

中东欧国家周报

【罗马尼亚政治周报】

关于司法法律的全民公投的结果及影响

Oana Popovici

(2019年7月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【罗马尼亚】关于司法法律的全民公投的结果及影响

在关于司法法律的全民公投确认有效之后，各政党正在准备改宪的草案，该草案将会由议会通过。根据威尼斯委员会的最新报告，由于调查法官部门被认为对司法机构的独立性有负面影响，司法法律仍然是一个热门话题。颁布紧急条例仍然是一个扰乱立法稳定性的问题。与此同时，各党正在为 11 月的总统选举制定战略，法治是最常出现在媒体的主要议题之一。

罗马尼亚宪法法院（CCR）确认司法法律的全民投票结果有效。全民投票支持禁止大赦和赦免腐败行为，反对政府颁布关于违法行为的紧急法令。罗马尼亚宪法法院驳回了此前提起的有关组织和进行公投程序的全部 5 项指控，并且判决全民公投的程序正确无误。

在满足这些基本条件的前提下，主要出现了两个问题。第一个问题在于，根据全民公投的结果，需提交修订宪法的草案，而这一结果将在议会进行辩论。主要反对党国家自由党（NLP）最终确认了这份法律草案。但是，由于启动程序至少需要 116 名议员，而国家自由党只有 96 名，该文件必须得到其他党派的同意。目前，国家自由党发起的草案由拯救罗马尼亚联盟（USR）签署。作为全民公投的结果，国家自由党提议修改宪法中的 7 项条款。主要修订涉及禁止永久被定罪者申请公职、总统和最高上诉法院的归属（以便在特定情况下对紧急条例的违宪引起注意）、禁止腐败问题上的大赦和集体赦免、禁止通过紧急条例约束高级治安法官委员会、法院、公共部门和审计法院的组织和运作。

执政联盟社会民主党—自由民主联盟（SDP-ALDE）以全民公投的结果为名提交了自己的宪法修订草案，并且还增加了反对党拯救罗马尼亚联盟倡议的文本——“被定罪者不能申请公职”。该文本指出，公民因故意犯罪而被长期定罪时，在服刑期间，不能当选为中央和地方公共行政、众议院、参议院代表或罗马尼亚总统。反对派指责这不过是挽回民意的一种尝试，而且草案只对全民公投中针对的主要问题做了一些表面上的修改。例如，社会民主党的草案只提到个人大赦，而未提到对腐败现象的集体赦免。此外，最高上诉法院也不包括在有权对政府发布的紧急条例提起质疑的机构之列。

第二个问题与更广泛的司法领域有关。罗马尼亚宪法法院确认全民公投结果之后，总统约翰尼斯（Iohannis）表示，支持司法独立的民众应该努力使国家政治协议（National Political Agreement）中规定的条款成为法律；国家政治协议是为了充分尊重罗马尼亚公民的主权意志，加强法治和司法独立而启动的。总统还继续施压，希望采纳国际司法论坛的建议。

威尼斯委员会6月份的新报告，表达了对罗马尼亚司法改革和紧急条例的负面看法。该报告的主要观点是：2018年10月提出的建议没有得到执行，因而影响了司法公正；调查法官的特别机构是威胁执法者的工具，高级治安法官委员会有权任命高级检察官，但司法部长无权参与这一程序；政府继续通过紧急条例进行立法改革，降低了监察政府的可能性，违反了国家分权原则，扰乱了立法稳定。

司法专员维拉·尤罗瓦（Vera Jourova）认为，虽然因违反法律而触发《欧盟条约》第7条的危险已经不存在，但与司法相关的问题仍然未解决，并且多数都与威尼斯委员会报告中的内容相关。例如，在访问罗马尼亚时，

美国司法部长重申，希望罗马尼亚重新考虑修订可能破坏反腐败斗争的修正案，并制定公平的法律。6月份，罗马尼亚是欧盟—美国部长级会议的东道主，该会议主要涉及司法和内政领域。此外，反腐败国家集团（GRECO，欧洲委员会的一个机构）还发布了一个关于罗马尼亚的新报告，但其出版时间需与政府商定。据称，该报告还坚持废除调查法官的特别机构。在向总理提出请求后，该机构的解散也得到反对党的支持，因为这个机构可能被政治利用。

与此同时，由于未达到法定人数，高级裁决法院理事会将检察官任命为调查法官特别机构负责人的四次尝试都失败了。似乎是因为有几位理事会成员抵制（这几次）会议，要求推迟关于该特别机构的所有讨论，直至威尼斯委员会和反腐败国家集团的报告公布为止。总理没有因为外部压力而放弃，仍坚持不采取任何看似干扰正常司法过程的决定或措施。

最近，宪法法院的法官终于宣布了一项决定，即在几次审判中参与决定的3名法官的是非法组成的，因此，正在向最高上诉法院申诉的案件以及已经做出裁决的案件将被重审。因此，一些由这3名成员审核且没有最终裁决的腐败案件，将被重新审理。这个决定是公众之前就期盼的，许多人认为社会民主党前任主席利维乌·德拉格内亚（Liviu Dragnea）因此能够获得机会，可以不被判处3年半的监禁。至于他的案情，已经是最终判决，因此不会产生任何影响。然而，罗马尼亚宪法法院的决定受到质疑，因为它针对了许多担任公职并受到指控或起诉的人。

在这些变化会不可避免地影响政治领域并受政治影响的情况下，各政党正在考虑制定11月总统选举的策略。

在利维乌·德拉格内亚被监禁后，作为主要执政党的社会民主党选择了新的党主席。新领导人是现罗马尼亚总理维奥丽卡·登奇勒（Viorica Dancila），她也是该党的第一位女主席。结果并不令人意外，但新的领导团队面对的难题是，在做出有争议的司法决定后，如何恢复党的形象。该党的一些老领导人也提到了党章的现代化、培养年轻成员的必要性。从短期来看，主要涉及总统竞选战略和总统候选人。

在反对派阵营中，新成立但规模较小的政党（拯救罗马尼亚联盟）受到在选举中获得高支持率的影响，带头提出反对协议，开始为成为执政党而进行谈判。它看起来像是一种策略，旨在从政府的角度确定主要目标和项目。虽然拯救罗马尼亚联盟至今尚未公布总统选举战略，但似乎准备推出自己的总统候选人，而不支持国家自由党和目前的总统约翰尼斯。争论的焦点在于，这种变化将成为欧洲政治重建趋势的一部分。然而，该党希望在选举后与国家自由党组成一个联盟，以确保政府的稳固。

（作者：Oana Popovici，翻译：宋一丰，校对：贺之杲，审核：刘
绯）