

中东欧国家周报

【波兰经济周报】

波兰政府因美国压力而在引入数字税的问题上
出现混乱信息

Joanna Ciesielska-Klikowska

(2019年9月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【波兰】波兰政府因美国压力而在引入数字税的问题上出现混乱信息

波兰近几个月就在引入数字税展开了讨论。所有欧盟国家都想引进数字税，因为那些为欧洲提供服务并从中获利的技术巨头多年来一直在避税，或者采取了可以少付很多钱的办法。波兰政府解释，对跨国公司在波兰通过提供在线广告、视频点播和音乐流媒体等数字服务创造的利润征税是公平的。于波兰政府而言，数字税不但是选举口号之一，也是实施众多社会项目的资金来源。而且，数字税已成为波美关系中的一个真正的政治问题。因为该税的主要征收对象是谷歌、亚马逊、脸书、苹果、奈飞和优步等美国科技公司。

数字税的意义

2017年，作为“天堂文件”（Paradise Papers）运动的一部分，各国媒体披露了在国际上运营的美国公司缴纳的所得税非常低，因为它们在资深税务顾问的帮助下，建立了一套复杂的公司运营制度。从那时起，欧盟内部就开始讨论避税问题，因为爱尔兰（欧盟的主要成员国之一）成了数字巨头的避税天堂。然而，欧盟无法就数字税问题达成一致。较小的欧盟国家不赞成在欧盟层面采用这种办法，因为国际公司设立了分公司，并采用了对自己有利的税收体系；较大的成员国则赞成对这一迫切问题采取果断的解决办法。此后不久，欧盟委员会责令美国四大科技巨头“GAFA”之一的苹果公司向爱尔兰缴纳其在享受特别税收优惠的那些年度的税款。正如欧盟委员会裁定的那样，它们获得的税务优待是不正当的。苹果公司最终向爱尔兰支付了143亿欧元的税款和12亿欧元的利息。

2018年3月，欧盟委员会发布了一份关于对数字服务征税共同制度的指令草案。欧盟提议，对全球年收入达7.5亿欧元、欧盟年收入达5000万欧元的公司征收3%的税。到目前为止，跨国公司都是在其欧洲分支机构所

在的国家与税务局进行结算（实际上通常是在爱尔兰），因为它们在那里能够享受极其优惠的税率。

因此，签订合同时，比如在脸书或亚马逊上做广告时，欧盟各国的公司与爱尔兰分支机构签订了相关合同，得以在爱尔兰登记付款和缴纳利润税。许多国家失去了巨额的预算收入。以波兰为例，正如波兰行政与数字化部部长德维加·艾米莱维奇（Jadwiga Emilewicz）所指出的，近年来，数字巨头几乎没有缴税。据欧盟披露，传统国际公司的平均税率为 23.2%，而数字公司的税率仅为 9.5%。然而，巨头公司通过各种税收机制和手段，还设法继续大幅下降税率。

波兰数字税的历史

出于上述原因，欧洲政界人士一直就使税法有效适应数字化现状而争论不休。如前所述，2018 年 3 月，欧盟委员会起草了一份关于数字服务税的指令草案。波兰政府一直持支持态度。波兰总理马泰乌什·莫拉维茨基（Mateusz Morawiecki）对数字巨头采取了非常强硬的态度。在 3 月 18 日布鲁塞尔举行的新闻发布会上，他措辞严厉地说：“不要再提避税天堂，让我们对数字巨头征税吧”。莫拉维茨基称，就欧盟先前在这一问题上的不作为，波兰将做出强硬的反应，“我们希望与所有欧盟国家共同努力，但是如果没有达成共识，那么成员国将不得不自己做出决定。”更重要的是，莫拉维茨基总理不仅主张在欧盟层面采取措施，而且表示他准备在波兰引入适当的税收（就像法国或意大利一样）。

不久之后，波兰财政部宣布正在准备一份针对某些数字服务的税收草案（基于欧盟委员会的指令计划）。今年 5 月，波兰财政部正式证实，通过在经合组织（OECD）和欧盟国际论坛上的努力，财政部正致力于在波兰推行数字税。

财政部的声明并不令人惊讶。3 月初，波兰政府在解释如何兑现在竞选时做出的财政承诺时，提到主要的融资来源是数字税，税收的价值估计为每

年 10 亿兹罗提（2 亿 3 千 3 百万欧元）。当时波兰政府提出的所谓“卡津斯基五项举措（Kaczyński's Five）”财政承诺，包括为每个孩子提供财政支持、为每个养老金领取者提供额外养老金、26 岁以下者免税、减少员工个人所得税、恢复之前减少的公交线路。

然而，波兰财政部在今年 5 月撤销了就预算将从新税中获得巨额资金的声明。在波兰 2019—2022 年的跨年度财政计划中，该税收每年将为预算带来 2.175 亿兹罗提（5050 万欧元），并将于 2020 年 1 月 1 日起生效。

但从 8 月开始，在波兰推行数字税的问题有了新发展，因为在明年的预算草案中没有将通过数字税的内容。9 月初，美国副总统迈克·彭斯（Mike Pence）对波兰进行国事访问时，事态变得更加明朗。彭斯此次访问的重点是波兰纪念二战爆发 80 周年（9 月 1 日），而他是在最后一刻代替唐纳德·特朗普（Donald Trump）总统来的，后者因飓风多里安逼近美国海岸而取消了前往华沙的计划。在庄严的纪念活动结束后的第二天，彭斯与波兰总统安杰伊·杜达（Andrzej Duda）就商业问题进行了会谈。随后，他在新闻发布会上宣布，美国“非常感谢波兰拒绝数字税的提议，因为该提议阻碍了波美两国之间的贸易”。这令公众大为震惊，因为波兰的办事机构此前没有就这样的决定做出通知。

迈克·彭斯令人惊讶的声明随后得到了波兰总理府办公厅主任米哈乌·德沃奇克（Michał Dworczyk）的确认。他表示：“目前，波兰没有进行对某些数字服务征税的工作”。他指出，欧盟曾试图就这一税种制定一项指令，但最终未得以实施。莫拉维茨基总理也强调说，目前“在政治和执行层面，税收工作以某种方式在欧盟层面进行”。

相反，在实际中，波兰财政部仍然声称正在征收数字税，这导致了信息混乱。波兰财政部在一份声明中表示：“2020 年的预算法案不包括所谓的数字税收入。但是我们正在欧盟和经合组织论坛上就这方面继续进行讨论。内部的分析工作也在进行中。”但是，财政部没有回应迈克·彭斯在波兰发表的声明。

结论

最近几周的事件展现了波兰政治和经济变化的有趣动态。越来越多的事实证明，有关波兰经济发展的决策（即为军队采购或税收改革）不仅是由波兰政府做出的，在某种程度上也是由美国做出的。是否引入数字税就是一个很好的例子。

2019年春季，波兰总理马泰乌什·莫拉维茨基宣布波兰“肯定会”引入数字税。当时他在国际论坛上，尤其是在欧盟内部，是一个伟大的倡导者。他还要求欧盟委员会尽快采取措施，并准备在这方面与德国和法国领导人进行合作。而几个月后，事实证明这完全是多余的。

一方面，这是一个非常令人惊讶的转折——数月来，波兰执政党一致认为，引入数字税对下一届法律与公正党政府实施主要构想是必要的（如果赢得2019年10月的议会选举），即实施“卡津斯基五项举措（Kaczyński's Five）”计划。该社会计划的运作成本巨大（每年约400亿兹罗提，合93亿欧元），还需要增加预算收入。对于在波兰经营多年的最富有的公司来说，数字税似乎是一个负担。

另一方面，放弃引入数字税的想法表明了波兰对美国的高度依赖。因为推迟征收数字税不是由波兰总统或总理宣布，而是由美国副总统宣布的，这一点非常明显。

迈克·彭斯在发表“对波兰拒绝接受数字服务税的提议表示感谢”声明前未曾与波兰方面进行磋商，并且令波兰政府感到惊讶。这表明美国政府试图对波兰的政治和经济施加越来越大的压力。事实证明，想在波兰引入最具革命性的税收改革之一取决于经济巨头总部所在的国家——美国。

（作者：Joanna Ciesielska-Klikowska，翻译：王奕晴，校对：陈思杨，审核：刘绯）