

中东欧国家周报

【罗马尼亚外交周报】

罗马尼亚在处理摩尔多瓦共和国 宪法危机方面的作用

Oana Popovici

(2019年6月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【罗马尼亚】罗马尼亚在处理摩尔多瓦共和国宪法危机方面的作用

在摩尔多瓦共和国新政府组阁出现问题之后，罗马尼亚成为处理摩尔多瓦宪法危机的战略性关键角色。罗马尼亚承担了两项任务：代表摩尔多瓦的权益说服欧盟代表，确定解决方案；同时在摩尔多瓦国内强调向欧洲靠拢必要性，继续实施“联系国协议”和摩尔多瓦欧洲一体化伙伴关系战略。虽然危机已经结束，但罗马尼亚仍需要制定具体措施，提供财政援助并开展合作项目。

民主党控制下的原政府由弗拉德·普拉霍特尼乌克（Vlad Plahotniuc，有争议的商人）掌控权力。在他拒绝将权力转交给新政府（由议会在2月24日选出）之后，6月初，罗马尼亚邻国摩尔多瓦爆发了宪法危机。谈判进行了很长一段时间，由于任何一方在选举中都未获得多数票，因此结盟势在必行。在这种情况下，摩尔多瓦宪法法院宣布，议会做出的所有决定均无效，因为立法机构授权新政府、解散议会并暂停总统职务的权力时限已到。但是，反对派不接受宪法法院的裁决，理由是原政府成员腐败并且只遵从民主党的意愿，反对派还认为，按照此裁决，2月的选举结果也应当无效。此外，摩尔多瓦的一些主要伙伴，如欧盟、美国和俄罗斯，已承认新政府的合法性。

摩尔多瓦与罗马尼亚和欧盟相邻，它面临的危机引起了外界对区域稳定和安全的重大关切。考虑到俄罗斯在该地区的影响力扩大以及该地区卷入了黑海争端，这种关切不容忽视。摩尔多瓦的情况很复杂。一方面，通过2016年全面生效的“联系国协议”和2014年签署的深入全面自由贸易协

定，摩尔多瓦成为欧盟的合作伙伴，同时也是东部伙伴关系的成员。此外，根据 2019 年 2 月议会选举的结果，摩尔多瓦的大多数公民支持国家更多地参与欧洲事务。另一方面，边境仍然存在不稳定因素，俄罗斯军队驻扎在德涅斯特河（Transnistria）沿岸（摩尔多瓦的一个地区）。在过去几年中，摩尔多瓦的一些重要领导人对欧盟和罗马尼亚表现出了负面的态度。

然而，罗马尼亚从一开始就参与了解决摩尔多瓦危机的进程，克劳斯·约翰尼斯（Klaus Iohannis）总统向摩尔多瓦政治力量发表讲话，呼吁尊重民主和法治，确保国家稳定。摩尔多瓦人民的生活水平是欧洲最低的国家之一，而且在严峻的经济形势下，摩尔多瓦高度依赖国际财政支持。分析人士表示，这就是为什么必须迅速解决除制度僵局以外问题的原因之一。

罗马尼亚在该地区发挥着重要作用，它与摩尔多瓦语言相同，历史和文化相似；2018 年，摩尔多瓦有三分之一的人拥有罗马尼亚护照。罗马尼亚是摩尔多瓦的主要贸易伙伴，基于摩尔多瓦的欧洲一体化战略伙伴关系，两国关系十分特殊。此外，罗马尼亚接任欧盟理事会轮值主席国后，重申支持摩尔多瓦向欧洲靠拢。罗马尼亚通过一些企业投资来巩固其在摩尔多瓦的地位。天然气运输商（Transgaz）投资建设一条天然气管道，该管道将向基希讷乌工业区输送罗马尼亚的天然气。该管道长 120 公里，对摩尔多瓦来说具有重要的战略意义，但北溪天然气管道建成后可能会给这一地区带来一些问题。2018 年初以来，特兰西瓦尼亚银行（Banca Transilvania）和欧洲复兴开发银行（EBRD）控制了摩尔多瓦的第三大银行维多利亚银行（Victoria bank）。而在今年年初，两国之间还开发了一条旅游路线。

在这种情况下，罗马尼亚作为摩尔多瓦的重要对话伙伴起着双重作用，既可以与其分享欧盟的利益，也可以分享欧盟在该地区的利益。欧盟驻基希讷乌（Chisinau）代表团团长皮尔卡·塔皮奥拉（Pirkka Tapiola）认为，

作为欧洲大家庭的一部分，罗马尼亚在帮助摩尔多瓦方面发挥着至关重要的作用，因为两国有着非常深厚的文化和历史联系，因此罗马尼亚可以通过丰富的专业知识、经验和认知来帮助摩尔多瓦。摩尔多瓦总统伊戈尔·多东（Igor Dodon）对罗马尼亚在若干领域提供的支持表示感谢，并提到在议会多数派和基希讷乌政府重新组建后，他会加强战略性对话。事实上，罗马尼亚外交政策总顾问博格丹·奥雷斯库（Bogdan Aurescu）在此期间访问了基希讷乌，并与该国的当地和外国代表举行了几次会谈。罗马尼亚加强了其作为中立调停者的作用，主要包括：

- 通过政治对话，按照欧盟的价值观和原则（包括法治），尽快以和平方式解决政治危机。

- 避免摩尔多瓦公共秩序状况恶化以及公民街头抗议活动导致的不稳定。

- 通过实施“联系国协议”和进行必要的改革，继续推动摩尔多瓦向欧洲靠拢，进一步促进摩尔多瓦的欧洲一体化战略伙伴关系以及与罗马尼亚的合作项目，特别是战略能源互联互通项目。

- 进一步强调摩尔多瓦在解决德涅斯特河沿岸事件的立场，以及尊重摩尔多瓦在领土完整（国际公认边界）问题上的立场。

此外，6月12日，在摩尔多瓦危机期间，罗马尼亚总统克劳斯·约翰尼斯致函欧洲理事会主席唐纳德·图斯克（Donald Tusk）和欧盟委员会主席让·克洛德·容克（Jean-Claude Juncker），就摩尔多瓦当前局势，催促他们和欧盟成员国找到解决摩尔多瓦现状问题的方案（可以根据欧盟的价值观和原则进行谈判和实施）。

摩尔多瓦新政府组建后，罗马尼亚总统克劳斯·约翰尼斯与新政府官员进行了讨论。约翰尼斯重申罗马尼亚支持摩尔多瓦向欧洲靠拢，并强调罗马

尼亚将支持真正的民主变革、法治原则的实施、履行在“联系国协议”中做出的承诺，以及使摩尔多瓦更接近欧盟的改革。此外，罗马尼亚根据邻国的具体要求，为巩固摩尔多瓦特定领域的机构提供专门的援助。7月初，摩尔多瓦新总理马娅·桑杜（Maia Sandu）应邀访问布加勒斯特，同时摩尔多瓦总统伊戈尔·多东也宣布邀请罗马尼亚总统克劳斯·约翰尼斯对基希讷乌进行正式访问。

欧洲领导人十分乐意看到基希讷乌和平移交权力，并同意在克劳斯·约翰尼斯总统的倡议下，于6月20—21日的欧洲理事会上建议欧盟增加对摩尔多瓦的具体支持。

尽管最终找到了解决方案，但摩尔多瓦的局势仍然紧张并受到严密监控。新政府由分别支持欧盟和支持俄罗斯的政党组成，目前存在许多的反对党派。党派之间的对立也体现在与罗马尼亚和欧洲伙伴的关系上。如果能够进一步妥协，推动摩尔多瓦经济发展真正应采取的措施，似乎是政治游戏或者说是利益与影响力之间的竞争。因此，罗马尼亚必须仔细调查并监测摩尔多瓦的变化，预测国内和国际的发展，并在双边和多边方面做出正确的决定。从短期来看，摩尔多瓦总理已明确表明，他们需要合作项目和财政援助，这都可以在他7月初访问罗马尼亚后进一步落实。这将是摩尔多瓦新总理的首次正式访问。

（作者：Oana Popovici，翻译：宋一丰，校对：贺之杲，审核：刘绯）