

中东欧国家周报

【波黑政治周报】

波黑部长理事会的组建仍未确定

Ivica Bakota

(2019年7月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【波黑】波黑部长理事会的组建仍未确定

波黑最近两个月没有发生重大政治事件，除了中央政府的组建外，所有政治活动有序进行。自从4月中旬三大党（民主行动党 SDA、克罗地亚民主共同体 HDZ 和独立社会民主人士联盟 SNSD）进行磋商后，组建事宜没有显著进展。克罗地亚民主共同体和民主行动党都没有发起与独立社会民主人士联盟的对话，新部长理事会的选举也仍处于最初阶段。一些人认为，未出现有关“秘密会议”的新闻，意味着当前危机在不可预测的一段时间内将会变得更加严重，甚至有人怀疑在今年都无法达成共识。

同时，民主行动党明确表示，如果独立社会民主人士联盟和塞族共和国不改变在波黑加入北约问题上的立场，他们就不会认可来自塞族的部长理事会主席人选。民主行动党领导人巴克尔·伊泽特贝格维奇（Bakir Izetbegovic）近期表示，只有波黑国家机构有军事决定权（与塞族共和国议会通过的中立决定相反），并且暗示如果塞族政党继续在谈判问题上“开这种玩笑”，政府组建将不会取得任何进展。另一方面，塞族共和国政治家（以独立社会民主人士联盟人士为主）尊重塞族共和国的决议，但是在与北约的合作及伙伴关系灵活度问题上存在一些分歧。总的来说，争论点主要在北约成员国问题上。长期来看，对接受北约的入盟前框架——如成员国行动计划（MAP）或国家年度计划（ANP）——存在疑虑，这意味着采用了民主行动党的“萨拉米战术”（salami tactics），从而最终实现加入北约的目标。因此，过去两个月媒体对加入北约问题的报道，除了多迪克（Dodik）发表声明谴责萨拉热窝外，大多只是对原则性立场的重复。

佐兰·特盖尔蒂亚 (Zlatko Tegeltija) 迄今为止是媒体口中唯一有意向竞选主席的人，但他没有得到民主行动党的支持（显然是因为他没有制定竞选计划）。同时，代理主席丹尼斯·兹维兹迪奇 (Denis Zvizdic) 的任期延长了 9 个多月，而且很可能会继续留在这个职位一段时间。外部（欧洲）没有对化解危机发挥任何作用。欧盟委员会在 5 月底的报告中只提及政府危机，避而不谈组建中央政府的必要性与实施改革议程之间的联系。媒体认为欧盟不强调政府危机，是为了避免与塞族共和国的反北约立场发生冲突。塞族共和国在北约政策上达成了普遍共识，反对意见少，任何外部压力都只会加剧目前的危机。

然而，虽然态度一直不明确，但欧盟已经为波黑的欧洲—大西洋一体化制订了双重标准。一方面强调波黑应该努力组建中央政府，以便有资格获得候选资格并开始入盟谈判；另一方面，敦促波黑为加入北约（北约一体化）做出努力，以符合候选国家需要遵循的北约—欧盟互补性规范。（北约—欧盟互补性规范认为，可信赖的安全框架下的稳定环境是加入欧盟的必要条件，一国应先加入北约，再加入欧盟）。由于多迪克 (Dodik) 的原因，波黑入盟越来越困难，并且正在成为当前政府危机的唯一“焦点”。

独立社会民主人士联盟和民主行动党都支持加入北约，以稳定国内政治。他们并不急于启动新一轮谈判，也没有提出任何建议。具有讽刺意味的是，因为危机越久，欧盟就越有必要去干预，欧盟有义务调解巴尼亚卢卡和萨拉热窝在北约问题上的分歧。波黑的自由派和激进派都认为，这次只有欧盟介入才能打破僵局，因为波黑没有独立成功解决内部冲突的经验。塞蒂奇和芬奇 (Sejdic-Finci) 法律，莫斯塔尔选举和波黑宪法法院招标等事

件都证明，当欧盟或国际社会驻波黑高级代表处（OHR）拒绝干预时，危机只会持续存在。

因此，欧盟有两种选择，一种是摒弃自我强加的非干涉主义，选择介入此事；另一种是以旁观者的态度，等待波黑自行解决国内在加入北约问题上的分歧。与欧洲—大西洋互补性规范不同，欧盟宁愿让波黑先独立组建政府并最终获得候选资格，也不愿让波黑先加入北约。因此，对欧盟而言，最好的选择是即时干预，以解决独立社会民主人士联盟和民主行动党之间关于北约的争执。然而，欧盟目前仍在等待并希望双方最终达成共识，从而避免干预。这也是7月初在波兹南（波兰）举行的“柏林进程”框架下的西巴尔干和欧盟国家（WB6 + EU8）会议释放出的信息。

波兹南峰会结束后，部长理事会主席兹维兹迪奇肯定了欧盟成员国的支持。在波兹南峰会后不久的采访中，兹维兹迪奇对波黑于今年获得欧盟候选国资格非常乐观，尽管欧盟委员会的报告指出改革进展缓慢并提出了相关建议。兹维兹迪奇表示，过去5—6年的合作和联系为波黑带来了良好的效应，并强调今年欧盟已决定向波黑拨款9680万欧元（相当于过去一共收到的1.8亿欧元的一半以上）以支持基础设施项目——旨在提供2.5万个新的就业岗位，并将泛欧走廊5C（布达佩斯—萨拉热窝—普洛切）延伸到波黑。此外，其他几项声明还指出：相互承认学历，特别是波黑的大学；为波黑的罗姆人制定相关政策（教育和就业），并就在波黑建立东南欧可持续技术国际研究所制定备忘录。他还补充说，最重要的是，欧洲再次肯定了“欧洲对西巴尔干国家的看法”，并明确优先考虑“一些国家为入盟做出的努力”。

欧盟方面的慷慨态度令人对布鲁塞尔的真实意图产生了怀疑。媒体认为，欧盟这么做只是为了让波黑参与另一轮谈判，而不是为了真正解决问题。然而，部长理事会主席兹维兹迪奇驳斥了这些隐含的所有，他认为“组建政府”是波黑的内部事务，前提是代理政府遵守前政府制定的议程。

对于波黑而言，不太确定的是这是否只是一个策略，即：为解决政府危机争取时间或为波黑（特别是塞族共和国）的现任政治家提供资金支持。另一个不确定的事情是，欧盟在不直接干预萨拉热窝与巴尼亚卢卡关系的情况下，能在什么程度上坚持欧盟—北约互补性规范。首先，在萨拉热窝支持北约的情况下，似乎没有迹象表明塞族共和国政府会做出让步。克族议会成员科姆希奇（Komsic）和民主行动党领导人伊泽特贝格维奇多次重申其“强烈”亲北约的立场，只是为了激起对方同样强烈的回应。第二，塞族共和国议会无关或不合法的决议本身就是有效的反对意见，除了它广泛受欢迎并得到几乎所有塞族政党的支持。萨拉热窝的更大问题实际上是反对派反北约立场的（广泛的）合法性，而不是塞族共和国反对派的合法性。这个问题是萨拉热窝刻意忽视的问题，因此在最后两个月的新闻中，只出现了对多迪克的反驳和“对方缺乏政治意愿”的相互指责，这本身就体现了对开始实质性对话的某种恐惧。第三，双方继续僵持只会迫使欧盟进行干涉——需要欧盟再次介入，在不能保证最后结果的情况下帮助波黑逐步加入北约。现在欧盟方面需要立即作出决定，介入越晚，双方的争执就越深，因而所需的干涉也就越多。

（作者：Ivica Bakota；翻译：刘梓绚；校对：贺之杲；审核：刘绯）