

中东欧国家周报

【克罗地亚社会周报】

教育制度在克罗地亚经济发展中扮演的角色

Rolando Andrade Matamoro

(2019年6月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【克罗地亚】教育制度在克罗地亚经济发展中扮演的角色

摘要

教育制度是社会的主要支柱之一，因为它影响着社会方方面面的发展，例如政治、经济、人口和技术等。每个国家的教育需求都有所不同。为了促进经济、社会、文化和政治发展，教育必须与历史遗留的经验和国家愿景相联系。自独立以来，克罗地亚一直在努力进行教育改革。多届政府都曾尝试某种程度的改革，但接任政府却往往终止上任政府启动的改革，并开始新的改革。因此，如上所述，教育发挥的作用是全方位的，克罗地亚的教育制度面临着不同形式的挑战。为了应对这些挑战并确保当代和后代都能享受到最好的教育，克罗地亚需要公正地评估其能力，确定发展目标，并实施教育改革——将被视为高于政治和短期利益的国家战略性目标。

引言

问题在于，克罗地亚的教育制度是否有效？加入欧盟后，克罗地亚经济确实出现了增长，但与其他成员国的竞争也很激烈。克罗地亚在欧洲单一市场中占有一席之地是关键。因而，比往任何时候都更为重要的是：确保为所有克罗地亚人提供最好的教育，并培养愿意留在克罗地亚并为经济和其他发展做出贡献的高技能工人。

在这方面，克罗地亚是在进步还是退步？科技证明了教育水平与一个国家经济增长之间的相关性。这种相关性是了解克罗地亚在教育改革方面面临的挑战，进而促进经济发展的关键。克罗地亚的教育制度是与劳动力市场的需求相适应？政府是否为公民的教育投入了足够的资金？欧盟在这个问题上的作用是什么？但更重要的是，导致年轻工人离开克罗地亚的原因是什么？

挑战

1、与市场需求的结构性切段

如今，克罗地亚经济的主要需求之一是推进再工业化进程。为确保经济发展，必须转向以质量为基础的工业。教育、创新和科学研究在这一过程中的作用至关重要。

管理能力、对其他员工的开放度、主动性或自我激励是人力资源管理者提出的一些软技能。表面看来，克罗地亚教育系统似乎能够培养学生的这些能力。然而，涉及工作所需的技能时，问题就出现了。问题不在于克罗地亚工人是否接受过高等教育，而在于接受的教育与所需的工作技能是否有直接联系。换句话说，教育是否面向现代再工业化经济的需要。因此，尽管不合格员工的比例显著下降，但提高教育成效仍然有很长的路要走。应该采取的措施包括：提高灵活性以降低辍学率，强调学生之间存在差异，增加获取知识和技能的其他方式，推广外语及批判性思维课程。

去年 11 月，教育部启动了几项措施，如：课程改革、职业教育和培训（VET）改革，以及签订高等教育拨款协议。这些措施过去几年一直呼声很高，但在实施之际还是引起了争议。最后，这些措施计划于明年秋天开始实施。

2、民众的看法：政治化和不信任

3 年前，5 万人走上街头抗议政治干预教育，并要求政府提供进步且独立的教育。他们要求拥有一个不受政治干预的教育制度。一年之后又发生了同样的事情。“在克罗地亚很难划分政治和教育（的界限）”，一位克罗地亚教授说，“因为一切似乎都与政治相关，这有时真的很荒谬”。民众的不信任不利于教育制度改革。就教育而言，哪个政党在克罗地亚执政并不重要，重要的是，人们相信新的全面改革即将进行，并且不受意识形态的影响，继而使教育达到西方民主国家的水平。随着下一学年新改革的实施，时间将告诉我们这些措施是否正确，是否有利于人们建立对该国教育的信任。

3、移民和人才流失

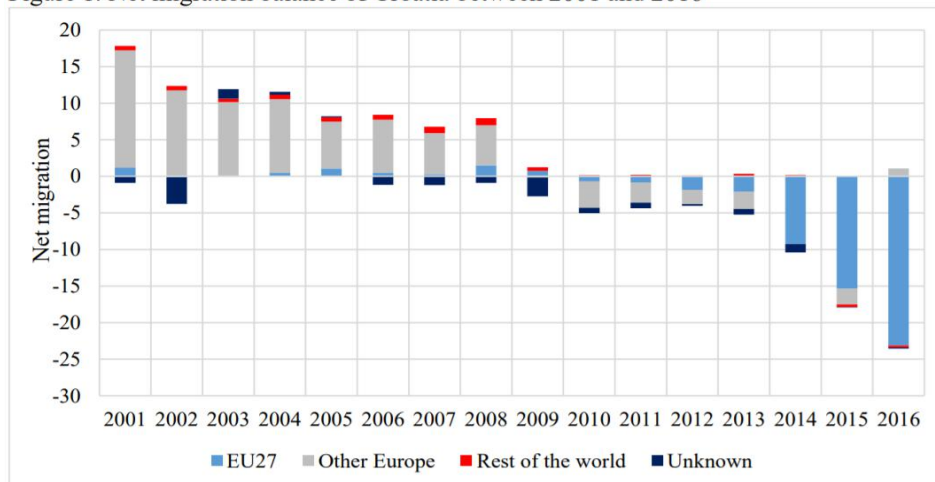
谈及信任时，我们或许并不认为它是一个真正的挑战，因为它是无形的。然而，信任事实上是影响人类行为最重要的因素之一。自克罗地亚加入欧盟并开放出国务工之后，年轻人越来越多地开始到国外寻找更光明的未来（见图 1）。但这一趋势不仅仅是出于经济原因，还有强烈的社会原因：

“对克罗地亚未来的消极看法，广泛存在的庇护主义和腐败，以及在克罗地亚无法实现个人目标和愿望”，一位年轻的克罗地亚移民说。事实上，克罗地亚人不再信任他们的国家，这源于过去的创伤，需要时间来治愈。

当然，经济问题也对年轻的毕业生构成了威胁，他们认为移民是唯一的解决办法。工资低、缺少高质量的就业机会和工作条件恶劣，是年轻人收拾行囊离开祖国的部分原因。德国、奥地利和爱尔兰日益成为他们最向往的目的地。

图 1：2001—2016 年克罗地亚净移民差额（单位：千人）

Figure 1. Net migration balance of Croatia between 2001 and 2016



Note: Net migration = Number of immigrants - number of emigrants, in thousands
Source: CBS

注：净移民=移民数（移入）—移民数（移出）

来源：克罗地亚统计局

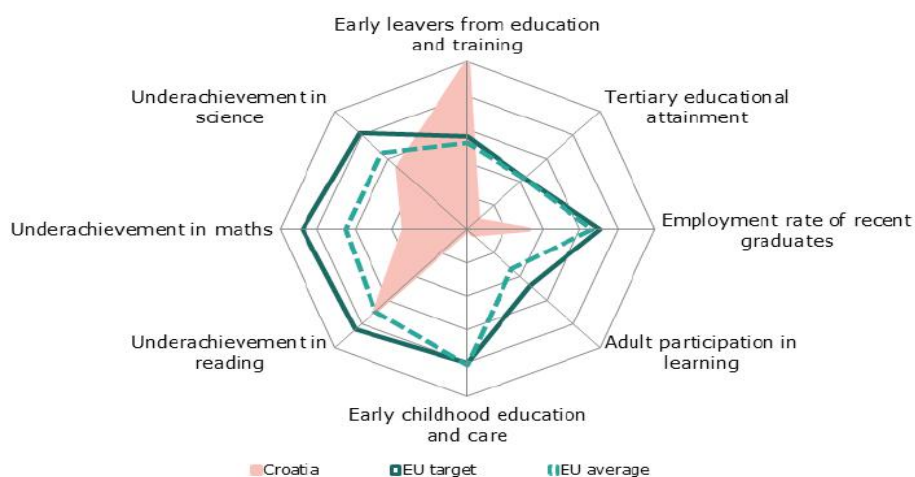
4、投资不足

教育应该是每个国家的优先发展事项，但在像克罗地亚这样处于政治或经济转型的国家中，教育应该更加重要。但是，分析政府在教育方面的投资数据，就会发现对教育的投资显然不足。尽管教育方面的公共支出占国内生产总值的比例处于欧盟平均水平（4.8%），并且在2016年略微增加0.1%，恢复到危机前水平，但效率不高。增加的投资并未反映在教育机构对每名学生的年度支出上。2014年，克罗地亚以购买力标准和欧盟的最小数额的资金投入高等教育。此外，有关教育效率低下的证据还有很多。据欧盟委员会称，克罗地亚是人均高等教育机构数量最多的3个欧盟成员国之一。此外，该国的巨大人口危机使得这一问题更加严重。因此很明显，提高教育投资效率的第一步，应当是努力克服这两个障碍，并对高等教育制度进行改革。

克罗地亚教育与欧盟的比较

我们已经看到克罗地亚与欧盟的一些对比数据。然而，了解克罗地亚教育的整体情况并将其与其他国家进行比较也很有趣。克罗地亚教育制度的优势和劣势是什么？

图 2. 相对于最好表现（最外圈）和最差表现（中心）的位置



来源：2018 年克罗地亚教育和培训监测机构，根据欧洲统计局的数据。

首先，我们要强调的是，克罗地亚仍然是欧盟在防止辍学和培训方面的引领者，18-24 岁年龄组中辍学者占毕业生的比例为 3.1%，而欧盟的比例为 10.6%。克罗地亚另一个表现良好的指标是阅读和科学方面的成绩。表现最差的几项则包括：成人教育、幼儿教育 and 看护（是该制度的重大挑战之一）和高等教育成就。这张图表证明克罗地亚确实存在巨大的改进空间，正如我们已经看到的那样，克罗地亚在某些方面表现甚佳，值得欧盟学习。

结论

我们已经分析了教育制度中阻碍经济发展的主要障碍。现在的问题是，如何解决这些问题？事实上，人们离开这个国家是因为，尽管他们具有高学历，却不符合当地劳动力市场的要求，因而没有工作机会。人才流失导致克罗地亚缺少成熟的专业人员并加剧了人口危机。这是一个极其复杂的问题，因为相关的事实之间不可避免地会产生相互影响。

为了解决这个问题，有必要找到问题的根源。克罗地亚政府或许可以通过以下方式重新获得民众的信任，即：提高教育制度的效率，以劳动力市场为导向鼓励创业，为研究和创新提供奖学金，鼓励栋梁之才留在克罗地亚。从长远来看，这些措施不仅在教育领域，而且在国家经济和人口方面也能发挥积极的影响。

（作者：Rolando Andrade Matamoro；译者：李弘依；校对：贺之杲；审核：刘绯）