会新任主席

欧洲理事会在选举欧盟行政机构新首脑的过程中，经历议会选举的某些波折之后，最终达成协议，任命德国时任国防部长乌苏拉·冯德莱恩为欧盟委员会主席。不可否认，欧盟委员会主席的职位在欧盟中至关重要，尤其是考虑到内部和地缘政治领域面临诸多问题。欧洲理事会由成员国国家元首或政府首脑构成，是欧盟的最高权力机构和最大的立法机构，可以确定欧盟总体方向和优先事项。对欧洲理事会来说，选择一个正确的人领导欧盟委员会至关重要。尽管存在一些疑虑，精通多种语言并且经验丰富的政治家乌苏拉·冯德莱恩出生于比利时，在全球范围内积累了许多政治关系，被公认为欧盟目前可以达成的最佳妥协。

## “领先候选人”概念的失败与民主问题

委员会主席候选人的不确定性不容忽视。备受赞誉的“领先候选人”概念失败了。它并未使组建欧洲“政府”一事达成一致。由于欧洲议会选举后选票过于分散，要想获得多数票，就需要做出大量妥协。此外，德国和法国这两个最强大的成员国掌握着主要权力，都试图在各自国家的抱负和欧盟的优先事项之间取得平衡。因此，当主要参与者在幕后操纵，而其他国家主要根据自己的利益来选择时，如果没有某个政党获胜或出现一个强大的联盟，“领先候选人”概念是不可信的。

另一个问题是欧盟缺乏所谓的“公民控制”。在成员国公民选举欧洲议会议员的时候，如果欧洲议会在欧盟委员会主席选举过程中的唯一作用是对其进行确认，那么就可以提出民主合法性问题。因此，如果欧盟想要维持和促进其民主性质，就必须解决欧洲政治最高层缺乏透明度的问题，即使它被诸如“领先候选人”这样的概念巧妙地掩盖了。由于闭门选举领导人与欧盟倡导的价值观不符，欧洲议会各方以及公众都可以对欧盟的民主赤字提出批评。

### **新欧盟委员会的重点**

冯德莱恩对欧盟的一些最初想法在新欧盟委员会的工作构想中进行了阐述，这些关于欧洲一体化的设想或多或少地基于一位欧盟坚定信仰者的思想，并没有偏离全球化和拥护一体化政治家所提倡的基本概念。她的任务重点可以根据她提出的新理念予以推断。她提出的新理念包括：保护欧洲生活方式、欧洲绿色协议、欧洲数字化转型等。

不幸的是，关于上述思想的某些体现方式尚无定论，因为它们只是在声明层面上。例如，最受争议的理念是“保护我们的欧洲生活方式”，立即引起了一些进步自由主义者的注意，他们认为该部门对移民和种族主义持敌对态度。撇开这一点不谈，因为欧盟完全不可能朝这个方向前进，所以应对“欧洲生活方式”这一概念进行阐释，并分析“欧洲生活方式受到了哪些威胁。鉴于欧洲国家、社会、经济、福利、文化和意识形态方面的差异明显，对“欧洲生活方式”的描述有些含糊，具有潜在的危险。此外，冯德莱恩倡议建立主管性别平衡部门，强调数字化的重要性以及优先考虑绿色政策的必要性，这将使欧洲“到2050年成为世界上第一个‘气候中性’的大陆”。

### **要解决的相关问题**

新欧盟委员会将面临的一些关键问题是维护欧元区稳定并避免银行业的潜在危机，尤其是意大利的巨额债务问题有可能蔓延到其他欧盟国家。同样，英国脱欧的影响将不可避免地导致收入降低，这本来已经引起人们的关注。此外，许多地缘政治问题仍须得到正式解决。例如：中美之间的贸易战，美国对欧盟征收的高关税，英国陷入无协议脱欧，以及中国在中欧和东

欧的投资可能对欧盟利益构成威胁——可能成为导致欧洲东西部进一步分裂的原因。新一届欧盟委员会必然着重解决上述问题，否则冯德莱恩提出的“从东到西，从南到北团结而强大的欧洲”的愿景将难以实现。另一个需要面对的问题是成员国之间的政治和意识形态分歧。在欧盟机构内部，欧洲怀疑论者和民族主义政党正在对决策过程产生越来越大的影响，因此某些机构更难通过立法。

### **杜布拉夫卡·舒卡当选副主席**

关于某些部门的特殊性和新欧盟委员会专员职位的提名，克罗地亚在提名杜布拉夫卡·舒卡为委员会副主席和负责民主和人口部门专员方面得到了认可。舒卡是欧洲人民党欧洲议会议员，也是杜布罗夫尼克市前市长。她需要做的是，提高在处理两个非常具体问题方面的政治和管理经验。如前所述，对某些部门职责的解释不充分，需要的不仅仅是有趣的概念。至于舒卡将要主管的部门，虽然每个成员国都关注民主和人口问题，但是关注程度有很大差别，尤其是在欧洲议会选举中大家都注意到的欧盟国家公民对欧盟这个机构表现出了漠不关心。

此外，由于对欧盟民主缺乏信任，而且民主既是一种价值观又是一项原则，一些成员国开始出现对欧盟的离心倾向。这种情况在中欧和东欧国家尤为明显，因此由克罗地亚专员舒卡承担这一任务是有道理的。此外，人口分布问题被视为导致人们对民主进程信心下降的直接因素。冯德莱恩表示，这种不满源于“人口结构的变化比民主结构的变化大”，而这些变化涵盖了我们社会的各个方面，从经济到医疗保健，从移民到环境，并塑造了我们的政策、社会和文化。考虑到人口和民主问题与欧洲其他问题存在千丝万缕的联系，舒卡领导的人口和民主事务部的工作将与欧盟其他部门的工作交织在一起。因此，舒卡被任命为民主和人口部的专员，并担任委员会的副主席，对各个部门以及整个委员会的活动和管理的各个层面都具有重要意义。

### **欧洲未来会议**

分配给舒卡的一项重要任务是组织和举办欧洲未来会议。通过各种活动实现对话，可被视为吸引欧洲公民政治参与的重要工具。这样，公民、民间社会团体和欧盟机构将有机会就各种问题进行交流，将重点强调民主进程和

如何让民主进程更好和更令人满意。这项举措是为了回应和解决欧洲民众提出的欧盟民主赤字问题和民众对民主信心下降问题而提出的，如果这意味着新的欧盟委员会准备采取务实而全面的措施来促进民主、树立民主典范，将会受到欢迎。

## 克罗地亚的地位

克罗地亚是欧盟中最年轻的成员，拥有一个欧盟委员会副主席的职位就已经很高兴了，现在又同时被提名担任欧盟人口与民主事务专员，则更加令人兴奋。正如已经提到的，舒卡将负责处理涉及多个不同部门的事务，因此，她的角色可能会对其他部门的决策程序产生重大影响。另一方面，克罗地亚仍然不是申根区成员，尽管非正式地确认它符合加入的所有技术要求。考虑到推迟进入申根区的主要原因之一是与斯洛文尼亚的边界争端，克罗地亚提名担任主管扩大与区域发展事务部门负责人本来是更为合适的。此外，由于克罗地亚将在 2020 年上半年接任欧盟理事会主席，届时将就欧盟的长期金融框架、农业和扩大政策做出决定，提前任命一名克罗地亚籍专员主持处理相关问题的部门将是有益的。

## 结论

如前所述，由乌尔苏拉·冯德莱恩领导的新欧盟委员会面临着经济、社会、文化和地缘战略层面的众多问题和任务。此外，它在决策过程中必须面对民主赤字问题，这对欧盟民众对欧盟机构和民主不断加深的怀疑和不信任情绪将产生影响。为解决这些问题，民主和人口事务部门的专员杜布拉夫卡·舒卡在欧盟核心价值观方向这一问题上将有所作为。

(作者: *Benjamin Petrović*; 翻译: 梁方圆; 校对: 李罡; 审校: 刘绯)