

中东欧国家周报

【罗马尼亚政治周报】

执政联盟破裂引发关于政府更迭的讨论

Oana Popovici

(2019年9月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【罗马尼亚】执政联盟破裂引发关于政府更迭的讨论

摘要

执政联盟于8月下旬破裂，因为小执政党ALDE在与主要执政党社会民主党（SDP）的合作陷入僵局后决定离开政府。政府的政治构成因ALDE部长的离职而发生变化，总统则在政府改组后拒绝任命新部长。在这此情况下，登奇勒政府(Dancila Government)必须获得议会的支持，否则存在内阁改组的可能。但是，尽管发表了公开声明，反对党此时却似乎并不愿意上台执政。鉴于选举季即将到来，如果反对党上台后未采取有效措施解决预算赤字高的问题，将对其未来的选举产生不利影响。

8月的最后一周，小执政党ALDE决定放弃执政，导致在中央和地方各级政府层面的合作出现僵局。ALDE主席认为，该党不能进一步支持出台诸如《政府紧急条例114》（GE0114）之类的政策，因为这些政策对商业环境和非功能性建设预算产生了负面影响。具体而言，他指出，政府对GE0114做了多处修订，但尚未获得执政联盟批准。整顿预算的措施效率不高，无法解决问题，公共预算缺口超过90亿列伊。此外，两党在地方层面的合作失调，47个组织中只有8个合作良好。

此外，欧洲议会前议员诺里卡·尼古拉（Norica Nicolai）表示，希望在利维乌·德拉格尼亚（Liviu Dragnea）辞去社会民主党领导人的职务后，与社会民主党进行真正的合作，但这种情况并未发生，从而导致执政联盟破裂。她引发了一个非常现实的沟通问题——可能导致执政联盟内的一方因出于保证自己在议会中占大多数席位而对重大决定负责任，而另一方的重要性却微不足道。

有消息称，社会民主党拒绝支持 ALDE 主席卡林·波佩斯库·塔里恰努（Calin Popescu Tariceanu）参加总统竞选，致使他做出离开执政联盟的决定。另一方面，鉴于接下来的选举日程（除了 11 月的总统大选，还有明年的议会和地方政府选举），ALDE 将不再寻求与社会民主党合作，因而也不再参与自 2017 年以来的大规模抗议活动以及与欧盟机构和领导人的冲突。

因此，ALDE 与前总理维克多·蓬塔（Victor Ponta）所在的亲罗马利亚（ProRomania）政党结盟，并签署协议正式形成秋季总统大选联盟，意在支持独立竞选人米尔恰·达科努（Mircea Diaconu，欧洲议会前议员、作家）。一些 ALDE 政党成员并不十分看好这个竞选联盟。ALDE 退出执政联盟后正面临非常紧张的局面。一些 ALDE 领导人对塔里恰努放弃总统候选人资格的决定非常不满意，并表示不会参与支持达科努的竞选活动。其他党内成员也指责布加勒斯特领导人没有考虑该党的国内利益，以及欧洲议会选举之前就存在的各种讨论和共识。

放弃执政也意味着放弃在执政联盟支持下的所有职权，例如 4 个部委的职权。据说，那些不主动辞职的党员会被开除党籍，以示惩戒。在这 4 位部长中，只有外交部长决定不辞职并选择承担后果。此外，ALDE 还必须放弃参议院主席职位，这个职务目前由 ALDE 主席塔里恰努担任。在罗马尼亚的等级制中这个职位的重要性仅次于总统。

ALDE 党的数名议员准备退党，支持政府执政。作为回报，总理维罗妮卡·登奇勒（Viorica Dancila）表示将为加入社会民主党的 ALDE 退党成员提供行政职务，并宣布支持 ALDE 参议员托尔多·麦乐卡努（Teodor Meleşcanu）接任参议院主席的职位。这给 ALDE 领导人，尤其是塔里恰努（Taricanu）一个巨大的“惊喜”。在这种情况下，ALDE 领导层决定将接受社会民主党任命的 ALSE 成员开除党籍，因为他们认为社会民主党的意图

是接管并全面摧毁 ALDE。然而，麦乐卡努并没有放弃参议院议长的竞选资格，而是受到开除党籍的威胁后，想将自己在 ALDE 的党内职务空置 6 个月。麦乐卡努今年 78 岁，曾 5 次担任部长（担任外交、国防和司法部部长）和外交情报局局长，并且在 4 届参议院内均当选为其他政党代表（包括目前的反对党国家自由党，NLP）。鉴于 ALDE 的局势不明朗，难以预测下一任参议院主席的投票结果。反对党也提名了一位候选人，投票将在下周进行。

登奇勒总理认为，ALDE 破坏执政联盟的行为“令人难以理解”，并指出社会民主党必须继续执政以确保社会稳定。一些反对党成员要求总理辞职，因为社会民主党已经失去了在议会中的优势地位。但登奇勒拒绝辞职，并表示反对党必须在议会中获得必要的支持，才可以提出对政府的谴责动议。

8 月初，在 ALDE 引发政府危机之前，总理决定改组内阁，提议更换副总理以及司法和教育部长。但是，总统拒绝了 3 位部长候选人，原因是“这些提议根本无法接受”。在 ALDE 党的 3 位部长辞职后，总理提出了其他候选人，但总统依然反对。总理表示，拖延临时部长的任命已造成了混乱，因此决定通知宪法法院，要求与总统就宪法层面的法律冲突问题进行辩论。

最近，拒绝任命新临时部长的决议正式通过。总统没有错过重新批评政府的机会，指责政府把注意力放在解决内部危机上，不惜一切代价保持政权稳定，而忽视了民众的主要需求。因此总统指出需要组建新政府。但是，在最后一个执政期内，各种针对政府和总统未能履行职责的指控都涌现出来。人们担心，由于总统克劳斯·约翰尼斯和总理登奇勒都是总统大选候选人，这种情况在接下来的几个月将会持续发生。

现任政府不再有机会从议会获得更多信任票，有关政府更迭的讨论日益激烈。由于 ALDE 党的部长退出执行委员会并加入反对派，总统要求登奇勒

获得议会对政府的信任票。总统还提出组建过渡政府取代目前的政府，以便不引发政治危机。

国家自由党（NLP）主席卢多维奇·奥尔本（Ludovic Orban）确认自由党人已开始讨论是否支持针对登奇勒政府的审查动议，如果他们获得了所需的超过 233 个签名，就会向议会提交提案——没有 90% 以上的成功几率，他们无法向议会提交动议。ALDE 甚至会支持国家自由党提出的不信任动议，而国家自由党也愿意承担过渡政府的职责，并在总统选举后组织新议会的前期选举活动。

另一个反对派联盟（拯救罗马尼亚联盟党—自由统一团结党联盟，USR-PLUS）也支持早日选举新议会，以推动罗马尼亚进行必要的改革。无论执政政府的政治风格如何，议会都难以就主要的措施方案达成共识。鉴于组建新政府必须做出妥协，且只得到微弱多数派的支持，因此有随时被阻止的风险。在当下赤字高、恢复局面不利的情况下，掌权可能会在未来的选举中给人民造成负面印象。这就是为什么人们普遍认为，尽管有公开声明，却没人愿意在总统大选前担任过渡政府。

目前无法确定是否会发生政府更迭，因为任何时候都可能出现意外，这取决于社会民主党、国家自由党与其他各方的谈判成功与否。无论如何，这是自 2017 年以来的第一项可能导致政府改组的动议。

（作者：Oana Popovici，翻译：李乐萱，校对：郎加泽仁，审校：刘绯）