

# 中东欧国家周报

## 【爱沙尼亚社会周报】

爱沙尼亚社会经济现象——移民：一些新维度

**E-MAP 基金会**

**(2019年10月)**

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



## 【爱沙尼亚】爱沙尼亚社会经济现象——移民：一些新维度

在移民融入爱沙尼亚社会的问题上，该国人民总是有许多保留意见和一些未被满足的要求。然而，没人能指责爱沙尼亚在制定移民策略时过于保守——前苏联的后遗症使爱沙尼亚难以迅速忘记克林姆林宫的政策，即强制或半强制地将移民安置在苏联帝国的领土上。这不仅为爱沙尼亚人“俄罗斯化”铺平了道路，而且正如人们议论的那样，“俄罗斯在爱沙尼亚的高层次文化延续被破坏了”。那些在两次世界大战之间来到已独立的爱沙尼亚的俄语使用者们，具有相当高的智力水平，能在爱沙尼亚国家建设过程产生非常积极的影响。但占领结束后，来自其他有名无实的苏维埃国家的移民主要是从受掠夺地区迁移至爱沙尼亚，而这些地区当时正遭受集体化和其他极权主义政策的压迫。1945—1990年，苏联政权“成功”地“改变了东维鲁县(爱沙尼亚东北部地区)和哈尔尤县，使从前的爱沙尼亚语地区变成了爱沙尼亚语—俄语混合地区”。

为了使读者理解爱沙尼亚政府最近发布的关于下一年移民配额的公告，上述前提必不可少。提案的内容是“实施2020年1314人的移民配额”，而这一配额“不得超过爱沙尼亚常住人口的0.1%”。值得注意的是，配额需要调节来自所谓“第三国家”与就业和创业相关的移民，但欧盟成员国以及欧洲经济区(European Economic Area)、瑞士、美国和日本公民不包括在拟议的潜在移民配额内。那些迁至爱沙尼亚与配偶团聚，或任教、学习和进行学术研究的人也不包括在内。

就社会发展而言，若与移民进程相关的辩论近期没有在爱沙尼亚引起很大反响，这则特别的新闻也不会因为太重要而被单独提及。这些问题也与欧盟仍在应对的多重非法移民危机没什么关系。这个问题目前更加具有政府间性质，并与每个成员国对局势的反应联系在一起。例如，2019年9月，德国、法国、意大利和马耳他就“自愿制度”达成了一项协议，该制度称将在难民抵达欧盟后的4周内制定出接受他们的程序。在被改变或受到声讨之前，爱沙尼亚的立场是由该国内政部长马特·赫尔梅(Mart Helme，爱沙尼亚保守人民党)在欧盟理事会的一次会议上提出的，在此有必要引述他的长篇发言以强调他的观点：

“我在讲话中也说过，我们了解这些国家，但我们接待他们(难民)的能力根本没有被考虑过。我们不会正式或非正式地加入这一协议，但我们愿意通过技术援助和专业知识来表示我们的团结性。我们审视局势时发现，难民不是来自中东或非洲，而是来自乌克兰，其次是格鲁吉亚、摩尔多瓦，然后是阿富汗等国。我们仍在与移民压力作斗争，但我们很少被理解。乌克兰人倾向于融入俄语群体，我们认为这是一个关乎文化和人口的问题。对一些人而言这不是问题，但对我们来说，问题已经非常严峻。我们没有力量开辟第二和第三条战线，来容纳拉丁美洲、委内瑞拉、中东以及撒哈拉以南的西非的移民。”

上述发言意味着，在“容纳”过去两年大量涌入本国劳动力市场的乌克兰工人(非难民)方面，爱沙尼亚正试图承担某种自我强加的责任。可以说，爱沙尼亚经济中的“乌克兰因素”正在把形势“转变”为一份“礼物”，送给由赫尔姆领导的右翼民粹主义政党保守人民党。该党目前是爱沙

尼亚政府联盟的一部分。与此同时，该国的乌克兰工人依然难以被视为一个显著的政治问题。因为他们从事着爱沙尼亚民众不愿意从事的工作，而且他们不是非法移民。但赫尔梅仍然认为，“因工作而搬到爱沙尼亚的乌克兰人应该接受‘系统性审查’”。有趣的是，爱沙尼亚社会并不赞同这位内政部长的观点。

据报道,56%的爱沙尼亚民众认为有必要在爱沙尼亚使用短期外国劳工，而 37%民众指出爱沙尼亚“不需要来自乌克兰、摩尔多瓦和其他非欧盟国家的工人”，只有 7%的人坚决反对外国劳工，因为“外国工人不能适应爱沙尼亚的文化空间”。在“为什么这些短期外国工人对经济是必要的”的可能原因选项中，29%的受访者选择了“否则许多工作岗位将会空缺”。作为对投票结果的间接确认，前公共行政部长、现爱沙尼亚雇主联合会主席阿托·阿斯（Arto Aas）指出：“大多数爱沙尼亚人都明白，他们不必担心外国人会抢走他们的工作。相反，为了使爱沙尼亚成为一个宜居的好地方，我们既需要从事简单工作的人，也需要来自国外的专家。除了对经济做出贡献外，外国工人也对爱沙尼亚的公共服务有所贡献，因为他们也向我们国家交税。”

人们期待乌克兰方面就此问题发表官方声明。乌克兰驻爱沙尼亚大使玛丽安娜·贝莎（Mariana Betsa）指出，目前约有 30000 名居住在爱沙尼亚的乌克兰护照持有者（其中 5000 人已经在大使馆注册）。她还证实，大量的乌克兰移民在爱沙尼亚从事的职业被分为两类，一类由“IT 专家、医务工作者和建筑工人”为代表，另一类是“主要来自顿巴斯(Donbass)地区、从事季节性工作的非技术工人”。

据称，部长马特·赫尔梅以错误的方式向欧盟和爱沙尼亚社会传达了他的观点，即故意举在爱沙尼亚的乌克兰移民的例子来代替有关难民的叙述。不断增长的爱沙尼亚经济——欧盟委员会最近“将对 2019 年爱沙尼亚经济的增长预测从 2.9%提高至 3.2%”，要求更多的外国工人进入这个欧洲人口最稀少的国家之一的市场。他们中的绝大多数是持有效合同和入境签证抵达爱沙尼亚的，如此看来他们真的会危害社会吗？

（作者：E-MAP 基金会，翻译：林佳文，校对：陈思杨，审核：刘绯）