

中东欧国家周报

【波黑政治周报】

新一届欧盟委员会对波黑意味着什么？

Ivica Bakota

(2019年10月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【波黑】新一届欧盟委员会对波黑意味着什么？

为时一年多的欧盟停滞期

坦率地说，似乎所有欧盟成员国或希望加入欧盟的国家都比波斯尼亚和黑塞哥维那更加关注新的欧盟专员的选举和任命。在所有希望加入欧盟的现实主义国家中，只有科索沃在欧洲一体化进程中比波黑相对走得更远。科索沃关心或理应更关心新的欧盟专员的任命（特别是外交与安全政策专员和欧盟扩大专员）将如何影响科索沃与贝尔格莱德之间的对话，以及具有欧盟意识的改革进程。根据普遍认同的专业意见，波黑至少从2019年5月起基本上停止了它的欧洲一体化进程，这也是即将离任的欧盟委员发出《关于波黑的意见》之时。也就是说，波黑政客和政府官员未采取任何措施来展开讨论和启动尽职调查，更不用说将提出的建议付诸于实践。事后看来，波黑“官方”在涉及到欧盟的所有事务上一一直保持沉默，其“立场，视角和担忧”只有从具有欧盟意识的监督机构和代理机构那里了解。关于波黑对欧洲一体化保持沉默的问题，他们的反应很简单：组建波黑中央政府毫无进展，意味着波黑在加入欧洲一体化方面毫无进展。

然而，随着新的“欧盟政府”（欧委会）即将上任，变化确实也在发生，比如在波黑一体化进程上下赌注，为开启入盟谈判赢得“绿灯”等。在萨拉热窝当局长期“无所作为”期间，事态发展只能通过欧盟候选专员的情况和启动入盟谈判的进展观察。

波黑的欧洲一体化究竟发展到什么程度？

2016年初，波黑提交了入盟申请。2019年5月，欧盟委员会发布了关于波黑入盟申请的《意见》，但是没有明确该国可以获得候选国身份的日期。

自今年5月，即欧盟委员会发布《关于西巴尔干国家（包括波黑）在欧洲一体化进程中取得进展的意见》之时起，波黑领导人几乎没有发表任何声明以示对欧委会《意见》给予适当的考虑。欧委会为波黑确定了14个在其欧洲一体化进程中优先考虑的事项（在先前的政治简报中有所提及），而在一年前举行的大选（2018年10月7日）之后产生的新政府则会分析并执行这14个事项。自此，波黑进入了一整年的政府危机期。尽管有迹象表明情况并非如此，但是与半年前的情况相比，波黑组建中央政府之路还很漫长。

正如波黑政治分析人士所言，如果说有件事可以确定，那么就是现在的民族政治精英没有全心全意地追求任何具有整合作用的准则，而这种准则旨在打破波黑永久性政治僵局并最终解决问题。乍一看，正如非政府组织“有何不可”的丹尼斯·卡卡季奇（Denis Carkadzic）所说，重要的政治家对欧洲一体化进程的投入承诺存在差异，但是由于停滞期延长，“所有的面纱很快就会揭开”。就像塞族共和国议会决议和独立社会民主党联盟的反对派阻止北约一体化那样，当塞族共和国的部分议员要求在所有涉及入盟谈判的决议中实行所谓的“实体投票原则”时，波黑关于入盟谈判的“条件”就出现了。布鲁塞尔拒绝了这一要求，但是这一要求也表明了波黑的歪念头，即欧盟要先采纳波黑的标准。

欧盟委员会新专员

这种情况在波黑仍在继续时，欧盟已于9月开始选举新一届欧盟委员会。无论与当前的波黑政治现实看起来有多遥远，或无论与申请候选国身份有多相关，一些涉及任命欧盟专员的政治阵营已经出现了。

欧盟已于8月就宣布由西班牙外交部长约瑟夫·博雷尔（Josep Borrell）担任欧盟外交与安全事务高级代表，并计划由其于11月接替费代丽卡·莫盖里尼（Federica Mogherini）。尽管塞尔维亚媒体大肆报道关于他的任命——主要是因为他来自拒绝承认科索沃独立主权的四个欧盟成员国之一，但是他的“民族背景”也将对波黑产生某些影响，特别是对塞族共和国分裂主义者的愿望而言。这位富有经验的外交官和欧盟官僚未做出任何提议来暗示对西巴尔干半岛的政策会发生根本性变化。他宣布访问普里什蒂纳，以恢复贝尔格莱德和普里什蒂纳之间的对话，并表示如果他获得该职位，会把西巴尔干半岛列为优先事项。总体而言，就波黑候选资格，波斯尼亚媒体认为，他的任命不会给波黑入盟进程带来变化。

拉斯洛·特洛桑伊（Laszlo Trocsanyi）是匈牙利正式推出的欧盟专员候选人，已在新当选的欧盟委员会主席冯德莱恩（von der Leyen）的欧盟扩大政策专员的初始候选人名单上，但是特洛桑伊的任命在波斯尼亚媒体上引发了强烈抗议。门户网站Faktor.ba的头条新闻宣称“这是挑衅！”，将他描述为只是在“执行欧尔班（Orban）的意愿”。据说，他是匈牙利司法体系的“缔造者”，而欧盟对其限制司法权力进行了强烈批评。此外，他提出的一系列法律与欧盟委员会的法律相冲突，并在布鲁塞尔四处树敌。就其即将担任的欧盟扩大专员职务而言，最令人担忧的不是他针对扩大西巴尔干半岛持有的保守立场，而是他与母国匈牙利“有缺陷的、不开明的民主”之

间的联系。他监督着将非政府组织援助难民定为犯罪行为法律，为难民庇护者建立了匈牙利集装箱营地(由集装箱改造而成的简易难民安置点，校者注)，并采取措施迫使中欧大学搬离布达佩斯。上述这些事情都是给欧洲议会议员的警示。因此，当欧盟选派的人与一些西巴尔干地区领导人持有太多相同观念时，议员们需要三思而后行。(本文写于2019年10月初，匈牙利提名的候选人László Trocsányi 没被欧洲议会所认可，最终匈政府提名匈驻欧盟大使Olivér Várhelyi担任专员并被欧洲议会批准。-编者注。)

此外，波斯尼亚的分析人士认为，青年民主主义者联盟候选人或维克多·奥尔班的任何同僚都不会积极促进波黑加入欧盟。因为，奥尔班不但发表了具有争议性的观点，而且还在波黑种族地图前留影，尤其是因为他以准国家礼仪标准接待塞族共和国总统(现任塞族议员)米洛拉德·多迪克而著称。当欧洲议会法律事务委员会(JURI)于9月底以利益冲突为由拒绝特洛桑尼的提名时，波斯尼亚媒体对此难掩喜悦之情。

接下来要讨论的是扩大专员候选人名单。他们是来自斯洛文尼亚和克罗地亚的正式专员候选人简妮丝·莱纳尔西奇(Janetz Lenarcic)和杜布拉夫卡·苏伊卡(Dubravka Suica)。两位候选人均由各自的政府选出。他们是经验丰富的欧盟官僚，而且有相关国际和欧洲事务领域的最好的推荐信。简妮丝·莱纳尔西奇是斯洛文尼亚驻欧盟大使，当时提议她负责扩大政策、区域政策或贸易与能源政策。另一方面，杜布拉夫卡·苏伊卡是克罗地亚民主联盟(HDZ)政治家，也是杜布罗夫尼克市的长期市长(long-term mayor)，连续两个任期担任克罗地亚的欧洲议会议员。莱纳尔西奇和苏伊卡都在充分利用各自国家的地理位置、以及与西巴尔干半岛地区在历史、文化、语言上的相似性。作为克罗地亚民主联盟候选人(和克罗地亚人)，苏伊卡拥有的这种关系可能会使萨拉热窝的政客感到烦恼，因为他们担心克罗地亚主张的非对称型双边主义将会困扰欧盟与波黑的关系。

欧盟代表团新任团长抵达萨拉热窝

8月，欧盟任命约翰·萨特勒(Johann Sattler)为欧盟驻波黑代表团新任团长和欧盟特别代表。他是一名经验丰富的奥地利外交官，已在西巴尔干半岛地区任职过(正在卸任奥地利驻阿尔巴尼亚大使一职)，并在9月取代了瑞典外交官拉斯·贡纳·维格马克。他在波黑的首次正式讲话中提到了波黑当前面临的政治和经济问题，并以“失败的案例”和“形势永远不会好

转的国家”等措辞来评论波黑。他语重心长地说，“这是可能的，但是波黑还有很多事情有待完成。”

除了这个“开场白”之外，他在几次就职会议中的讲话更是离谱，并对波黑的入盟问题做出了承诺。他反对欧盟放慢东扩议程的说法（即向西巴尔干半岛地区扩大），强调欧盟不会从巴尔干半岛地区退出。然而，鉴于当前形势，“永久封锁”的波黑最不需要担心的就是因欧盟减少针对该地区的承诺而产生的影响。

这一点反映出的是波黑实质性的社会政治问题，而非萨特勒在演讲中提及的当前的政治问题。根据萨特勒的说法，最重要的事情是实施全面的社会经济改革，其次是法治问题（也是一个根本性问题）。只有在司法体系正常运行的前提下，才有可能开启入盟谈判，这意味着波黑需要排除宪法（塞伊迪奇—芬奇法）和程序上的所有阻力。他还特别指出了公共行政改革，并强调“公民为公共行政投入了大量资金。作为回报，他们期望减少裙带关系、提高行政效率”。

在欧盟与波黑的对话层面，欧委会的《意见》提出了该国必须要优先解决的5个关键事项。欧盟委员会最想看到的事项之一是波黑制定出实施该《意见》的行动计划。“这将向欧盟发出明确的信号，表明波黑有决心推动其入盟进程。”最重要的问题是：欧盟应按照整个巴尔干半岛地区的标准来衡量波黑一体化进程，还是按照波黑取得的进步来评判其一体化进程？欧盟代表团团长暂时已经把主动权给了波方，并表示现在这一切要取决于波黑政府的决定。

（作者：Ivica Bakota；译者：吴鑫滢；校对：郎加泽仁；审核：刘绯）