

中东欧国家周报

【爱沙尼亚政治周报】

最新一届欧盟委员会:推动一体化进程的愿景?

E-MAP 基金会

(2019年10月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【爱沙尼亚】最新一届欧盟委员会:推动一体化进程的愿景?

鉴于欧盟治理程序的独特结构，欧盟委员会在这一程序中扮演了重要的角色。对于旁观者而言，欧盟委员会就是欧盟的“政府”，就像代表着一个主权国家一样。虽然现实情况要复杂得多，但这并不会降低欧盟委员会在各个方面的的重要性。相反，由于其在“发展欧盟总体战略、设计和实施欧盟政策”方面处于前沿位置，每一届欧盟委员会都注定会受到广泛的国际关注。毕竟，正如即将卸任的欧盟委员会主席让-克洛德·容克（Jean-Claude Juncker）所指出的，欧盟代表了主要的“贸易力量”和“世界上最大的单一市场”，欧盟“与世界上 70 个国家达成的贸易协定覆盖了全世界 40% 的 GDP”，并且“占全世界经济总量的五分之一”。

自 2004 年 5 月爱沙尼亚加入欧盟至 2019 年 11 月之前，有两位前总理代表爱沙尼亚曾经加入欧盟委员会。他们两人都享有欧盟委员会副主席的高级职位。值得注意的是，西姆·卡拉斯（Siim Kallas）是曾三次任职于委员会的政治家之一：2004 年 5 月至 11 月在罗马诺·普罗迪（Romano Prodi）领导的欧盟委员会担任欧洲经济与货币事务委员；之后，2004 年 11 月至 2010 年 2 月在若泽·曼努埃尔·巴罗佐（José Manuel Barroso）领导的欧盟委员会担任负责行政事务审计和反欺诈事务委员；2010 年 2 月至 2014 年 11 月主管交通事务。安德鲁斯·安西普（Andrus Ansip）是爱沙尼亚百年历史中任职时间最长的总理之一（2005 年 4 月至 2014 年 3 月），从 2014 年 11 月到 2019 年 7 月一直在欧盟委员会中代表爱沙尼亚，在容克领导的欧盟委员会

下负责数字单一市场部（Digital Single Market portfolio）。如果要对这如此重要的 15 年做一个根本性的总结，那么可以说“爱沙尼亚的声音”已经传到了欧盟委员会的最高层，而且上述两位政治家设法为欧盟带来了明显的改变，使其成为一个更强大、智慧的政治经济体。

2019 年 6 月，爱沙尼亚政府开始了“组建”新的欧盟委员会的进程，提交了下一届欧盟委员会的国家提名名单。这一次，被提名人不是前总理，而是前经济事务和基础设施部部长卡德瑞·希姆森（Kadri Simson），她是爱沙尼亚议会的中间党成员（Estonian Centre Party）。不可否认，对希姆森的提名是由当前爱沙尼亚政府联盟成员（中间党、保守人民党和祖国联盟—共和党）共同签署的政治协议的一部分，而且可以大胆地猜测，选择她为候选人，是联盟三方在规划选举后更大蓝图时不得不做出的妥协。总理尤里·拉塔斯（Jüri Ratas）在最初宣布可能被提名的人选时提到：“卡德瑞·希姆森具有与欧盟委员会和欧盟其他机构长期合作的经验。作为经济事务和基础设施部长，她以出色的能力和奉献精神负责欧盟理事会单一市场、能源和交通领域的事务，成果不凡。”

至于新一届欧盟委员会主席候选人，爱沙尼亚选择了立陶宛前总统达利娅·格里包斯凯特（Dalia Grybauskaitė）。然而，欧盟最终却决定提名时任德国国防部长的乌尔苏拉·冯德莱恩（Ursula von der Leyen）。这位备受瞩目的德国政治家于 2019 年 7 月 16 日由欧洲议会选举产生。值得注意的是，在欧盟最高职位的关键提名被公布后，现任爱沙尼亚外交部长乌尔马斯·雷恩萨鲁（Urmas Reinsalu）表示，“缺乏来自中东欧国家或北欧国家的欧盟新领导人是一件坏事”。

与此同时，卡德瑞·希姆森必须通过欧洲议会的听证会程序，且欧洲人民党集团称“对希姆森专员的听证会结果存在意见分歧”，这名爱沙尼亚候选人最终在新一届欧盟委员会主管关键能源事务。据议会听证会报道，希姆森被描述为“软弱”、“含糊”、“紧张”和“难以令人信服”，例如，她试图避免就北溪2号（Nord Stream-2）项目表达自己的立场。另一个报道称：“希姆森许多次的英文回答都漏洞百出，她在被鼓励继续把句子说完时竟有一瞬间露出轻浮的表情。许多向她提出的问题之前就已经被写在纸上了，但她在台上回答时似乎还在犹豫”。在欧洲议会“拷问”后的后续采访中，卡德瑞·希姆森强调：

“必须承认，我错过了谈论这个我已经彻底研究过的话题的机会，因为我开始在脑海中回答其他问题，这个机会就这么跑走了。我的立场即是欧盟的立场。北溪项目未能达到欧盟的能源目标。欧盟要求供应来源更加多样化，而这条管道将把俄罗斯三分之二的天然气进口引向这个单一走廊，提升这个最大进口国的影响力。考虑到能源安全，我们必须有各种不同的能源供应方，而不是过于依赖其中任何一个。

具体而言，希姆森管理的部门对欧盟和全球经济都极其重要。这要求该委员能够领导“能源联盟”项目，管理并提升能源效率（欧盟内部的目标为截至2030年能源使用量需减少30%），协调部门整体的工作是确保欧盟实现2030年气候和能源目标等。从战略意义上考虑，正如欧盟政策明确宣布的内容，欧盟的目标是建立一个具有凝聚力的能源联盟，同时保持“到2050年实现一个繁荣、现代、有竞争力、气候中立经济（climate-neutral economy）的长期愿景”。这一系列事务都要求能源委员具备远高于平均水

平的专业能力，对北溪 2 号项目持有独特的立场，并且能够处理在这方面与俄罗斯的关系。众所周知，斯蒂法诺·格拉西（Stefano Grassi）是一位经验丰富的意大利官僚，他被任命为希姆森委员会办公室的负责人。希姆森在欧盟委员会的任命举动既严肃又令人印象深刻，迅速巩固了她在欧盟委员会的地位——直到 2019 年 10 月底，格拉西都在费代丽卡·莫盖里尼（Federica Mogherini，欧盟外交与安全政策高级代表兼欧盟委员会副主席，即将离任）的内阁中任职。在此背景下，爱沙尼亚反对党改革党主席卡娅·卡拉斯（Kaja Kallas）发表的批评言论称，“中间党再次削弱了爱沙尼亚的影响力，而且卡德瑞·希姆森将任命一位意大利人担任她的办公室主任，这在很多方面都是一个非常糟糕的想法”。客观地说，有了这样一位“经验丰富”的专业人士来领导委员会的日常工作，卡德瑞·希姆森就能更好地展望不确定的未来。

在欧洲议会选举乌尔苏拉·冯德莱恩接管欧委会的当天，她曾说，为了应对范围日益扩大的全球挑战，欧盟“将以欧洲的方式应对”。爱沙尼亚方面，乌尔马斯·雷恩萨鲁认为，欧盟管理机构的“新组建”将“努力推动欧洲一体化”。现在，无论是对欧盟成员国，还是对总部布鲁塞尔，欧盟都需要在这方面有所交代。

（作者：E-MAP 基金会，翻译：林佳文，校对：陈思杨，审核：刘绯）