

中东欧国家周报

【希腊经济周报】

希腊政府的经济政策重点

George N. Tzogopoulos

(2019年9月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【希腊】希腊政府的经济政策重点

基里阿科斯·米佐塔基斯 (Kyriakos Mitsotakis) 两个月前当选希腊总理，取代了上一任左翼总理亚历克西斯·齐普拉斯 (Alexis Tsipras)。他曾承诺，在第三次国际救助计划结束一年后，将改善该国的经济。米佐塔基斯最近几周访问了德国、法国和荷兰，以呼吁欧洲各国支持他的改革计划，同时吸引投资。他在塞萨洛尼基国际贸易博览会之前和期间宣布的一些措施肯定会对社会产生积极影响。但政府落实措施注定艰难。是否能吸引更多的外国投资，以及希腊的债权人是否认为已经通过的措施符合财政援助要求，仍有待进一步观察。

塞萨洛尼基国际博览会是在希腊第二大城市（塞萨洛尼基）举办的贸易展览。该展会于 1926 年首次举行，在加强希腊与参与国之间的经济和外交关系方面发挥了重要作用。目前着重于促进企业家精神和创新，在需要外国投资的时期促进希腊经济的发展。近年来，塞萨洛尼基国际博览会均设立了主宾国。中国在 2017 年、美国在 2018 年、印度在 2019 年分别为主宾国。但今年的活动意义重大，因为它标志着米佐塔基斯以希腊总理的身份首次公开亮相。米佐塔基斯于 2019 年 9 月 7 日（星期六）出席了博览会并参观了展馆。随后，他按照惯例在 Vellidio 会议中心发表了有关国家经济政策的讲话。

保守的新民主党赢得全国大选后，新一任希腊总理已于 7 月上台执政，他承诺让希腊恢复到他所谓的“常态”。就税收政策而言，新政府已将房产税 (ENFIA) 降低了 22%（平均）。在米佐塔基斯看来，这项减税政策不仅表明他切实服务中产阶级利益的决心，同时展现了他与选民接触的诚意。在

2015年1月大选之前，时任最大反对党激进左翼联盟领导人的齐普拉斯曾承诺废除财产税。然而，他在其执政期间被迫签署了另一项救助计划，承诺未能兑现。现任希腊总理称，将有400万希腊人受益于房产税减免。这些削减的年度预算成本估计为2.05亿欧元。

新一届政府还推出了一项为负债家庭和公司提供救济的计划。特别是，该计划将包含截至2018年12月31日逾期的所有债务，并在利息和罚款方面享有10%的额外减免。此外，计划还允许个人和公司分120期偿还100万欧元以下的欠款，分36期还清超过100万欧元的债务。米佐塔基斯在塞萨洛尼基的演讲中提到了该计划的成功，并敦促有兴趣的公民和公司于9月30日截止日期之前提出申请，因为该救济计划将不会延长。据希腊主流媒体《每日报》报道，截至9月初，已有318000名个人纳税人和公司申请加入该计划，预计到本月底将有超过50万名债务人加入该计划。

就未来的税收措施而言，公司税将从28%降低至2020年的24%，长期目标是降低到20%。此外，股息税将减半至5%。米佐塔基斯还宣布将维持收入免税门槛，并承诺将年收入不超过10000欧元的税率从22%降低至9%。此外，每名儿童将额外享受每年1000欧元的免税额度，并为幼儿园的每个儿童提供每月180欧元的财政支持。所有婴儿用品、儿童座椅和摩托车头盔都将按13%的较低增值税率征税。除特别高收入家庭外，还将为每名新生儿提供2000欧元津贴。

希腊总理还着重介绍了社会政策。具体而言，他的政府将继续执行激进左翼联盟的相关政策，继续发放额外的养老金补贴。从2020年7月1日起至2023年（对于全职工作的人），社会保障缴费将逐步减少5个百分点。明年预期减少1%。对于自雇人士，政府计划取消一些征税，但具体细节尚

未透露。据米佐塔基斯在塞萨洛尼基的说法，这项政策尚不会于 2020 年实现。

除上述措施外，希腊总理还计划促进国民经济。在此背景下，他承诺新的建筑增值税和房地产销售资本所得税将暂停征收 3 年，并保证为能源升级和整修提供 40% 的折扣。米佐塔基斯的个人赌注是私有化计划的复兴。优先考虑出售天然气公司 DEPA、最大的炼油厂希腊石油和雅典国际机场的股份。米佐塔基斯在塞萨洛尼基发表讲话仅几天后，政府的经济政策委员会就启动了出售雅典国际机场 30% 股份的程序。

整体上，外国投资有利于促进希腊国民经济的复苏。中远集团就是典型的例子。米佐塔基斯在塞萨洛尼基的讲话中赞扬希腊与中国的双赢合作，并指出中远集团在比雷埃夫斯港口的“旗舰项目”有望创造新的财富。希腊航运部将在下个月对中远集团提出的总规划做出回应。如果该总规划得以实施，将吸引约 8 亿欧元的投资。总理说，在施工阶段将有 2500 人工作，同时还将创造 3000 个新的永久性职位。2019 年 4 月，时任最大反对党领导人的米佐塔基斯曾到访比港，并公开支持中远海运对比雷埃夫斯港的建设。

希腊同样离不开美国的支持。美国商务部长威尔伯·罗斯（Wilbur Ross）于 9 月初访问了雅典。罗斯认为，希腊经济仍然受到过度监管，会影响经济决策并阻碍投资。但他相信当前的中右翼希腊政府一定会采取行动改变现状。米佐塔基斯将前往纽约参加联合国大会。在访问期间，他将与几名美国商人会面。他已经宣布，跨国制药公司辉瑞（Pfizer）选择在塞萨洛尼基建立其 6 个数字实验室之一，旨在利用人工智能和大数据分析等技术来开发新疗法。

此外，希腊政府还密切关注着另外两项投资。第一个涉及加拿大矿业公司 Eldorado Gold，该公司在希腊北部拥有两个运营中的矿山和两个开发项

目，但一直因许可证延期而饱受煎熬。第二个是长期拖延的 Hellinikon 开发项目，由 Lamda Development、中国复星集团以及总部位于阿布扎比的开发商 Eagle Hills Propertie 这几家公司合作推进。尽管前景乐观，但过去几年的经验表明，只有推土机开始工作才有理由相信该计划可行。

总结

新政府前两个月的政绩不错。一些税收措施似乎立即为社会减轻了一些负担。不过，接下来的几个月将能够看出政府是否已步入正轨。目前的政策是在大选之前的平静环境下制定的。尽管欧洲贷款机构预计 2019 年希腊经济将增长 2.2%，但政府未来的使命并不轻松。2019 年和 2020 年的基本预算盈余占国内生产总值 3.5% 的目标并没有改变。这意味着政府的某些经济措施不一定符合希腊债权人的要求，尤其是在外国投资实际上无法利用的情况下。如果没有实现财政目标，希腊债权人或将要求采取相应的对策。米佐塔基斯认为希腊将不再是拖欧洲后腿的国家。他是正确的，但实现可持续增长和实体经济的复苏并非易事。

（作者：George N. Tzogopoulos，翻译：李佳祺，校对：陈思杨，审核：刘绯）