

中东欧国家周报

【黑山社会周报】

黑山生态国家宣言发布 28 周年

Vojin Golubovic

(2019年9月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【黑山】黑山生态国家宣言发布 28 周年

自《扎布利亚克宪章（Zabljak Charter）》宣布黑山为生态友好国家已有 28 年。生态宪章的宣布（9 月份）导致政府官员与一直以来致力于环境保护的非政府部门出现了分歧。特别值得注意的是，一些政府官员和民间社会组织之间的分歧涉及到了政治。争议的话题包括：在辛贾维纳山（Mount Sinjajevina）建设北约军事训练场、建造小型水电站、一些基础设施项目对城市空间的破坏等。

为庆祝黑山生态宪章的宣布，几位政府部长参加了在波德戈里察某公园内的植树活动，而与此同时，某非政府部门（号称可持续发展联盟）的部分成员组织了名为“拯救生态黑山”的民间抗议活动。该非政府联合组织在公众的支持下，呼吁黑山所有议会议员作为人民的代表为拯救国家的自然资源而战。此外，该联合组织还呼吁其他非政府组织、使馆和登山协会等社会力量给予他们相应的支持。

抗议活动在政府办公大楼前举行，在距正午 12 点还有一分钟的时候结束。这些事件具有坚实的政治基础，黑山已经开启了第 27 章的入盟谈判。第 27 章主要是关于环境问题，该章要求黑山对环境保护进行重大投资，并承诺付诸行动。然而，黑山似乎陷入了两难的境地：如何既达到欧盟对于环境的要求（非政府组织对此表示支持），又满足投资者的需求（建设小型水电站和高速公路）并向北约表示忠诚以实现政治目标（同意北约在辛贾维纳山建设军事基地）。

随后，在各相关机构（包括可持续发展和旅游部）办公楼前也发生了一系列抗议活动。环保人士认为，这些部门应当为误入歧途的环境政策负责。

非政府组织将第 27 章涵盖地区的生态状况评估为非常糟糕，并认为上述政府部门是造成黑山当前状况的罪魁祸首。

环保人士为拯救生态黑山而聚集起来举行民间抗议，并向相关部门提出了十项要求，包括解雇国家公园管理局局长（由于其管理不善导致国家公园的现状非常糟糕）、惩罚破坏环境的相关责任人等。此外，环保人士还提出一项要求，通过法律将生态黑山确立为本国的优先发展方向。除此之外，这些要求还涉及：解决普列夫利亚（Pljevlja）的生态灭绝问题；将辛贾维纳山设立为国家自然公园并放弃使其成为军事垃圾填埋场的计划；解决生态黑点（black spots）的问题；采取行动保护齐塔（Zeta）、茨耶维纳（Cijevna）和摩拉察（Moraca）河，暂停所有小型水力发电厂的建设并停止对小型水电站建设的补贴。同时，环保人士还强调了有必要修复因修建高速公路而遭受破坏的塔拉（Tara）河床，保护亚得里亚海免受任何形式的破坏，并追究破坏环境者应承担的责任。这些要求似乎很有道理，但也影响到黑山一些难以忽视的战略和政治利益。

黑山是北约最年轻的成员国，为表现其对北约的忠诚，不得不允许北约在其最美丽的山脉之一（辛贾维纳山）上建设军事训练场。毫无疑问，军事演习可能会对环境造成灾难性影响。为了引起黑山对这一问题的重视，一些非政府组织和辛贾维纳山居民组织了“保护辛贾维纳”运动，抗议政府建设军事训练基地的计划。尽管政府官员竭力向全社会表示会对环境负责，但他们的声明和做出的姿态并不被社会认可，例如，前面提到的可持续发展和旅游部长及国防部长的植树宣传活动的效果并不明显。参与植树活动并不代表对生态国家理念负责，也不能表明政府对环境保护的承诺，只是做做姿态而已，政府应该采取更加具体的行动来保护环境。

但从某种程度上来说，牺牲部分山区生态环境来建立军事训练基地是可以理解的。因为，军事训练基地必须建立在北约成员国境内，黑山作为北约

成员国也应承担这样的责任。但政府鼓励建设小型水利发电厂令人难以理解。小型水力发电厂的建设严重破坏了自然环境，而且确实对附近的植物和野生动物构成了威胁。黑山的电力工业发展过去主要集中于设计、规划和建造大型能源设施，但近年来开展了更为密集的活动来挖掘小型水力发电厂的发展潜力。原因何在？这个问题的答案似乎与环境保护问题无关，仅与利用特权谋取私利有关。

政府官员关于黑山需要开发可持续能源的说法是站不住脚的，因为黑山的可再生能源占比远远超过了国际标准。准确地说，建设小型水电站是一个典型的利益群体问题，相关的利益群体就是那些电站投资者。他们投资建设小型水电站，以破坏生态环境为代价，却赚取丰厚的利润。他们能以政府担保价将水电能源卖给消费者，而政府担保价往往高于正常的能源价格。公民的电费中也包括了可再生能源补贴，这些钱直接进了投资者和小型水力发电厂业主的腰包。至少，这种利益输送违反了宪法，违背了公民的自由意志。

在5月份召开的政府会议中，政府责令经济部审查国内各机构印发的所有文件，并逐份审查为小型水力发电厂提供特权的文件，但相关的文件审查工作并未完成。尽管经济部长宣布，未来不会给予小型水力发电厂新的特权，也不会建设新的小型水力发电厂，但最近仍然批准建设两个小型水力发电厂。目前尚不清楚政府为何违反了几个月前做出的决定，但是，建设小型水电站的确是利润丰厚的投资项目，而且由国家提供担保和资金（通过主要的国有能源公司），部分媒体对此与腐败问题的关系进行了分析和报道。

小型水电站的建设既没有完全免除公民使用可再生能源的费用，也没有减少公民的电费，而是迫使公民为没有或不想使用的东西支付额外费用。黑山是欧洲电力最便宜的国家之一的说法站不住脚，因为支付给大型能源公司的账单中有很大大一部分与电力消耗完全无关。与支持可再生能源或电网损耗

相关的项目给黑山公民带来了沉重的负担，这绝不是公民应该承担的。现在，只有小部分拥有特权的投资者感到满意。

近期，中东欧银行观察网登载的一篇题为《谁付款，谁获利》的报告分析了西巴尔干地区小型水力发电厂的补贴或奖励制度，让人们进一步看清了在黑山建设小型水力发电厂的丰厚回报。根据这份报告，西巴尔干地区在奖励措施的激励下建造小型水力发电厂，但其发电量占比很小，且只有经营者从中获益，小型水电站的建设已经对环境造成了严重破坏（部分河流的下游完全干涸）。分析表明，2018年，西巴尔干地区国家的小型水力发电厂生产的电力仅占全年发电量的3.6%，而投资者获得的奖励占到全部可再生能源奖金的70%。2009年，黑山有7座投入运营的小型水力发电厂，2018年底，又有15座小型水力发电厂投入运营。事实上，这些发电厂的发电量占全国发电量的比重微不足道，2018年占比仅为2.7%。

无论如何，黑山需要在环境问题上采取更加明确的立场，仅仅在口头上承诺是不够的。在某种程度上，黑山不得不向北约展现友好姿态是可以理解。但是政府在对某些破坏环境的活动完全能够叫停的情况下仍然无所作为，就应该反思了。政府仍然允许和鼓励建设小型水利发电厂，就是不作为一个典型例子。

（作者：Vojin Golubovic；翻译：冯越；校对：李罡；审核：刘绯）