

中东欧国家周报

【塞尔维亚社会周报】

医疗专业人员的流出问题

塞尔维亚国际政治经济研究所（IIPE）

（2019年5月）

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【塞尔维亚】医疗专业人员的流出问题

摘要

塞尔维亚医疗人员流出的问题在塞尔维亚社会中日益突出。根据非官方数据，越来越多的医生，尤其是医疗技术人员，选择离开塞尔维亚，前往其他欧盟国家（尤其是德国），以寻求工资更高的工作。这些国家通过降低就业标准来鼓励移民，并通过与国家失业服务部门（National Unemployment Service）签订协议的方式尽可能早地寻找可用的医疗人员，甚至在医学院校高中毕业的时候就开始寻找。目前医生的数量尚能满足塞尔维亚的人口需求，但人员流出的消极趋势很可能会上升。另一个因素是，塞尔维亚医生面临着老龄化和退休的问题，而年轻的医疗人员则属于最可能离开塞尔维亚的群体，并且他们在失业医疗人员中所占比例最高。塞尔维亚政府认识到了这一问题，并且启动了几个项目，以减轻人员流出的消极影响。

前言

塞尔维亚专业人员的流出问题有时会达到令人担忧的程度，一些专家通常称之为“医生外流”。然而，有关这一现象并无确切的数据。一方面，官方统计数据的缺失使得政府低估受过教育的劳动力流出问题的影响；另一方面，使得与该问题有利害关系的任何因素都会对人员流出产生影响。

毫无疑问的是，欧洲劳动力市场和更广阔的全球劳动力市场为信息技术专家、工程师、医生和医疗人员提供了最佳机遇，尤其是西欧国家。塞尔维亚医疗人员外流的问题在某种程度上确实存在，本简报将提供有关这一社会挑战的可用数据和分析。

问题的维度

虽然没有精确的统计数据，但是医疗技术人员联合会（Syndicate of medical technicians）称，每年有超过 1000 名技术人员离开塞尔维亚，而医学会（the Medical Chamber）——医学工作者组成的专业协会，称其每年向医生颁发 800 个“良好实践”证书。该证书是作为资历合格的标志颁发给那些想要离开塞尔维亚的医疗工作者，因为在异国找工作时需要提供这份资历。

另一方面，尽管人员流失看起来很严重，但不会对塞尔维亚医疗体系的正常运转造成威胁。塞尔维亚有约 3 万名医生，与 700 万人口相比，这一数字大约达到了欧洲的平均水平。然而，令人担忧的是这些医生的年龄结构。由于更良好的工作条件、更灵活的劳动力市场和更高的工资，在欧盟国家进行短期专业进修的年轻医疗专业人员中，有一半的人在进修期满后选择永久留在当地。此外，塞尔维亚政府通过了一项关于禁止在公共部门就业的法规，作为其削减国家开支的一部分，该法规目前仍在生效。与此同时，老一代经验丰富的医生正慢慢退休。

上述情况带来的后果之一是，年轻医疗人员的失业和现役医疗人员的老龄化。根据医生与药剂师联合会（the Syndicate of doctors and pharmacists）的统计数据，约有 3500 名年轻医疗人员登记失业。在专业医疗人员中，失业现象尤为明显。据塞尔维亚医学会称，塞尔维亚有 1500 名失业的全科医生，但没有专科医生。这个荒谬的情况说明，专科医生与全科医生的培养速度不一样。从医学院校毕业的年轻学生面临着难以获得专业化进修的机会。

造成该问题的原因是，2010—2018 年国家发展医疗专业的战略是基于现存专科医生过多的假设制定的。因此，在过去的 8 年里，专业化进修很少获得批准。年轻医生专业教育存在的问题，目前正通过强化进修和其他特殊措施来解决。

流出的原因

医疗人流出的原因是多种多样的。有些人是为了获取仅可在西方富裕国家获得的专业知识，有些人则是出于财务考虑。健康和社保部门员工联合会（the Syndicate of the employees in health and social care sector）的数据显示，塞尔维亚健康部门的医疗技术人员的工资为 250—380 欧元（每月），医生工资为 530—760 欧元（每月）。有的则是基于家庭计划。塞尔维亚的工资确实低于欧洲国家的平均水平。但移民的另一个重要原因是，医疗人员对他们的工作条件不满意，尤其是塞尔维亚的许多医疗机构都有设备过时且不足的问题。国家试图通过投资医疗基础设施和购置现代设备的方式来改善该问题。公共部门的医疗人员工资也于 2018 年末得到了提升。

然而，如今进入欧洲劳动力市场比以往任何时候都要容易，尤其是德国。德国已经开放边境，以此来吸引外国医疗人员进入该国东部的卫生机构。大量的塞尔维亚医疗人员正在学习德语，塞尔维亚的国家就业服务局（National Employment Service）同德国的相应机构签署了一项协议，该协议控制了医疗技术人员的流出（这是最稀缺的一类医疗人员），且以一种系统的方式扮演着德国雇主在塞尔维亚的经纪人角色。

因此，塞尔维亚同波兰、捷克共和国、罗马尼亚、保加利亚、克罗地亚以及其他东欧和东南欧国家面临着相似的问题——无法与德国或瑞士等国竞争。根据“良好实践”证书的统计数据，最频繁的移民目的地是德国、瑞士和挪威。一些医生也在周末或业余时间前往那些比塞尔维亚更缺少医疗人员的邻国，如黑山和波黑。近期，受欢迎的目的地已经变成了海湾国家，如卡塔尔和沙特阿拉伯，但这些合同通常是短期的，不超过 3 个月或 6 个月，期满之后，医生们便返回塞尔维亚。

流出的医疗人员的通常是：年轻，单身且近期不打算组建家庭，是全科医生，倾向于流动，经常更换居住地点。而年长的医生，尤其是专科医生，

往往已经在塞尔维亚稳定的医疗机构工作，并且只在短时间内移民。正如之前提到的，他们的移民目的地大多是阿拉伯半岛的国家，他们在那里工作，赚取一些额外的钱，然后回到塞尔维亚。

减少医疗工作人员流出的政府项目

目前，塞尔维亚卫生部正在开展一个大型项目，参与者包括医疗工作者专业协会（professional associations of medical workers）、巴图特公共健康研究所（Institute for Public Health “Batut”）、医学院校、国家健康保险基金（National Health Insurance Fund）。该项目是为了制定一个为期十年的国家医疗专业人员教育与培训计划。项目旨在预测在此期间会有多少名医生退休，公民对现有医生数量的需求，从而制定教育和就业计划。与此同时，基础设施方面也会有新投资，工资也会得到提高。该计划在未来几年将如何发展还有待观察。

塞尔维亚的政治家意识到了医疗行业状况对社会的重要性，因而设立了额外的改进项目。因此，总统亚历山大·武契奇于 2018 年末表示，他本人支持一个名为“为卫生系统提供十亿欧元”的项目，但他并未告知公众这些项目实现期限的细节。财政委员会（Fiscal Council）——一个由国家财政专家组成的政府机构，称塞尔维亚对卫生和教育的投资仅为中欧和东南欧国家平均投资金额的一半。另一方面，去年国家开支的重点是军队和警察，其 2019 年的预算支出比 2018 年的预算高出了 4 倍。这意味着 2019 年卫生方面的预算为 1.58 亿欧元，而军队的预算为 7.96 亿欧元，警察的预算为 7.18 亿欧元。要解决医疗人员严重流出的问题，塞尔维亚需要改变国家开支的重点。

（作者：塞尔维亚国际政治经济研究所（IIPE），翻译：高贺初盈，校对：贺之杲，审核：刘绯）