

中东欧国家周报

【塞尔维亚经济周报】

塞尔维亚 2019 年财政预算

塞尔维亚国际政治经济研究所（IIPE）

（2019年10月）

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【塞尔维亚】塞尔维亚 2019 年财政预算

摘要

2019 年 10 月，塞尔维亚议会通过了一项补充预算。根据政府数据，这是近 5 年来的首次补充预算。前 8 个月的预算盈余为 466 亿第纳尔。该预算盈余将不仅用于资本投资，还将用于提高公共部门的工资和领取养老金者的一次性支付 (one-off payment to pensioners)。

2019 年的宏观经济实际国内生产总值预计增长率为 3.5%，年通货膨胀率为 2.3%，私人消费增长率为 3.1%，而投资增长率为 5.6%。在 2019 年的预算中，预计总收入为 12462 亿第纳尔，预计支出为 12691 亿第纳尔。预计的政府赤字为 229 亿第纳尔，占预计国内生产总值的 0.4%。在一般政府层面，预计的财政赤字为 287 亿第纳尔。

但 2019 年 1 月至 8 月的财政预算执行数据显示为盈余，而非预计的赤字。塞尔维亚共和国的盈余为 466 亿第纳尔。根据财政部 (the Ministry of finance) 的数据，前 8 个月的收入共计 8282 亿第纳尔，而支出达到了 7816 亿第纳尔。仅 8 月份的预算赤字就达到了 19 亿第纳尔。政府决定将财政盈余用于提高公共部门的工资，发放一次性养老金，而部分盈余将用于资本投资。

从 11 月 1 日起，即在 2019 年 12 月支付工资之时，公共部门员工的工资将开始增长，增幅在 8% 至 15% 之间，平均增幅为 9.6%。护士的工资预计增幅最大，即 15%。医生和研究人员的工资预计增长 10%，文化机构雇员的工资也预计增长 10%，从事教育和学前教育雇员的工资预计增长 9%。社会福利机构、内务部 (Ministry of Internal Affairs)、海关行政部门

(Customs Administration) 和税务部门 (Tax Administration) 雇员的工资也预计增长 9%，其余雇员的工资将增长 8%。为此，将从预算中支出共 18 亿第纳尔。

共计 85 亿第纳尔将用于支付一次性养老金 (one-off payment to pensioners)，每位养老金领取者将获得 5000 第纳尔。预计在 12 月 1 日左右支付这笔款项。预计约有 75 亿第纳尔用于提前偿还贷款 (公共债务)，100 亿第纳尔用于安全部门的设备采购，90 亿第纳尔用于银行以解决瑞士法郎信贷问题 (Swiss franc credit problem)，120 亿第纳尔作为波亚特—普雷利纳段公路修建的额外投资 (the Pojate-Preljina road)，即所谓的“摩拉瓦走廊” (Moravski koridor)。这段高速公路全长 112 公里。建设、交通和基础设施部增加了道路基础设施建设的基金，以用于修建 E-763 高速公路、奥布雷诺瓦茨—利格段公路 (Obrenovac - Ljig section)、E-761 高速公路、波亚特—普雷利纳段公路和贝尔格莱德—萨拉热窝高速公路 (Belgrade highway - Sarajevo)。

2019 年补充预算的预计总收入为 12926 亿第纳尔，比 2019 年预算法 (Budget Law) 中的总收入高出 464 亿 (即 3.7%) 第纳尔。预计总支出为 13162 亿第纳尔，比 2019 年原始预算高出 471 亿 (即 3.7%) 第纳尔。财政赤字将达到 236 亿第纳尔，约占国内生产总值的 0.4%，比 2019 年预算中的原始赤字多 7 亿第纳尔，即 3.1%。塞尔维亚共和国财政委员会 (Fiscal Council Republic of Serbia) 批评了将补充预算作为解决方案的做法。国际货币基金组织 (IMF) 也指出了新补充预算的潜在财政风险。

国际货币基金组织代表团结束对塞尔维亚的访问时，扬·基斯·马丁 (Jan Kees Martijn) 在其声明中指出：“政府通过了一项补充预算，允许额外的资本支出、领取养老金者的一次性支付和公共部门的工资增长。虽然这些措施并不会危及财政的可持续性，但相关部门应当密切关注全年的预算

执行情况，以确保赤字不超过预算上限。在工资方面，用更高的工资增长率来留住特定的雇员群体是合理的。然而，目前整体工资支出的增长速度已连续两年超过了名义 GDP（nominal GDP）的增长速度，这背离了相关部门在这一领域的承诺及我们的建议”。扬·基斯·马丁于 2019 年 10 月 3 日至 10 月 15 日带领国际货币基金组织代表团访问了贝尔格莱德。代表团来塞尔维亚是为了在塞尔维亚政策协调工具（PCI）的框架下讨论第三次复审。

塞尔维亚共和国财政委员会认为，针对该国经济主要弱点的分析表明，最好利用这些有限的资金（财政盈余）来刺激经济增长的不足。可以通过减少企业税务和建设基础设施来实现这一目标，这些基础设施的恶劣条件阻碍了经济增长，也影响了公民的生活质量。这种情况在环境保护领域和公共设施领域（供水、污水、废水处理、垃圾填埋地等）更为严峻。财政委员会在其《2019 年预算法修正案》的评估分析中写道：“塞尔维亚政府 2019 年的补充预算过早地被确定为其在 2020 年最重要的经济政策之一，占用了三分之一的自由财政空间——提议将一般政府部门的工资提高 9.5% 以上，而不是 5%-5.5%。”

该补充预算的一个替代方案是：2019 年结束时，财政盈余约占国内生产总值的 0.5%，公共债务的削减额达到约占国内生产总值的 3%。财政委员会估计，对塞尔维亚来说，最重要的是保持公共债务稳定下降，且每年的下降率约为 GDP 的 2%。“通过实现预算盈余来进一步提高下降速度并不很重要，因为当公共债务超过国内生产总值的 70% 时，才有必要通过此该方式提高降速。所以，对政府来说，如果是出于正当理由，那么增加支出是可以接受的”，财政委员会如此说道。截至 10 月底，政府将通过 2020 年的新预算，并将其提交塞尔维亚议会进行辩论。国际货币基金组织代表团在 10 月访问期间，与塞尔维亚相关部门就 2020 年预算的关键参数达成了一致，并把总财政赤字占国内生产总值的 0.5% 作为目标。

正如国际货币基金组织在声明中指出的，这一水平遵守了财政纪律，并将使公共债务继续下行。国际货币基金组织认为，“2020年重新引入养老金指数化将确保建立一个更有章可循的体系。目前的计划是自2021年起引入一套新的财政规则，这将有助于维持来之不易的成果，并确保财政的可持续性”。国际货币基金组织预测，在强劲的国内需求的支持下，2019年塞尔维亚国内生产总值的增速为3.5%，2020年的国内生产总值增速为4%。

结论

补充预算预计的总收入更高，达12926亿第纳尔，比2019年《预算法》中预计的数额高出464亿第纳尔（即3.7%）。根据2019年《预算法》中的数额，所有类别的总收入都有所上调，其中最主要的是税收。对预算收入的新评估是计划外的一次性资金流入的结果。这主要归因于塞尔维亚国家银行部分利润的支付和尼古拉·特斯拉机场（Nikola Tesla Airport）利润税的支付，其余部分则源于家庭收入增长较快。最终，消费能力较快地增长。财政盈余将按照政府的计划支出。

（作者：塞尔维亚国际政治经济研究所（IIPE）；翻译：高贺初盈；校对：郎加泽仁；审核：刘绯）