

中东欧国家周报

【阿尔巴尼亚政治周报】

新一届欧盟委员会的组成与阿尔巴尼亚的前景

Marsela Musabelliu

(2019年10月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【阿尔巴尼亚】新一届欧盟委员会的组成与阿尔巴尼亚的前景

引言

9月10日，欧盟委员会新当选主席乌尔苏拉·冯德莱恩（Ursula von der Leyen）介绍了她提名的欧委会团队和她希望专员未来将要执行的任务。在介绍新一届欧盟委员会构成的时候，她说：“我希望新一届欧盟委员具备果断的领导力，能够专注于眼前的问题并提出方案。我希望欧委会成为一个善于平衡各方利益、反应敏捷而且现代化的机构。新一届欧委会将致力于可持续政策。我希望欧盟成为多边主义的捍卫者。因为我们知道，通过合作我们将变得更加强大，并且能够完成那些我们无法独自完成的事情。”尽管欧洲议会就欧委会提名人选进行了激烈争论，但最终还是成功确定了欧委会的提名候选人。新一届欧委会班子将于2019年11月1日开始工作。（本报告写于2019年10月，新一届欧委会班子因为通过所有提名，所以就任日期被推迟。编者注）

新一届欧盟委员会对阿尔巴尼亚意味着什么

欧盟委员会专员不是为自己的国家工作，而是为整个欧盟工作，并且总体上决定了欧盟扩大进程的未来前景。对于阿尔巴尼亚人来说，欧盟委员会的两个关键人物是负责“睦邻政策与扩大谈判”事务的专员和“外交政策与安全政策高级代表”。

在阿尔巴尼亚，即将卸任的欧盟外交与安全政策高级代表兼欧委会副主席费德丽卡·莫盖里尼（Federica Mogherini）和欧盟睦邻政策与扩大谈判专员约翰内斯·哈恩（Johannes Hahn）是两位家喻户晓的政治人物。他们频繁地访问地拉那，并且在几乎每个重要的政治时刻（从抗议活动到议会抵制活动，从司法改革到选举）都会到场，公众舆论已将他们视为支持阿尔巴尼亚入盟的重要力量。确实，在有关阿尔巴尼亚入盟的最后声明中，他们说：“[...]西巴尔干不仅是欧洲的一部分，还将成为一个强大、稳定和统一的欧盟的一部分。过去的一年对整个地区来说是充满积极变化的一年。阿尔巴尼亚（和北马其顿）已表明了坚定的决心，要沿着欧盟的道路前进，并

取得了切实的成果。欧盟的扩大是对欧洲和平、安全、繁荣与稳定的投资。”

阿尔巴尼亚把握住了住了机遇并推行了相应的改革，尤其是在欧洲理事会提出的重要领域进行了改革。鉴于阿尔巴尼亚已经取得了重大进展并满足了相关条件，欧盟委员会建议欧洲理事会与阿尔巴尼亚展开入盟谈判。

10月3日，欧洲理事会主席图斯克、欧洲议会议长萨索里、欧盟委员主席容克和当选的欧盟委员会主席冯德莱恩就开启北马其顿和阿尔巴尼亚入盟谈判签署联名信。联名信的签署表明欧盟领导人对阿尔巴尼亚进行的改革十分满意，这确实令人鼓舞。

联名信指出，面对战略性选择，欧盟能否决定现在开启与北马其顿和阿尔巴尼亚的入盟谈判，是对欧盟履行诺言和展望未来的能力的考验。欧盟领导人认为阿尔巴尼亚已经执行了欧盟的要求，现在是时候与阿尔巴尼亚和北马其顿进行入盟谈判了。

在阿尔巴尼亚，欧盟领导人签署联名信被视为一个非常积极的信号和现任政府的重要政绩。而在阿尔巴尼亚，反对派极力削弱联名信在阿国内的积极意义。

排除政治分歧因素，大多数阿尔巴尼亚人希望担任这些职务的新专员与前任专员一样对阿尔巴尼亚持积极态度。

西班牙现任外交大臣约瑟夫·博雷尔（Josep Borrell）即将接任欧盟外交事务高级代表兼欧盟委员会副主席一职。他被称为欧洲首席外交官，据说将致力于使欧盟成为国际事务中的重要力量。现年72岁的博雷尔将成为5亿欧洲人的首席外交官，并领导4000名欧盟机构的公务员。这位坦率的西班牙社会主义者因在媒体上发表了众多犀利言论而受到称赞，例如：他曾批评特朗普政府，称美国的行为“像牛仔”；他还称俄罗斯是“给欧洲再次带来威胁”的“老敌人”；评论英国脱欧对欧盟来说就像是“流行病”，但最终却变成了“疫苗”。

无论他将为西巴尔干地区制定怎样的行动计划，其做事方式和风格都将与莫盖里尼女士有所不同。

博雷尔在议会听证会的演讲中强调，他将致力于在西巴尔干地区进行改革，支持民主和乌克兰领土完整，应对欧洲南部睦邻关系面临的挑战，制定

对非新战略，加强与亚洲的政治关系，加强与拉丁美洲的合作，重振跨大西洋关系（美欧）。他说：“世界变得更糟了……协议很少，否决权更多。”

匈牙利前司法部长拉斯洛·特洛查尼（László Trócsányi）被冯德莱恩任命为“睦邻与欧盟扩大谈判”事务负责人。但是，法律事务委员会在9月30日决绝了对特洛查尼的提名，暂停关于他的听证会。欧洲议会的第二次评估证实，在对其相关声明进行审查之后，确认这位来自匈牙利的专员候选人因存在利益冲突问题而无法行使专员职权，故否决了对他的提名。预计匈牙利政府将提出其他人选来取代特洛查尼。法律事务委员会对欧洲议会和他们的提名提出了批评。在阿尔巴尼亚，这则新闻引起了人们的极大困惑。

由于扩大进程是阿尔巴尼亚的十分关心的问题，负责欧盟扩大事务的部门也是处理西巴尔干地区与欧盟关系的重要机构，因而阿尔巴尼亚对主管欧盟扩大事务专员的提名十分关心。

新一届欧盟委员会在阿尔巴尼亚广受赞誉的一个重要方面是对性别平等原则的执行。在阿尔巴尼亚热议的话题是冯德莱恩提名的团队将成为欧盟历史上性别最多样化的团队，其中有13名女性和14名男性。

报告

布鲁塞尔一直致力于欧盟的扩大和加强与西方巴尔干地区的接触。西巴尔干地区的国家加入欧盟符合欧盟自身的政治、安全和经济利益。吸收西巴尔干国家入盟是基于共同的价值观，为建设稳定、强大和统一的欧洲进行的地缘战略投资。

欧盟委员会于2018年2月6日通过的“欧盟扩大的一揽子计划”是解释欧盟扩大政策的一系列文件。其中包括一份关于欧盟扩大的通讯，该通讯阐明了欧盟前进的方向，并评估了候选国和潜在候选国的情况。除此通讯外，一揽子计划还包括若干报告，在这些报告中，委员会相关总司详细评估了每个候选国和潜在候选国去年取得的改革成就，并提出了今后改革重点。

2019年6月29日发布的关于阿尔巴尼亚的最新报告概述了该国在欧盟改革议程方面取得的进展，全面介绍了该国的政治和社会经济形势。但是阿尔巴尼亚在政治领域取得的进展却不尽人意，这使议会抵制问题成为阿尔巴尼亚当前最棘手的政治问题。

欧盟扩大进展报告是欧盟委员会发布的非常重要的声明，该报告通常被当作衡量候选国改革进展的重要基础性记录和评估依据。但是，许多人认为，阿尔巴尼亚一体化进程的政治色彩要浓于技术色彩。尽管技术性可能会有所改变，但成员国的政治意愿，尤其是那些疑欧论者的偏见似乎根深蒂固。

结论

冯德莱恩是一位广为人知的欧洲一体化的坚定支持者，她呼吁建立“欧洲合众国”并支持建设一支“欧洲军队”。在欧盟委员会宣布提名人选的新闻发布会上，冯德莱恩表示“西巴尔干地区非常重要”，希望该地区的国家“尽可能与欧盟保持紧密联系”。但是，西巴尔干国家需要更多的发展和技術援助，以加快其经济增长和改革。新一届欧盟委员会是否准备在不久的将来为支持西巴尔干地区的发展创造出新的政策工具？

一个强大而团结的欧洲对阿尔巴尼亚是有利的，意味着欧盟有能力对一体化进程持更加包容的态度。启动阿尔巴尼亚入盟谈判是对阿尔巴尼亚改革和发展情况的肯定，但是对阿尔巴尼亚入盟改革的最终评估仍未做出，这需要欧盟所有成员国讨论和支持。

冯德莱恩女士被任命为新的欧盟委员会主席后，最常引用的一句话是“保护我们的欧洲生活方式”。她的这种表述在欧盟成员国中引发了关于究竟何为“欧洲生活方式”的争论，但阿尔巴尼亚只希望欧盟能尽快将阿尔巴尼亚人民接纳入盟。

（作者：Marsela Musabelliu；翻译：尤诗昊；校对：李罡；审核：刘绯）