

# 中东欧国家周报

## 【保加利亚政治周报】

玛丽亚·加布里埃尔出任欧盟委员会创新

与青年事务专员

Evgeniy Kandilarov

(2019年10月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



## 【保加利亚】玛丽亚·加布里埃尔出任欧盟委员会创新 与青年事务专员

10月1日，欧洲议会文化与教育委员会以及工业、研究与能源委员会一致通过了对玛丽亚·加布里埃尔（Mariya Gabriel，保加利亚）的提名。她将出任乌尔苏拉·冯德莱恩（Ursula von der Leyen）领导的欧盟委员会创新与青年事务专员。此项决定由欧洲人民党宣布。加布里埃尔于9月30日出席了由上述两个委员会联合举行的听证会。她在听证会的开场白中强调，为了达到欧盟的预期，创建用于研究、创新、教育、文化、体育和协同项目的欧洲空间十分重要，尤其是为青年人提供可持续的发展和机会。她的提案中缺少有关文化和研究的内容，受到上述两个委员会的批评。工业、研究与能源委员会成员强调，有必要根据欧盟的立场，为即将实施的“欧洲地平线”（Horizon Europe）研究项目制定充足的预算，并让欧盟参与实施。该委员会的议员质疑“伊拉斯谟计划”（Erasmus+）的预算，并呼吁加布里埃尔支持将预算增加两倍的提议。他们还想知道数字化将如何使欧洲文化遗产受益，以及如何最好地保护、保障欧洲所有文化和语言群体接受文化和教育的机会。委员会进一步提出的问题则强调了从文化角度推广视听媒体的必要性。在听证会上，加布里埃尔在近3个小时内回答了50个问题。

玛丽亚·加布里埃尔是谁？她曾在法国波尔多政治研究所学习了国际关系、欧洲机构史、政治社会学和比较政治学，并获得学士学位。2003年，她在上述研究所获得了“比较政治与国际关系”硕士学位。2004—2008年，她在该研究所担任教学和研究助理，教学内容与欧盟的决策过程、政治社会学和国际关系相关。她还参与过两个国际项目：2004至2008年的欧洲EQUAL项目“价值与经济——专业活动和社会经济中的平等”（Values and Economics - equality in professional activities and social economy），以及奥利维尔·科斯塔（Olivier Costa）领导的国际研究项目“国家和欧洲层面的议会代表”（Parliamentary Representation at national and European levels）。2009—2017年，加布里埃尔是欧洲议会欧洲人民党以及保加利亚争取欧洲进步公民党成员。2012年以来，她一直担任欧洲人民党妇女协会（EPP Women）副会长。在此之前，她于2008—2009年担任欧洲议会议员秘书。她还是数字化单一市场、能源联盟、更好的监管与机构间事务，以及预算与人力资源、就业、增长、投资与竞争力等项目团队的成员。作为项目团队的一员，她的职责包括实现数字化单一市场的远大目标，支持创意产业以及欧洲媒体和相关产业的发展，创新数字化研究。2014—2017年，她担任欧洲议会欧洲人民党副主席。2017年5月10日，欧盟委员会主席让-克洛德·容克（Jean-Claude Juncker）宣布，保加利亚总理博伊科·鲍里索夫（Jean-Claude Juncker）已提名玛丽亚·加布

里埃尔接替克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃 (Kristalina Georgieva) 担任欧盟委员会委员。容克任命根特·欧廷格 (Günther Oettinger) 接替格奥尔基耶娃出任欧盟预算与人力资源专员，加布里埃尔将接替欧廷格此前负责的数字业务。

自 2017 年 7 月，加布里埃尔成为欧盟数字经济和社会事务专员。她在任期内利用欧盟下一个 92 亿欧元的 7 年预算首创了“完全数字化欧洲计划”。她还是“WIFI4EU”欧洲市政当局免费无线互联网、“数字机遇”(Digital Opportunity) 付费跨境培训计划的创始人。加布里埃尔为西巴尔干地区创建了首个欧盟数字计划，2019 年 7 月起，6 个巴尔干国家之间的高昂漫游费得以大幅降低。加布里埃尔领导制定了一套新欧洲网络安全法，包括加强欧洲网络安全机构的作用，并首次为网络安全领域的产品和服务制定了认证框架。

在 2019 年 5 月的欧洲议会选举中，玛丽亚·加布里埃尔是保加利亚公民党的主要候选人，并当选欧洲议会议员。但在当选后不久的 6 月 3 日，加布里埃尔宣布将放弃欧洲议会议员的席位。她补充说，虽然有可能无法成为新欧盟委员会的一员，但将一直坚持到这届任期结束。她表示保加利亚总理博伊科·鲍里索夫接受了她的决定。

加布里埃尔解释说，无法想象在容克领导的欧盟委员会最后 5—6 个月的任期内，当讨论“减少专员的数目”、接受保加利亚加入 ERM II (欧洲汇率机制) 和申根区等重要问题时，保加利亚没有自己的专员在场。

她对自己在任期内取得的成绩的评价如下：“人们说我将‘数字经济与社会’总司从一无所有变成了欧盟委员会最强大的部门之一。这并非巧合，而是所有欧盟国家的首要任务。在这方面，我必须成为欧盟委员会的一员。我无法想象保加利亚在未来 6 个月内都没有自己的专员。”加布里埃尔在欧洲议会的席位已经被排在她后面的莉莉亚娜·帕夫洛娃 (Lilyana Pavlova) 取代，后者曾在 2018 年担任保加利亚欧盟理事会 (the Council of the EU) 轮值主席的部长。当然，保加利亚总理的计划是使加布里埃尔留任下一届欧盟委员会。人们认为，他对克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃成为下届欧盟委员会主席的有力竞争者不抱希望。此后不久，总理一直拒绝亮出他的底牌。在欧盟峰会上接受记者采访时，他被问及，如果加布里埃尔离开欧盟委员会并成为欧洲议会议员，保加利亚能承受这一后果吗？鲍里索夫回答说：“你知道的比我多吗？”加布里埃尔在向一家全国性电视台阐述自己的立场时，帕夫洛娃则在接受另一家电视台的采访时声称，如果现任委员会的任期延长，加布里埃尔可能会继续担任 6 个多月的委员。据报道，在锡比乌举行的欧盟峰会简要讨论欧盟最高职位时，曾提到克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃的名字。2014—2016 年，她曾于容克领导的欧盟委员会担任预算和人力资源部副主席；2016 年辞去欧盟委员会的工作，在世界银行任职；在此之前，2010—2014 年，她担任欧盟国际合作、人道主义援助和危机应对专员。她

不参与政治，但被认为与欧洲人民党关系密切。（克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃目前已接替拉加德担任国际货币基金组织总裁。编者注）

2019年7月24日，保加利亚部长理事会正式批准任命玛丽亚·加布里埃尔为代表保加利亚的新欧盟委员会成员。

欧盟委员会候任主席乌尔苏拉·冯德莱恩提名并强调了加布里埃尔的核心角色，称这项提名是“巨大的责任，但她有决心、有能力，她会处理好。”“委员加布里埃尔希望通过‘创新和青年’项目，为年轻一代开辟新的视角，”冯德莱恩说。

对许多分析家而言，创新和青年是关乎教育和文化未来的项目。“伊拉斯谟计划”、“创意欧洲”和“地平线2020”也属于这个项目的一部分。在新方案拟订期间，1000多亿欧元将被分配给这些项目。加布里埃尔的一个中心任务是增加研究支出，从现在的770多亿欧元增加到2021年的941亿欧元，但届时欧盟的预算可能会因为英国脱欧而受到影响。

加布里埃尔在记者面前祝贺乌尔苏拉·冯德莱恩勇敢地将所谓的“金三角”——科学、商业和教育结合在一起，并称这是对保加利亚的认可。她补充说，她的新项目是数字领域成就的一部分，这对她很重要；超级计算机、数字创新中心以及一切与网络安全相关的事项都是由“地平线2020”计划资助的。她领导的“欧洲地平线”将继承“地平线2020”的使命。

加布里埃尔将负责“欧洲地平线”在2021—2027财政年度的平稳运行。“欧洲地平线”将成为欧盟用以促进各成员国研究、创新和科学政策的重要工具。很明显，欧盟委员会将通过价值链支持基本的科研成果，而价值链将反过来向欧盟市场提供创新产品和解决方案。“欧洲地平线2021—2027”是一个经济政策工具，可以支持欧盟的主要经济和社会政策目标，并在被用于推动欧洲更强有力的区域政策的同时，促进可持续性发展和应对气候变化。实际上，“欧洲地平线”的实际发展将跨越许多重要且不同的政策领域。

加布里埃尔的就任被视为保加利亚的胜利。保加利亚政府正努力改善国内的研究和创新，以摆脱目前的低水平。在年度创新记分牌上，欧盟将保加利亚列为“低调的创新者”，研发支出“远低于欧盟平均水平”。

任命一位来自东欧的专员有着更广泛的象征意义。欧盟有13个国家参与布鲁塞尔研究项目的比例仍然很低。2007—2013年，较贫穷国家获得了全部框架资金的4.2%；2014—2018年，这一比例为4.8%。这些国家在“地平线2020”的所有申请国中约占10%，成功率为11.8%，而欧盟其他15国为14.9%。它们在最激烈的竞争中表现尤其糟糕，比如欧洲研究理事会及其尖端研究资金的竞争。

加布里埃尔非常明确地表示，欧盟若想在信息通信技术领域保持全球领导者的地位，就必须为关键使能技术（Key Enabling Technologies）制定

标准。在人工智能和网络安全领域，欧盟已经走在了技术前沿。“欧洲地平线”的第二支柱将促进量子技术、高性能计算(HPC)和光子学领域的广泛合作研究。她的核心论点是，美国已成为基础科学研究领域非常强大的参与者，而中国正在迅速赶上。

加布里埃尔认为，促进更强大的数字经济和科研活动发展的政策将相互关联。欧盟的研究将通过创新 5G、大数据、云计算和物联网(IoT)实现欧洲电信网络的现代化。全球范围内公共、私营、研究和教育部门之间的国际合作对实现欧盟的关键政策目标非常重要。中小型企业应被予以更多的支持，以参与“欧洲地平线”支持的项目。欧洲各国政府增加在研究、创新和科学领域的投入也很重要。欧盟成员国政府每年的研究支出占 GDP 的 4%—5%。在这些重要政策领域投入更多资金的政府，可以在中期内保持更强的竞争力，并获得更多的经济回报。

欧洲议会对委员会的构成和对加布里埃尔的任命的初步反应是积极的。“这是我们能想到的最佳模式，综合了我们关心的一切，而加布里埃尔是我‘买彩票’的第一选择，”德国欧洲议会议员、负责“欧洲地平线”立法的两名主要起草人员之一克里斯汀·埃勒(Christian Ehler)表示。“她本身对所有这些话题都感兴趣，但其他委员并不都是这样。而且从欧盟委员会的通信网络、内容和技术总局(DG CONNECT)到研究总局的调整幅度比较小。”

欧盟委员会前研究与创新局长罗伯特·简·史密斯(Robert Jan Smits)称，教育和研究的合并很有意义，它们“是同一枚硬币的两面”。

欧洲议会现阶段必须批准欧盟委员会的新成员。议会预期于 10 月 17 日对被选定的专员进行一般性评估。新欧盟委员会的全部成员将于 10 月 23 日在斯特拉斯堡由欧洲议会议员投票表决。

总之，虽然保加利亚民众对新一届欧盟委员会今后的工作和政治行动还很模糊，但人们强烈希望欧盟的工作能针对积极改革、社会保障、可持续发展和欧盟制度的稳定。保加利亚社会也非常积极地接受乌尔苏拉·冯德莱恩提出的愿景、首要任务、目标和预定议程，例如正在改变我们社会和生活方式的气候、技术和人口的变化。与此同时，新一届欧盟委员会的目标是成为“致力于可持续政策的地缘政治委员会，致力于与美国建立伙伴关系，明确与日益自信的中国之间的关系，并成为非洲可靠的邻国。”

新一届欧盟委员会能否成功实现这些目标，在不久的将来还有待观察。

本文写于 2019 年 10 月初。12 月 1 日，新一届欧委会已经就任。编者注。

(作者: Evgeniy Kandilarov, 翻译: 林佳文, 校对: 陈思杨, 审核: 刘绯)