

中东欧国家周报

【捷克政治周报】

当选欧盟新副主席对捷克共和国而言是成功
还是失败？

Ladislav Zem á nek

(2019年10月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【捷克】当选欧盟新副主席对捷克共和国而言是成功还是失败？

欧盟即将产生新一届欧盟委员会。现任委员维拉·朱罗瓦（Věra Jourová）成为副主席，负责捍卫欧盟价值观和透明度，这也是捷克在欧委会中担任过的最高职位。但捷克政界人士、专家和公众对此的态度却有分歧。尽管政府认为这是一个巨大成功，反对派和容忍政府的捷共却指出了担任该职务的缺点及其可能构成的潜在威胁。下文将分析捷克委员的任职安排，维拉·朱罗瓦之前在布鲁塞尔的经历和工作，以及与她的观点和活动相关的问题，包括捷克共和国接受欧委会负责人乌尔苏拉·冯德莱恩（Ursula von der Leyen）的决定。

维拉·朱罗瓦在截止日期 8 月 26 日当天被捷克政府提名。总理安德烈·巴比什（Andrej Babiš）希望提名一位具有欧盟相关工作经验的人士，朱罗瓦满足了这一要求，因为她曾是欧盟委员会的司法、消费者和性别平等事务委员。但是捷克总理和朱罗瓦都更希望换一个职务。朱罗瓦公开表示，希望得到一个与经济事务相关的职务，比如内部市场或贸易事务。除此之外，这位捷克候选人还反复提到了数字化议程。

捍卫欧盟价值观和透明度

尽管安德烈·巴比什和维拉·朱罗瓦希望并表示想获得其他职位，但他们仍对目前安排的职务表示满意。依照惯例，欧盟委员会候任主席乌尔苏拉·冯德莱恩在 9 月 10 日给她写了一封信，告知其未来的任务和义务。虽然捷克将继续负责维护价值观和透明度的工作，但朱罗瓦得到了欧盟委员会副主席的职务，这也是捷克共和国代表在欧盟委员会得到的最高职位（目前为止，包括维拉·朱罗瓦在内的 4 位已在欧委会中任职过的捷克代表）。

根据这封信，可以了解朱罗瓦应该优先处理的几项事务。首先，监督大家遵循欧盟价值观，文件中指出价值观具有以下特征：民主，自由，包容，开放，法治和欧洲身份认同。捷克委员应保护欧盟免受外部干扰，尽管冯德莱恩没有具体说明，但显而易见，她意指俄罗斯和中国。除此之外，严控虚假信息和支持媒体宣传也很重要。最后一点也同样重要，朱罗瓦负责提高欧洲立法程序的透明度，并准备在欧盟框架内建立一个“独立的道德机制”。

议程的连续性

为什么冯德莱恩选择朱罗瓦担任欧盟委员会副主席一职？我们将注意力集中在她之前的活动和经历上并寻找答案。正如前文已经提到的，朱罗瓦曾任让-克洛德·容克（Jean-Claude Juncker）委员会（2014—2019年）的司法、消费者和性别平等事务委员。每位候选人为获得批准必须填写欧洲议会调查表，朱罗瓦在填写调查表时强调，会关注以下方面：建立欧洲公共检察官办公室，采用《通用数据保护条例》（GDPR）和《关于工作与生活平衡的指示》，展开反对种族主义、反仇外心理和反对反犹太主义的工作，保护LGBTI权利和罗姆人的融入。她一直致力于将妇女权利和性别平等的所有方面置于议程的首位，比如：经济赋权，同工同酬、让妇女在政治决策中发挥作用，与基于性别差异的暴力作斗争以及在国际上促进性别平等。

简而言之，朱罗瓦在容克委员会中的职责可以归纳为以下几点：1、反对歧视，促进性别平等，就拟定《反歧视指令》进行谈判；2、确保迅速开展欧盟数字化保护改革，并简化在线和数字购买的消费规则，使其更加现代化；3、与美国就一项保护欧盟公民隐私的数字化信息保护协议开展谈判；4、设立独立的欧洲检察官办公室，以保护欧盟预算免受诈骗损失，并加强在刑事事项上的司法合作；5、将入盟进程纳入欧洲委员会的《保护人权和基本自由公约》；6、确保欧委会的所有提案遵守《欧洲基本权利宪章》。她提出了有关欧盟消费者法规，集体诉讼或反洗钱措施立法的若干修正案。她曾参与解决大众集团所谓“柴油门”事件（2015年）的赔偿事务。后来，也成功顶住了来自大众汽车公司首席执行官马蒂亚斯穆伦（Matthias Müller）为继续任职而施加的压力。考虑到这些议程和工作的成果，任命她负责价值观和透明度事务的决定看起来合乎逻辑，因为这样可以保证许多事务推进的连续性。

问题点

毫无疑问，候选主席需要寻找一个已证明其对欧盟官方价值观和欧盟机构忠诚的助手。然而，这种忠诚态度也伴随着一些问题，比如：她对捷克公民的“媒体行为和习惯”进行了批评，指责一些捷克公民容易受到来自俄罗斯的不实新闻和虚假信息的影响；积极宣传2018年12月欧盟委员会通过的举措，旨在监控提供虚假信息的脸书、推特和谷歌等媒体和互联网平台，并

定期向欧盟委员会反馈情况。朱罗瓦警告需要抵制对整个欧盟，尤其是对捷克共和国构成巨大威胁的“俄罗斯宣传”。她指责俄罗斯为了削弱欧盟对俄罗斯和中国的强硬态度而对欧盟采取了具有破坏性的行动，这一点不足为奇。她的观点得到布鲁塞尔欧盟精英的赞赏，但是会阻碍欧盟与非西方伙伴之间关系的发展。

尽管存在问题，朱罗瓦还是设法获得了大多数欧洲代表的同意，10月7日，欧盟批准了她的提名。不像匈牙利和罗马尼亚的候选人没有通过欧洲议会批准，也不像法国和波兰的候选人，需要在欧洲议会开两次听证会。在听证会上，一位来自捷克的欧洲议会代表，同时也是排名前9的捷克保守党主席再现了捷克内部的政治斗争，批评候选人与捷克总理安德烈·巴比什的言论存在关联性，这使捷克的司法独立性受到质疑。即使采取了很多方法来削弱朱罗瓦的地位，但她还是得到了部分议员的支持。朱罗瓦强调自己的目标是使欧盟更民主、更透明、更贴近公民，更能抵御外界对其民主社会和个人基本权利的新威胁，并更有能力捍卫欧盟的价值观。因此，她认为自己的职务于欧洲的未来至关重要。这些想法与冯德莱恩主席即将成立的委员会的总体方向相吻合。

捷克共和国的不同态度

让我们将视线转移到捷克政客一方，观察他们对捷克共和国获得的委员会职务态度如何。可以看出，正面和负面的不同观点展现出政府与反对派阵营之间的分歧。总理兼 ANO 运动主席（长期以来一直是捷克政治领域的寡头，维拉·朱罗瓦自 2012 年以来一直是其下属）声称获得副主席职位是巨大的成功，鉴于捷克在争取民主、自由和人权方面的经验，捷克委员能够担此重任，自然影响重大。安德烈·巴比什赞赏地认为，两名来自中欧的副主席——朱罗瓦和斯洛伐克的马洛什·舍夫乔维奇（Maroš Šefčovič）——和即将上任的欧委会主席冯德莱恩都希望与维谢格拉德四国保持良好关系。他表示，希望冯德莱恩的委员会能更好地了解 V4 国家的需求和利益。社会民主党（ČSSD）的外长，同时也是 ANO 运动的参与者认为，捷克委员将负责保护欧盟的核心，也就是捍卫民主价值观，这是非常重要的。

捷克众议院中有代表席位的其他政党，或多或少都对此持批评态度，无论其是否认可朱罗瓦的学识。例如，右翼公民民主党（ODS）主席彼得·菲

亚拉 (Petr Fiala) 认为这是一场惨败，证明了捷克总理的软弱无能，并认为这一职务没有实际的影响力。与他同党派的欧盟代表，同时也是欧洲保守党和改革派党的主席甚至警告说，欧委会的这种组成可能要面临审查。欧元怀疑主义、反移民和民粹主义自由与直接民主运动 (euro-sceptic, anti-immigration and populist Freedom and Direct Democracy movement) 主席冈村富雄 (Tomio Okamura) 批评朱罗瓦此前在委员会中的活动，担心她会导致成员国的不满，这里显然指的是 V4 国家。最后但也同样重要的是，捷克共产党指出了冯德莱恩这些决定背后的动机，可能是想在 V4 国家中楔入一颗钉子，因为许多西欧代表都指责 V4 国家对欧洲的态度不够亲和，具有一定破坏性。捷共主席伏伊切赫·菲利普 (Vojtěch Filip) 警告说，朱罗瓦的举措可能导致 V4 合作伙伴之间发生争执和冲突，从而不利于捷克的利益。

许多专家和评论员则认为，如果提案顺利执行，将有助于朱罗瓦将来在欧盟体系中继续晋升；但是与此同时，该职务本身及其工作内容的实际影响力比较低，这在捷克公众中存在或多或少的争议。因此，捷克委员将不得不权衡各方利益诉求，力图增进各成员国与公民之间，以及成员国与欧盟精英之间的理解与互信。

(作者: Ladislav Zemánek, 翻译: 卢依婕, 校对: 陈思杨, 审核: 刘绯)