

中东欧国家周报

【波兰政治周报】

波兰与新欧盟委员会

Joanna Ciesielska-Klikowska

(2019年10月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【波兰】波兰与新欧盟委员会

2019年9月10日，乌尔苏拉·冯德莱恩（Ursula von der Leyen）介绍了由各部门组成的新欧盟委员会。未来的欧盟委员会主席保证新委员会的成员将站在欧洲立场，并听取公民的意见。欧盟委员会的组成使得波兰长舒一口气，主要是由于最重要职位的人员改组。一方面，著名的政治家雅努什·沃伊切霍夫斯基（Janusz Wojciechowski）将接任农业委员的重要职务；另一方面，现任欧盟委员会第一副主席弗انس·蒂默曼斯（Frans Timmermans）将不再负责机构间关系和法律制定规则。在过去的5年中，蒂默曼斯一直在调查波兰违反法治的行为，这也是最近波兰与委员会关系非常紧张的领域。

委员会结构

自从冯德莱恩在春季公开宣布了她将担任欧盟委员会主席后，就一直在考虑如何改变欧盟委员会的结构。欧盟委员会一个众所周知的问题，是它有太多各个成员国派来的执行委员。根据欧盟条约，所有欧盟委员会成员在布鲁塞尔都应代表整个欧盟的利益，而不是其国家（更不用说其政府），尽管候选人是由国家政府提名的。

但是，区分跨国性工作与关注本国特别问题的界限可能会非常模糊。对本国的了解、与本国的联系、政治经验以及从本国的立场解决看待问题等，是委员会委员很大程度上代表本国而不是整个欧盟利益的原因和借口。

委员对文件的不同解读，演变为成员国间尖锐的政治游说。根据《里斯本条约》，欧盟委员会通常应有18名委员（相当于欧盟国家数量的三分之二），但没有一个国家愿意放弃“每个国家都应有委员”的原则（英国脱欧后总共27名）。这确实是有可能实现的，因为该条款允许欧盟国家的领导人共同改变委员的人数。

波兰如何看待新一届欧盟委员会

然而，冯德莱恩提出的欧盟委员会组成有了许多变化。委员会成员将保持与之前差不多的数量，但是只有少数委员将再次担任之前的职位（可能会担任其他方面的职责），对于绝大多数人而言，这将是委员会的首次亮相。这就是为什么波兰相信，未来的欧盟具有许多优点，虽然到目前为止还不明确具体内容。当然，新委员会要实现其主席的雄心壮志并非易事。冯德莱恩

亲自宣布，新的欧盟委员会“将是一个地缘政治委员会”，这意味着新机构将面临大规模的挑战。可以肯定的是，未来几年的关键任务将是使欧盟内部活动与国际政治的需求相协调。冯德莱恩进一步强调，欧盟委员会应专注于实务，而等级制不应该那么重要。

冯德莱恩提议的委员会组建计划，被波兰政界人士和专家认为非常有希望。需要强调的是，经过多年对欧盟内部事务的关注（在之后令人震惊的危机影响下，如欧元危机、移民或民粹主义发展），欧盟现在才意识到其未来主要取决于能否在全球竞争急剧变化的条件下找到自己的位置。可以假设，未来5年（欧盟委员会委员的任期）将是欧洲在21世纪新的力量平衡中找到自己位置的时期。当今的一些挑战都会影响欧盟新委员会的组成和任务设置，例如：美国正在以自己的方式日益发展，中国的地位不断提高，俄罗斯仍然强大且不可预测，非洲日益贫穷，英国很难退出欧盟，增加欧盟在国防和经济事务中主权的必要性，环境、社会和经济挑战。

波兰专家特别注意到新欧盟委员会对经济部门的高度重视。蒂默曼斯是委员会的第一副主席，将负责“新绿色秩序”。该方案由经济、生态和技术领域的发展所支持，旨在向低碳经济转型，并满足应对气候变化的要求。第二个关键职务将由玛格丽特·韦斯特格勒（Margrethe Vestager）担任，她的任务是提高欧盟在数字时代的影响力，并使欧盟的竞争政策适应现代世界的实际情况（即多边主义危机、贸易战不断发展）。这两名官员将得到负责欧洲共同市场和国防工业的委员西尔维·古拉德（Sylvie Goulard）以及贸易委员菲尔·霍根（Phil Hogan）的支持。

波兰媒体强调，这个小组的结构向其他全球合作伙伴发出了明确的信号，表明欧盟会重视气候变化问题，以及美国和中国带来的贸易挑战。蒂默曼斯本人以坚韧而闻名，这一点体现在他与波兰政府法律与公正党（PiS）的法治冲突上。另一方面，韦斯特格勒是对重点冲突持不妥协立场的代表，包括对美国的企业。

从波兰的角度来看，最重要、最经常强调的问题是夺走蒂默曼斯的职权。但这只是表面上的改变，因为上届任职欧盟委员会经验丰富的副主席维拉·朱罗瓦（Věra Jourová）和司法委员迪迪埃·雷因德斯（Didier Reynders）将继续坚持这一政策。后者的任务非常明确地包括“以欧盟法院（EU Court of Justice）最近的判决为基础，进一步实施法治，从判决中可以看到违反法治和欧盟法律的后果”。这表明，为了维护法治，委员会将在欧盟法院出面之前采取法律手段，这也已经在与法律与公正党的政治争端中被多次使用。在新的欧盟委员会中，一半以上的委员是左派、绿党和自由党的代表，他们肯定会持续关注波兰的法治问题。对他们而言，维护法治尤为重要。

未来欧盟委员会中的波兰委员

在新的委员会中，波兰的部长职务将从内部市场（上一任伊丽莎白·别科夫斯卡 Elżbieta Bienkowska 负责的领域）转为农业领域。在 2019 年 8 月，媒体发表了波兰将在这一部门担任负责人的信息。在首次报道中，这一部门将由现任波兰总统内阁主席克日什托夫·什切尔斯基（Krzysztof Szczerski）接管，但他放弃了此机会，转而支持沃伊切霍夫斯基（Janusz Wojciechowski）担任这一职务。

但是，应该公开承认，沃伊切霍夫斯基（来自 PiS 党）农业委员的候选人资格从一开始就引起了争议。在冯德莱恩宣布委员会新成员之后，他被称为欧洲议会（European Parliament）最不喜欢的波兰人之一。据说，在担任欧洲议会议员期间，他有不合规定的旅费报销问题。欧洲反欺诈办公室（European Anti-Fraud Office, OLAF）甚至已就此案提起诉讼。欧洲议会法律委员会也对他表示怀疑，要求他进一步澄清财产申报和居住在布鲁塞尔的问题。

然而，沃伊切霍夫斯基却毫发无损地脱离了战斗。首先，他向欧洲议会法律委员会（JURI committee of the European Parliament）提供了所需的文件，其他欧洲议会议员则认为其报表没有利益冲突的可能性。也因此，沃伊切霍夫斯基才能参加农业委员会的听证会。其次，欧洲反欺诈办公室宣布已经结束了针对波兰政治家的诉讼，并没有发布任何纪律说明或法院决议。但是，与此同时，办公室要求沃伊切霍夫斯基向欧洲议会退还错误收取的款项（1.1 万欧元）。

这两个决定意味着沃伊切霍夫斯基可以为农业委员会的听证会做准备。听证会后，将对最终建议作出决定。但是，听证会进行得并不顺利。委员会成员对“逃避和泛泛的回答”不满意。欧洲人民党（European People's Party）农业委员会协调员赫伯特·多夫曼（Herbert Dorfmann）表示：

“沃伊切霍夫斯基并不令人信服，欧盟（...）需要就农民的未来提出更明确的战略。”

结果，沃伊切霍夫斯基没有得到委员会协调员的批准。他以书面形式回答了欧洲议会议员提出的其他一些问题。在委员会看来，这还不够，显然需要再次听证。同时，有消息称，波兰政府要提出新的候选人，因为在欧洲议会的听证会不是很理想，沃伊切霍夫斯基几乎没有担任该职位的机会。

总而言之，欧洲议会的第二次听证会对沃伊切霍夫斯基来说是成功的。在一开始，他就宣布要详细介绍他对《欧洲共同农业政策》（European Common Agricultural Policy）的看法，并提出了各种各样的想法。在讲话

中，他宣布支持有机农业，反对成员国过度干预农业政策，并承诺使所有欧洲农民的收入均等，通过这种方式使欧盟所有农民的直接收入水平相当。

考虑到沃伊切霍夫斯基丰富的专业、政治和个人经验，他可能成为一名出色的委员，关心欧盟所有成员国农民的利益。这位政治家在过去几年中担任过许多重要职务。他是一名律师和法官，曾担任最高审计局局长（President of the Supreme Audit Office, 1995-2001年）；此外，他是波兰和欧洲议会的长期代表，目前是欧洲审计法院（European Court of Auditors, 2016-2022）的审计员。沃伊切霍夫斯基本人一再强调自己在农村长大（他的父母是农民），因此他对农场工作的艰辛有亲身体会。他还多年负责农业事务，2004—2006年，他担任欧洲议会农业与农村发展委员会（European Parliament's Committee on Agriculture and Rural Development）副主席。

总结

沃伊切霍夫斯基成为欧盟委员会农业委员并不顺利。他不得不打消欧洲议会法律委员会和欧洲反欺诈办公室的疑虑，然后两次出现在农业委员会面前。还有人认为他的命运已成定局，波兰将不得不选出新的候选人。然而，他最终没有受到影响，波兰政府和媒体认为这是波兰与欧盟关系的良好预兆。

另一方面，必须指出，农业虽然很重要，但肯定不是欧盟委员会的主要职责。尽管如此，将该职位交给波兰政治家仍被认为是一种有利姿态，这将是布鲁塞尔与波兰之间新关系的尝试。

农业事务委员需要管理用于实施农业政策的大量资金，同时还要面临农业资金被削减的问题。欧盟已经宣布，将在2021—2027预算中削减用于农业的资金。必须牢记的是，委员会能获得多少直接农业补贴，并不取决于委员，而是取决于欧盟成员国之间新的七年预算的谈判结果。该结果很可能在明年确定下来。然而，沃伊切霍夫斯基宣布，这将是一场艰苦的斗争，并承诺整个欧盟的农民都不会被落下。

（作者：Joanna Ciesielska-Klikowska，翻译：顾兴雨，校对：陈思杨，审核：刘绯）