

# 中东欧国家周报

【爱沙尼亚政治周报】

爱沙尼亚迈入新政治季

E-MAP 基金会

(2019年9月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



## 【爱沙尼亚】爱沙尼亚迈入新政治季

众所周知，在北欧国家，夏季的时光被认为是“神圣的”，更不用说整个暑假了。这种形容完全适用于爱沙尼亚现在的特殊情况：因为2019年的夏天与选举后动荡的春天相比，显得过于平静。尽管当前的政府联盟必须把所有人都凝聚在一起，才能艰难地存活。但是总理于里·拉塔斯（Jüri Ratas）领导的第二届爱沙尼亚政府仍然“存活下来”，并在非常艰难的几个月里奋力拼搏。与此同时，由于一些名誉上的污点，联合政府的合作伙伴已经并将继续付出一定的代价。合作伙伴显然包括组成现政府的所有三个政党——爱沙尼亚中间党、祖国联盟—共和党（Isamaa）和保守人民党（EKRE）。

今年8月开展的最新民调显示，“三党联合政府的支持率只有38.4%”，与2019年3月的选举结果相比大幅下降。<sup>1</sup>在此发展态势的背景下，爱沙尼亚的主要对立党派改革党（the Reform Party）一党的支持率就达到36.8%（与7月结果相比上升了2%之多），而目前爱沙尼亚议会的其他主要反对派——社民党（the Social Democratic Party）的支持率也有明显的提高，在8月份已达到13%。<sup>2</sup>但这只意味着倘若在8月举行议会选举，改革党可能较容易地通过联合社民党和“爱沙尼亚200”（Estonia 200）（最新支持率为6.8%）组建新政府，以取代现有的政府联盟。正如前几篇简报讨论过的，如果“爱沙尼亚200”当初没有失去公众认可并得到爱沙尼亚议会的“预测”席位数，上文提到的政府联盟应该可以实现。无论如何，由于种种原因，总理拉塔斯正面临着一段充满挑战的时期——他所在的中间党目前只有16%的支持率，与3月份时的23.1%相距甚远。<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> ‘Support for Reform Party continues to grow’ in *Postimees*. 26 August 2019. Available from [<https://news.postimees.ee/6761872/support-for-reform-party-continues-to-grow>].

<sup>2</sup> ‘Support for Reform Party continues to grow’.

<sup>3</sup> ‘Support for Reform Party continues to grow’.

9月是爱沙尼亚政治的关键月份，因为很快将讨论一系列重要的预算问题。因此，该国所有主要政党，包括那些目前在政府内的政党，都将在未来的政策制定（以及废除、改变和调整现有政策）上“试水”，以见证一些新提议能否与选举意愿产生共鸣。保守人民党领导人、内政部长马特·赫尔梅（Mart Helme）以宣布取消对乌克兰公民免签一事展开调查的方式“启动程序”并不令人感到意外。<sup>4</sup>2017年，欧盟在与乌克兰进行所谓的“签证自由化对话”时，决定“将乌克兰移至公民免签的第三国名单”。<sup>5</sup>这一呼吁从2017年6月11日开始生效，自此，持有生物识别护照的乌克兰公民可以在没有签证的情况下，在申根国家短暂停留。赫尔梅部长就此问题发表了以下声明：

“由于爱沙尼亚的地理位置和历史原因，来自东部的移民正成为一个越来越大的问题，尤其是乌克兰。我们必须认真考虑这一情况，也已经听取了法律建议。这个“特洛伊木马”其实代表了俄罗斯，因为来爱沙尼亚的移民与其说是乌克兰人，不如说是来自乌克兰东部的俄罗斯人，或者来自俄罗斯的俄罗斯人，或者只是‘苏维埃人’。”<sup>6</sup>

如果从数据上看，一家由“爱沙尼亚企业”（Enterprise Estonia）支持的门户网站报告称，“乌克兰族是爱沙尼亚的第二大少数民族，超过2.2万乌克兰人在爱沙尼亚生活和工作，约占总人口的1.7%”。<sup>7</sup>此外，该消息来源还称：“许多爱沙尼亚IT公司最近一直在雇佣乌克兰专家，致使塔林的乌克兰IT区日益壮大”。<sup>8</sup>然而这些信息充其量是误导，因为可以用不同的方法定义“在爱沙尼亚的乌克兰社群”这一概念。调查数据彼此之间可能

---

<sup>4</sup> ‘Interior minister to launch inquiry into Ukrainians migrating to Estonia’ in *ERR*. 11 September 2019. Available from [<https://news.err.ee/979094/interior-minister-to-launch-inquiry-into-ukrainians-migrating-to-estonia>].

<sup>5</sup> ‘Visa liberalisation with Moldova, Ukraine and Georgia’ in the *European Commission*. Available from [[https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/international-affairs/eastern-partnership/visa-liberalisation-moldova-ukraine-and-georgia\\_en](https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/international-affairs/eastern-partnership/visa-liberalisation-moldova-ukraine-and-georgia_en)].

<sup>6</sup> Mart Helme in ‘Interior minister to launch inquiry into Ukrainians migrating to Estonia’.

<sup>7</sup> ‘Ukrainian community in Estonia’ in *workinestonia.com*. Available from [<https://www.workinestonia.com/living-in-estonia/ukrainian-community-in-estonia/>].

<sup>8</sup> ‘Ukrainian community in Estonia’.

因调查方法的不同而存在显著差异。例如，爱沙尼亚统计局（Statistics Estonia）宣布，到2019年1月1日，“民族人口表”中有23665人与乌克兰族相关。<sup>9</sup>这个数据与2015年1月1日的记录相差不大：在签证开放之前，在爱沙尼亚有22,562人与乌克兰族存在联系。<sup>10</sup>客观上，这种民粹主义驱动的言论想在一个稳定且自由民主社会中得到道义上的认可，那么不到5年的时间仅增长1103人的事实，并不能证实“特洛伊木马”之说。此外，对于部长马特·赫尔梅来说，乌克兰和俄罗斯陷入军事冲突并不是什么秘密。然而，他并没有把主要论点放在统计局提供的上述所谓“民族人口表”的数据，因为大量的“乌克兰族”事实上是已在爱沙尼亚长时间居住的爱沙尼亚公民，其中只有大约4000人仍拥有乌克兰国籍。<sup>11</sup>

最明显的是，赫尔梅对“2018年向在爱沙尼亚临时居留的乌克兰公民（无论是否持有签证）发放15524份短期就业和临时居留许可、2565份居留许可”感到不满。<sup>12</sup>据推测，如果这些许可是由欧盟成员国爱沙尼亚合法颁发的，那么就是出于对额外劳动力的需求，以满足经济发展需要。不可否认的是，由于签证自由化框架的存在，总会有一定数量的人为了非法留在欧盟而滥用这一制度。但是，从统计数据上看，绝大多数人通常都遵守法律。关于乌克兰问题，赫尔梅提出了以下观点：

“来自乌克兰的游客不是我们的公民。他们是经济移民，希望在爱沙尼亚获得比在乌克兰更好的生活条件和更高的收入。对爱沙尼亚来说，这些人带来了问题：他们对工资的要求更低，因而抢走了当地居民的工作。因此，这些人总体上对当地收入造成了压力。我们有必要为自己做出选择，要控制允许停留的乌克兰人的数量以及他们的停留时间。这是不容忽视的重点。”

<sup>13</sup>

---

<sup>9</sup> ‘Population by ethnic nationality, 1 January, years’ in *Statistics Estonia*. 6 June 2019. Available from [<https://www.stat.ee/34278>].

<sup>10</sup> ‘Population by ethnic nationality, 1 January, years’.

<sup>11</sup> ‘Ukrainians in Estonia. Ukrainian community in the Republic of Estonia’ in the *Embassy of Ukraine in the Republic of Estonia*. Available from [<https://estonia.mfa.gov.ua/en/ukraine-ee/ukrainians-in-ee>].

<sup>12</sup> ‘Interior minister to launch inquiry into Ukrainians migrating to Estonia’.

<sup>13</sup> Helme.

鉴于上述观点，显然有必要了解一下爱沙尼亚政府的正式立场。总理没有立即表明态度，但外交部长乌尔马斯·雷因萨鲁(祖国联盟—共和党)立即就此做出了明确的评论：

“爱沙尼亚单方面取消乌克兰公民的免签证旅行是不合理的，在法律上也是不可能的。抛开乌克兰满足某些客观条件不谈，这一决定显然是欧盟的一个政治行动，它的提出完全不符合我们支持乌克兰加入欧盟所获得的利益。为了就业，乌克兰公民需要工作签证，大多数前往爱沙尼亚的乌克兰人并非免签而是凭借签证来的。滥用签证相关证件的人必须交由公安机关处理，且有必要对其拘留。”<sup>14</sup>

综上所述，可以看到目前爱沙尼亚政府联盟成员在欧盟范围内对该国邻近地区的主要政策存在明显分歧。有趣的是，议会外交事务委员会副主席马可·米克尔森(Marko Mihkelson)(改革党，反对派)讽刺地指出，“普京并没有把乌克兰称为欧洲的“特洛伊木马”，但爱沙尼亚政府的一名官员现在却如此称呼”。<sup>15</sup>在此情形下，乌克兰新总统弗拉基米尔·泽连斯基(Volodymyr Zelensky)宣布将于今年10月访问爱沙尼亚。<sup>16</sup>至少可以说，这会是一个真正耐人寻味的政治局面。

(作者：E-MAP 基金会，翻译：林佳文，校对：陈思杨，审核：刘绯)

---

<sup>14</sup> Urmas Reinsalu in ‘Foreign minister: Not possible to lift visa-free rules for Ukrainians’. *ERR*. 11 September 2019. Available from [<https://news.err.ee/979119/foreign-minister-not-possible-to-lift-visa-free-rules-for-ukrainians>].

<sup>15</sup> Marko Mihkelson in ‘Reform MP: Rescinding Ukraine visa waiver is radical foreign policy step’. *ERR*. 11 September 2019. Available from [<https://news.err.ee/979216/reform-mp-rescinding-ukraine-visa-waiver-is-radical-foreign-policy-step>].

<sup>16</sup> ‘В октябре президент Украины Владимир Зеленский посетит Эстонию с официальным визитом’ in *ERR*. 13 September 2019. Available from [<https://rus.err.ee/980381/v-oktjebre-prezident-ukrainy-vladimir-zelenskij-posetit-jestoniju-s-oficialnym-vizitom>].