

中东欧国家周报

【罗马尼亚政治周报】

欧盟反对罗马尼亚挑战法治的行为

Oana Popovici

(2019年4月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【罗马尼亚】欧盟反对罗马尼亚挑战法治的行为

罗马尼亚的主要政党为 5 月份欧洲议会选举制定了候选人名单。虽然竞选活动尚未正式开始，但执政党和反对党之间的紧张局势却正在加剧，矛盾主要在于司法部门可能会发布紧急法令。为了避免紧急法令的颁布，约翰尼斯（Iohannis）总统决定在欧洲议会选举当天举行一次全民公投，以考察人民对于开展反腐败斗争的意愿。欧盟委员会对这一问题发出严厉警告，十二个国家的大使馆也签署了一份联合声明，要求罗马尼亚政府避免做出动摇法治的改变，导致反腐败能力弱化。

罗马尼亚的政党已开始为 5 月的选举做准备。执政党和反对党都确定了欧洲议会选举候选人的名单。总共有 13 个政党和联盟以及 3 个独立候选人参加欧洲议会竞选。选举候选人名单没有意外，通常都是现行立法机构中的议员。

尽管竞选尚未正式开始，但争取选民的斗争已经开始变得激烈。而且，双方之间的矛盾也逐步升级。司法则是这一段时间被提到最多的话题。通常的情况是，执政党被指控试图通过司法法律修正案，而这些修正案将对打击腐败产生负面影响。预计司法部长将发布两项紧急法令，允许被调查或接受审判人员摆脱犯罪指控。有传言称，司法部长是否能继续坐在这个位置上取决于紧急法令能否通过。

由于司法问题日益加深，总统克劳斯·约翰尼斯决定欧洲议会选举当天进行一场全民公投，询问人民的意愿，并停止任何可能导致大赦腐败者的措施。与此同时，总统警告政府，在全民公投结果出现之前，不要在司法和刑事政策领域发布紧急法令。在 2017 年 2 月议会对组织反腐全民公投发表了积极意见后，总统决定再次向议会咨询全民公投有效的可能性。但是，议会

的意见也只是一个咨询意见，即使意见是否定的，总统也可能发布举行全民公投的法令。

有两个问题需要征得罗马尼亚公民的同意：禁止大赦和赦免腐败罪犯、禁止政府在刑事犯罪、刑事处罚和司法组织领域颁布紧急条例，其他与宪法权威相关的权利是否根据条例直接提交宪法法院申请。举行公投也受到了质疑，因为一些专家认为，如果公投结果是通过的话，宪法就会被修订，而这是一个极其困难的程序。事实上，在 2009 年，此前的一次公投使得罗马尼亚议会议员人数减少，但由于宪法尚未修订，目前为止尚未发生任何改变。

此外，各政党被邀请就司法系统的情况进行磋商。执政党已经拒绝了总统的邀请，认为此次会谈意图不明。

可能会被通过的紧急法令将使先前因腐败而被定罪，并因此接受处罚的高级官员有可能被豁免，因此这一紧急法令引起了欧盟委员会的注意。在欧盟委员会的会议上，欧盟决定讨论罗马尼亚司法和法治的情况，因为这些紧急法令通过与否迫在眉睫，而且还有可能对担任欧洲首席检察官职务的罗马尼亚候选人劳拉·科德路塔（Laura Codruta Kovesi）造成不恰当的影响。

欧盟委员会第一副主席弗兰斯·蒂默曼斯（Frans Timmermans）再次要求罗马尼亚政府不要采取可能影响司法系统的措施。目前的技术谈判和应解决的问题涉及合作与核查机制（CVM）建议、紧急条例、地方法官特殊调查部门、受害者权利指令、无罪赦免以及没收货物的推定。欧盟委员会副主席建议，不应采取任何会对司法系统产生负面影响的措施——将使过去几年的成果付诸东流。欧盟委员会愿意帮助罗马尼亚解决这些议题，但是当内部政策问题导致该国误入歧途时，委员会也会立刻做出反应。

弗兰斯·蒂默曼斯还警告说，社会民主党（SDP）有被排除在欧洲社会党之外的风险，并强调，“不尊重法治和基本权利的政党不能成为这个家庭的一部分”。

欧盟委员会司法专员维拉·尤罗瓦（Vera Jurova）指出，因为主要机构日益政治化，罗马尼亚不再是一个法治社会（包括独立的司法和刑事诉讼制度）。司法改革曾以正确的方式进行，直到2018年1月，由于通过了一些于司法和刑事调查不利的法律，欧盟委员会认为这个时刻至关重要。政府根据《刑法》制定的两项紧急法令将触发法令（《里斯本条约》）第7条，罗马尼亚在欧盟的投票权将被暂时取消（与波兰情况相同）。

此外，12个国家的大使馆要求罗马尼亚政府通过联合声明，避免做出削弱罗马尼亚法治和反腐能力的决定。这些国家对罗马尼亚司法机构的完整性表示担忧，并表示某些改变无法促进罗马尼亚巩固司法领域的进展。根据声明，紧急条例可能对司法机构的独立性产生负面影响，削弱罗马尼亚公民及其合作伙伴对罗马尼亚司法机构和政府的信任。

执政党代表对这些信息表达了困惑。

作为主要执政联盟党，社会民主党对12个国家大使馆的公开信感到震惊，并认为该文件明确违反了“维也纳公约”的规定，因为“大使馆应该直接与外交部或其他有权处理此事的国家机构进行官方沟通”，而不应“向公众公开这些信息”。因而，这封信“对于一个经过议会多数通过的、亲欧的、亲大西洋的政府缺乏礼貌”。

12个国家的大使馆要求罗马尼亚政府放弃修正案，总理对此的答复是强调（外国）大使不能影响总理的日程，并要求他们对罗马尼亚表示尊重，并提出直接和对方国家相等级别的领导进行对话。

社会民主党还要求外交部和罗马尼亚战略伙伴关系执行部（Ministry for the Implementation of Strategic Partnerships of Romania）根据相关信息和评估，邀请各外交使团团长进行公开对话，以澄清情况，并找到必要的解决方案，以确保司法和反腐败领域的改革，这也可以让罗马尼亚的合作伙伴满意。

社会民主党领导人表示，罗马尼亚被欧洲领导人当成了一个竞选主题，并指责他们在谈论政治干预司法时采用了双重标准（暗指欧洲检察官的选举）。该党的一名成员也就双重标准发表了看法，他指责欧洲机构引导了布加勒斯特当局违反宪法和国家法律（要求政府不对因腐败而接受处罚的人采取措施），主管机构正在就此问题进行持续分析。

另一个执政党自由民主联盟（ALDE）的领导人表示，没有理由担心法治问题，因此在罗马尼亚不存在引发《里斯本条约》第7条的因素。在这种情况下，欧洲议会主席和欧盟委员会第一副主席表达的不满令人难以理解。自由民主联盟所属的欧洲自由民主联盟也因罗马尼亚党而受到警告。第一次警告是在2018年11月，但在今年1月，欧洲议会中的自由民主联盟领导人居伊·费尔霍夫施塔特（Guy Verhofstadt）宣布，他们仅根据威尼斯委员会关于司法法律的建议来支持罗马尼亚自由民主联盟党。

反对党领导人强烈谴责政府采取的行动，认为这些行为将致使罗马尼亚退出欧盟。正如弗兰斯·蒂默曼斯通知欧盟委员会的那样，这样的紧急条例一旦发布，将立即做出反应。欧盟委员会发出的警告被大家认为是过去两年来最严厉的一个反应。

（本周报写于2019年4月，编者注。）

（作者：Oana Popovici，翻译：宋一丰，校对：贺之杲，审核：刘绯）