

中东欧国家周报

【黑山政治周报】

新一届欧盟委员会选举对黑山意味着什么？

Vojin Golubovic

(2019年10月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【黑山】新一届欧盟委员会选举对黑山意味着什么？

新一届欧盟委员会将是检验新欧洲政府是否做好重新推行快速扩大政策准备的机会，即：欧洲的进一步统一。我们曾目睹了刚刚结束任期的上一届欧盟委员在实施其最成功的政策时（即扩大政策）经历了数次严重的减速期。这也是黑山政府一直告诫并提醒欧盟各机构的原因所在。黑山政府认为，如果欧洲统一进程（即一个现代欧洲的愿景）还要继续，那么就需要好的扩大政策，而且欧盟扩大对西巴尔干半岛国家和欧盟作为整体而言都是有利的。

未来几年，欧盟委员会似乎必须更加重视西巴尔干半岛国家不得不表达的意见。原因何在？情况变得很明朗，该地区的国家最终会有替代性政策。一个安全的巴尔干半岛的未来取决于欧盟，但是，如果欧盟对该地区国家的需求不够敏感，政治局面就可能变得像自由市场一样，即：那些可以使该地区国家受益最大的世界强国将最具影响力。

黑山支持选举一位新的欧洲睦邻政策与扩大专员

布鲁塞尔与新一届欧委会的行政系统日益庞大，这令包括黑山在内的候选国家担忧。部门数量既太多，又没必要。尽管这样增加了行政岗位，但对于候选国家而言，这仅仅意味着额外的行政程序和新的要求。然而，好消息是匈牙利代表拉斯洛·特洛察尼（Laszlo Trocsanyi）被任命为欧盟的欧洲睦邻政策和扩大谈判专员。对黑山而言，选择匈牙利代表作为新的欧盟扩大专员是一个胜利，而非失败。事实上，尽管特洛察尼因在匈牙利进行了具有争议的司法改

革而受到布鲁塞尔的批评，最终还是获得了任命。但任命尚未得到确认，还必须获得欧洲议会的批准。如果欧洲议会中有人反对，将会提出新的候选人，但是无论如何都要选择匈牙利代表担任此职务。（本文写于2019年10月初，匈牙利提名的候选人László Trocsányi 没被欧洲议会所认可，最终匈政府提名匈驻欧盟大使Olivér Várhelyi担任专员并被欧洲议会批准。-编者注。）

那么，为什么这对黑山来说很重要呢？

匈牙利对欧盟向西巴尔干半岛国家扩大持友好态度，也是近几年来欧盟扩大政策的主要支持者。这或许是因为匈牙利近年来遇到了许多移民问题，而欧盟扩大可能是一个潜在的解决方案。暂且不论匈牙利支持欧盟扩大政策的原因是什么，对黑山官员来说，匈牙利在黑山加入欧盟问题上的官方立场才是重要的。因此，9月初匈牙利总理维克托·欧尔班（Viktor Orbán）在黑山总统的陪同下观看两国国家足球队之间的友谊赛并不令人感到奇怪。同时，黑山总统还与匈牙利总理进行了非正式会晤，而欧盟扩大政策是会晤的主要话题。

匈牙利外交部长在近期的一次论坛中表示，欧盟没有不接纳黑山入盟的实质性理由。这亦证明，匈牙利支持黑山入盟。此外，匈牙利大使馆与匈牙利对外贸易研究所联合组织了以“欧盟现状和欧盟扩大政策的未来”为主题的会议。会议期间，有两个小组都讨论了黑山入盟谈判的进展和下一步行动。会议的结论是，只有西巴尔干半岛国家加入欧盟，欧盟才是完整的。这也解释了为什么欧盟扩大政策仍然被列入新一届布鲁塞尔机构的优先事项中。从其他讲话中也能看出匈牙利政府在黑山入盟问题上持积极立场。安全政策部国务秘书和匈牙利外交与贸易部政治主任指出，欧盟扩大在政治、经济上都有积极意义，而在实现承诺方面，黑山居该地区国家之前列。

因此，黑山首先可以期待匈牙利代表启动黑山入盟谈判的其余章节。在这种情况下，经验表明，开启新章节的谈判已成为一个高度政治化的问题；而在以往的扩大进程中，它只是一个技术性问题，因为开启新章节谈判仅意味着一个进程的开始。

但问题是，匈牙利有多大的实力能将欧盟扩大政策纳入欧盟委员会的首要议程？尽管老成员国对决策有着传统的影响力，但这些国家现在似乎意识到整个欧盟在各方面的根基都出现了动摇，而且欧盟的未来发展也不应受到精英或其思想的阻碍。地缘政治环境已经发生了重大变化，潜在候选国与其他权力中心之间的私下操作无处不在。到目前为止，布鲁塞尔一直对该地区国家（包括黑山）提出各种苛刻要求，旨在将欧盟成员国身份作为衡量这些国家取得进步的标准。该地区各国目前似乎至少处境相同，即：可以向布鲁塞尔提出要求。因为，除非欧盟明确定义入盟和扩大政策，并且入盟程序在技术上要比上一届欧委会更加有效，否则这些国家可以做出其他选择。欧盟扩大事务专员很可能会赞同这种说法，即：在欧盟历史上，扩大政策是推动统一、加强合作、提升欧洲精神以及促进多样性的关键机制之一。

但令人欣慰的是，在入盟问题上，不仅是匈牙利，一些传统上反对欧盟新一轮扩大的国家（如法国）也发出了更为积极的信号。显然，扩大政策正再次成为焦点，为实现欧盟扩大的愿景敞开了大门，也为黑山的乐观主义者创造了机会。

毫无疑问，不同权力中心（不只是欧盟）的利益都聚焦在该地区，因此也聚焦在黑山。最近，美国国务卿也访问了黑山，中国也已经与黑山官员建立了良好的合作关系，因此欧盟也必须积极扩大其影响力。尽管黑山在解决法治、

腐败等问题方面进展缓慢，但是欧盟与黑山之间的谈判不容拖延。此外，新一届欧委会似乎会比上一届更关心黑山和该地区国家。拉兹洛·特洛察尼专员的权力将会扩大。就是说，不同于正式负责“扩大谈判”的前专员约翰内斯·哈恩，未来的专员将直接处理扩大事宜。

显然，欧盟委员会和黑山官员都不认为黑山社会能在短期内（在新一届欧委会任期内）彻底转型。这主要是指，首先，到2025年（从乐观的角度看，这是黑山获得欧盟成员国身份的时间），黑山在体制、结构或经济改革方面不会有重大变化。但是，如果扩大政策真能得以推广，黑山的行政管理在技术方面就能显著改观。换言之，人们期望新一届欧盟委员会更有效率、更有动力，而且不拖延谈判进程。任命匈牙利代表为欧盟扩大事务专员旨在让欧盟更好地了解巴尔干地区，而且他能够比前任更加快速、有效地传达西巴尔干半岛国家的声音。欧盟代表驳斥了触发平衡条款的言论（最近出现在媒体上），表明欧盟对黑山更加敏感。该条款适用于进展处于停滞状态的候选国家，因而在谈判停滞时期也适用。

总而言之，在入盟谈判问题上，黑山可以抱更积极的期望。但问题是在黑山实施改革时，外部因素起着决定性作用。黑山不应该完全依赖于欧盟政策；相反，它应该继续投入到各个领域的发展之中，制定真正能使黑山社会更接近于其追求的理想状态的标准，包括建立法治社会与提高黑山公民的生活质量。

（作者：Vojin Golubovic, UDG，译者：徐圣明，校对：郎加泽仁，审核：刘绯）