

中东欧国家周报

【北马其顿政治周报】

北马其顿关于新欧盟委员会的争论

Anastas Vangeli

(2019年10月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【北马其顿】北马其顿关于新欧盟委员会的争论

引言

作为极为渴望加入欧盟的候选国之一，北马其顿共和国（以下称马其顿）极其关注 2019—2024 年新一届欧盟委员会（EC）的组成。关于新一届委员会的很大一部分争论是由欧洲主流媒体的言论引发的——专注于哪位领导人会获得什么席位的协商和谈判，讨论新任委员会将遇到的主要挑战——英国脱欧是争论热点。同时，马其顿媒体也十分关注欧盟扩大问题，特别是新一届欧盟委员会对马其顿入盟候选资格的态度，以及有关新专员（负责欧盟扩大事务）任命的谈判。得知欧盟扩大事务的总司（Directorate-General DG）的负责人可能会由来自青年民主主义联盟—匈牙利公民联盟（Fidesz，简称青民盟）的匈牙利官员担任，关于新任欧盟委员会和欧盟扩大议程的讨论就变得更加政治化——马其顿前总理尼古拉·格鲁埃夫斯基逃亡到了布达佩斯，并在布达佩斯获得了政治庇护，所以马其顿和匈牙利未来的关系如何难以预测。马其顿有关新任欧盟委员会的讨论主要包括两个大的方面，即：一般性讨论和关于欧盟扩大的具体讨论。本文主要阐述上述两个方面的讨论。

总的预期和分析

微妙的欧洲政治和激烈的谈判过程是欧洲一体化成功的重要因素，欧洲大陆上最强大的国家在一体化过程中也要遵循这些原则，并最终达成一致。但是，马其顿几乎没有对欧洲政治有深入了解的政策制定者和专家。虽然欧洲强国之间的谈判涉及了广泛的问题（例如贸易、移民、气候变化、对外关系等），但马其顿决策者、专家和媒体感兴趣的是，某个政治人物对马其顿的态度是否友好。这在很大程度上是由于马其顿流行的政治文化和对欧盟政治不甚理解。对马其顿人来说，对欧盟实质性问题进行评论是遥远或者“超出界限的”。因此，在德国总理安格拉·默克尔（Angela Merkel）、法国总统埃马纽埃尔·马克龙（Emanuel Macron）以及新当选的欧盟领导人讨论一系列影响欧洲中长期发展问题的时候，马其顿的政治精英却游离于这些重

大政治问题之外。他们关心的只是欧盟扩大问题以及新任欧盟委员会官员对马其顿是否抱有“友好”态度。

因此，当宣布任命乌尔苏拉·冯德莱恩（Ms. Ursula von der Leyen）为新的欧盟委员会主席这一令人惊讶的决定时，马其顿的精英们欢欣鼓舞。冯德莱恩是德国国防部长，是2018年9月访问马其顿的德国官员之一。在访问马其顿期间，冯德莱恩曾对就《普雷斯帕协定》进行的全民公投表示支持。总理佐兰·萨耶夫（Zoran Zaev）说，冯德莱恩是马其顿的长期以来的朋友和支持者，在马其顿加入北约的过程中发挥了积极作用。萨耶夫曾表示，希望她在欧盟扩大和马其顿加入欧盟的过程中也扮演类似的角色。副总理兼国防部长拉德米拉·谢克林斯卡（Radmila Shekerinska）对任命冯德莱恩表示了类似的看法，同时指出，欧盟委员会拥有一位女主席是欧洲的一项巨大成就。

马其顿分析家认为，任命冯德莱恩为欧盟委员会主席预示着欧盟扩大的步伐将加快，对马其顿来说也是个好兆头。在欧盟领导人选举期间，法国总统埃马努埃尔·马克龙表示强烈反对在不久的将来扩大欧盟的想法，他认为欧盟首先需要的是全面的体制改革。但马其顿普遍认为提名德国人做欧盟委员会主席有利于马其顿入盟，马其顿将对获得候选资格更加乐观（因为德国近年来一直是欧盟扩大的主要支持者）。

同时，马其顿的政策制定者和分析家就马其顿在2019年10月开始入盟谈判的前景展开了热烈的讨论。马其顿认为，对欧盟来说，欧盟扩大与英国脱欧和新一届欧盟委员会即将决定的其他紧迫政治问题同样重要。即将离任的欧盟委员会官员以及来自多个成员国（首先是德国和波兰）的官员均发表了支持马其顿入盟的声明，欧盟将对尽早启动马其顿入盟谈判做出表决。迄今为止，马其顿的入盟谈判已经推迟了两次，分别于2018年和2019年夏天（请参阅之前有关外交事务的简报）。冯德莱恩的提名在马其顿引起了强烈的反响，相比之下法国和其他国家的言论在马其顿没有受到关注。因此，尽管没有完全掌握布鲁塞尔的政治动态，马其顿的精英已经对新一届欧盟委员会表示了普遍的期盼。

关于欧盟扩大的争论

作为欧盟候选国，马其顿主要与欧盟委员会的两个机构打交道，即：欧盟对外行动署（the European External Action Service）和负责欧盟扩大事务的总司——睦邻政策和扩大谈判总司（简称 DG NEAR）。尽管欧盟对外事务部在制定和实施欧盟外交政策中起着核心作用，并在欧盟扩大进程中发挥着重要作用，但马其顿的政策制定者和专家一直主要关注睦邻政策和扩大谈判总司，但该司其实仅直接负责联络和监管扩大过程。提名何塞·博雷利（Josep Borell）为欧盟外交与安全政策高级代表，在马其顿未引起较大争论（博雷尔一直是众多争论的主题，主要是因为他十分直接的外交风格）。然而，宣布将任命匈牙利官员担任欧盟扩大工作组主席的决定却在马其顿引起了较大关注。

多年来，匈牙利一直是在巴尔干地区推进欧盟扩大议程的最坚定的欧盟成员国之一，因此为欧盟扩大做出了巨大的努力。同时，匈牙利被认为是多年来与自由主义政治背道而驰的欧盟成员国之一，因此不仅受到来自其他欧盟国家的各种批评，还遭受了各种惩罚性措施，例如触发《欧洲联盟条约》第7条。执政党青年民主主义联盟—匈牙利公民联盟在欧洲人民党中的成员资格被暂时中断（但未终止），直至获得欧洲议会的通知才可恢复。匈牙利的这两个截然相反的形象（既是欧盟扩大的支持者，又是政治不自由的欧盟成员国）难免会引发人们对匈牙利人领导的欧盟扩大事务总司的前景的讨论和担忧。自由主义评论家认为，匈牙利被指责违反了一些欧盟的价值范式，而现在却将负责在候选国家中推行欧盟的这些价值范式，这显然是相互矛盾的。另一方面，保守派认为，考虑到匈牙利对欧盟扩大进程的长期承诺，睦邻政策和扩大谈判总司是合乎逻辑的进步。

就马其顿而言，欧盟提名由匈牙利人担任主管欧盟扩大事务的官员增加了马其顿在政治上的分量。具体来说，2018年末，马其顿前总理尼古拉·格鲁埃夫斯基（Nikola Gruevski）因非法干预购买装甲车被判刑后逃往匈牙利，并迅速获得了匈牙利的政治庇护。马其顿前总理尼古拉·格鲁埃夫斯基坚称，他是马其顿政治进程中的受害者，而且有证据表明，如果返回自己的祖国，他的生命会受到威胁。格鲁埃夫斯基与匈牙利总理欧尔班·维克多（Viktor Orbán）是老朋友，而格鲁埃夫斯基的马其顿内部革命组织—

马其顿民族统一民主党（VMRO-DPMNE）和欧尔班的青年民主主义联盟—匈牙利公民联盟在历史上有着密切的合作并有着共同的意识形态和价值观。由马其顿社会民主联盟（SDSM）领导的政府抗议匈牙利保护格鲁夫斯基的做法，指责这种做法是对马其顿内部事务的直接干涉，违反了欧盟的价值范式。与马其顿社会民主联盟关系较紧密的专家和媒体（过去曾多次批评马其顿内部革命组织—马其顿民族统一民主党与匈牙利政党青联盟的关系），在格鲁埃夫斯基逃到匈牙利后，对匈牙利进行了更为激烈的批评，并希望布鲁塞尔就此问题进行某种干预。因此有消息称，匈牙利将在新任欧盟委员会下主政欧盟扩大事务总司的消息被视为对马其顿反格鲁埃夫斯基势力的沉重打击。但是，由于马其顿的决策者不愿引起任何冲突，所以对此问题基本上保持沉默。同时，马其顿内部革命组织—马其顿民族统一民主党认为匈牙利人将负责睦邻政策和扩大谈判总司的消息是一个好兆头：其副总统亚历山大·尼克罗斯基（Aleksandar Nikoloski）赞扬匈牙利为欧盟东扩做出的贡献和其在东扩中的经验（匈牙利在2004年加入欧盟），认为匈牙利是马其顿真正的朋友，这将为促进马其顿加入欧盟提供动力。但是，他警告说，马其顿社会民主联盟及其支持者过去针对匈牙利的批评，可能会在不久的将来对马其顿入盟产生不利影响。

最初，匈牙利提名前司法部长拉斯洛·特罗桑尼（Laszlo Trocsanyi）为睦邻政策和扩大谈判总司负责人。但是，欧洲议会以所谓的利益冲突为由拒绝了特罗桑尼的提名（同时被拒绝的还有罗马尼亚对罗万娜·普朗姆担任运输总司负责人的提名）。此后，匈牙利提出抗议，认为此决定是出于政治动机，并提名其驻欧盟大使奥利弗·瓦尔黑里（Oliver Varhelyi）作为该职位的新候选人。马其顿精英仍在等待有关瓦尔黑里能否获得候选人资格的决定。

（作者：Anastas Vangeli；翻译：齐欣雨；校对：李罡；审核：刘绯）