

中东欧国家周报

【阿尔巴尼亚政治周报】

101 人的共和国议会

Marsela Musabelliu

(2019年4月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【阿尔巴尼亚】101 人的共和国议会

2019 年 2 月 18 日以来，阿尔巴尼亚反对党决定退出议会，同时无视政治制度的合法性，其支持者每周在首都街头和固定的大楼前聚集。时间越长，反对党在国内和国际上得到的支持就越少。退出议会这一极端措施，可能会使民主党（PD）和争取一体化社会运动党（LSI）自食其果。这种“全有或全无”的做法可能会威胁到这些处于政治抉择关头的政党的未来。

新的成员和争议

在反对党集体宣布放弃授权之后，议会出现了 57 个空缺。因而，议会主席向中央选举委员会（Central Electoral Commission, KQZ）请求填补这些空缺。顺位的各党候选人很快填补了大多数空缺，但他们在成为议员后，被自己所属的政党开除了！

截至 4 月初，议员总数为 101 人。

在只有这些议员的情况下，就连修宪都可能发生，这种政治局面前所未见。对此产生了两种相反的反应：杞人忧天和无动于衷。通常支持反对党的杞人忧天者声称，这意味着体制的完全崩溃，替补上任的议员不能代表他们政党的意志，因为选出这些人代理议员职责并非完全出于选民的自由意志。通常支持社会党的无动于衷者则认为，这种情况完全合法，符合两大主要政党创立并通过的选举制度的规定——封闭式名单的比例代表制（closed list proportional representation）。

退出议会的极端措施会令反对党事与愿违吗？

参与者数量是衡量抗议活动的价值和有效性的主要因素。反对党抗议活动的参与率每次都在下降，这令民主党和争取一体化社会运动党中的不少人感到担忧。或许是因为这个原因，巴沙（Basha）前往德国寻求国际支持。他与德国基督教民主联盟（CDU）和德国联邦议院的代表会面，告知他们阿尔巴尼亚的政治形势。与此同时，民主党青年论坛（Youth Forum of the Democratic Party）在地拉那组织了抗议活动。

另一方面，总理埃迪·拉玛（Edi Rama）开始加强举行公共集会的力度，并宣布了下一届地方选举的候选人，尽管下一届地方选举可能不会举

行。在访问阿尔巴尼亚北部期间，总理的发言并不流畅，并对反对党使用了激烈的言辞——消灭和抛弃！他表示，现在的社会党比以往任何时候都更强大，民主党的举动将为该党的政治生涯画上句号。

在反对党人为制造危机的第三个月，解决方案仍像抗议刚开始时一样，遥遥无期。

总理和大多数议员似乎不愿意让步。

拉玛表示，未来不会与故意退出体制、希望越过公平选举竞争获得政权的反对党进行任何谈判——他称之为“讨价还价”。民主党领导人巴沙也同样坚定，他坚持认为，克服这场危机的唯一方法是，在拉玛下台、过渡政府成立之后提前举行选举。在政治混乱持续了近两个月之后，危机似乎仍在加剧，各党无法就任何一点达成一致。

走出这场危机的可能性有很多，例如通过国际谈判或签订新的拉玛—巴沙协议，尽管后者遭到了两党领导人的强烈反对。

总统及其闹剧

阿尔巴尼亚总统伊利尔·梅塔（Ilir Meta）近30年来一直活跃在政治舞台上。他曾是社会党成员，后逐步晋升，1999年至2002年任总理。2004年，他在左翼内部制造了分裂，成立了争取一体化社会运动党。2009年，他与右翼结盟，担任副总理和外交部长，并于2011年被任命为经济部长。然而，在2013年的大选中，他抛弃了民主党，与社会党重新结盟，并在大选后被任命为议会主席，此后他一直担任议会主席，直到2017年4月当选阿尔巴尼亚总统。阿尔巴尼亚宪法第89条规定：“共和国总统不得兼任任何其他公共职务，不能是任何政党的成员，不得进行其他私人活动”。因此，梅塔辞去了在争取一体化社会运动党内的所有政治职务。他的妻子莫妮卡·克吕埃玛齐（Monika Kryemadhi）接管了争取一体化社会运动党的领导权，现在领导该党再次与右翼结盟，站在抗议的最前线。

梅塔和他的妻子被认为是阿尔巴尼亚政坛上有争议的“权力夫妻”。他们将自己和自己领导的党置于国内无数的对抗之中，设法成为平衡该国两极分化（左翼、右翼）的唯一力量，并在上次选举中获得16个议会席位。但是，一系列腐败指控使他们担任政府高级职务的政治生涯蒙上了阴影。其中最有名的是，在2011年的录像中，梅塔要求前经济部长德里坦·普里弗迪（Dritan Prifti）干预水电站特许权招标，指控称一名商人行贿70万欧元以获取7%的股份。频繁改变盟友，再加上这些所谓的可疑交易，使得这

支政治力量对选民和他们的盟友来说很不可靠。因此，为了使争取一体化社会运动党“安静”下来，左翼和右翼在掌权时会给予该党一个重要部门，例如某一部委、议会主席或总统宝座，就像现在这样。

尽管如此，截至2019年4月，形势很大程度上依然不确定，总统正在尝试制衡各方政治力量。

最近，梅塔总统就此次政治危机发表了一些出人意料的言论，令舆论大为震惊。他表示，危机升级可能导致冲突，因此避免其升级十分重要。阿尔巴尼亚并不缺乏前车之鉴，这种乱局曾多次严重影响国家利益，侵犯公民的生命、权利和财产，拖延了阿尔巴尼亚的一体化进程。

总统呼吁双方搁置个人野心，共同寻求解决办法。他表示：“虽然我对现状没有责任，但已经再次准备好为了重塑我国宪法、制度、政治和民主常态的政治解决方案，并为在开启入盟谈判方面取得迅速进展而牺牲自己。我已经准备好接受两种极端情况。我可以辞去总统职务，只要我得到保证，在我为了阻止成立一个可能使阿尔巴尼亚倒退30年的军政府，像萨尔瓦多·阿连德（Salvador Allende）一样牺牲自己之后，这个国家能够找到一个有原则、符合宪法、坚实的政治解决方案。”

总统的这些言论在当前形势下显得夸张而混乱。他首先设法解决执政党和反对党的民意问题。

首先，忽视了梅塔不得不承认或意识到的一点，除了来自他之前担任党主席的争取一体化社会运动党的少部分追随者之外，左翼选民将其视为威胁，右翼选民也不将其视为稳定的盟友，而是一个政治机会主义者。

自他宣布担任总统以来，社会党就与其断绝了关系，并一直将其视为该党在国内绝对掌权的障碍。这里补充一下，在1月份，梅塔对外交部长的提名表示反对，导致了总理和总统之间的制度冲突。

现在，前任党首是梅塔、现任党首是梅塔之妻的争取一体化社会运动党也属于民主党领导的反对党阵营，当前局势中存在着明显的利益冲突。因此，来自反对党阵营的任何一则声明都不能简单地从表面上理解。

阿尔巴尼亚总统的职权有限，重点体现在其象征意义。然而，梅塔异于传统的行为使其比前任总统们更具存在感。尽管如此，这种非正常政治局面的解决方案也不会来自总统，因为他的权力太小、过去的争议太多，无法成为团结两党的力量。

美国副助理国务卿马修·帕尔默访问地拉那

作为巴尔干之行的一部分，马修·帕尔默（Matthew Palmer）会见了阿尔巴尼亚政界的所有高级代表。在美国驻地拉那大使馆的新闻发布会上，他表示：拉玛政府是在赢得民主选举后成立的，是合法的，因此美国与之保持合作。他明确指出，他在访问阿尔巴尼亚期间并没有提供解决危机的平台，也没有就具体解决办法进行协商。美国高级官员敦促各党参加地方选举，并表示参与民主程序至关重要。各政党登上政治舞台，进行有力的竞争，赢得选举，并利用选举的胜利实现其对未来的承诺和愿景，是对支持者和选民应尽的义务。帕尔默认为，抵制选举或“焚毁”授权等手段从根本上违背了民主实践。他进一步敦促反对党寻求重新参与政治程序的途径，并将其视为与政府对话的机会。他同时表明了美国的官方立场，即阿尔巴尼亚政府依法选举产生，是美国的伙伴，美国国务院与其保持着良好和密切的合作。帕尔默表示，应通过各方内部谈判寻求解决方案。

再一次，各国政府表示支持阿尔巴尼亚政府并劝诫反对党。这符合外国官员在阿尔巴尼亚危机时期的一贯态度，他们支持合法的、或选举产生的执政党，并要求反对党寻求谈判的共同基础。

最后的关切

反对党人为造成的政治危机带来了对该国目前和未来的两个主要关切。对于目前，这场危机使整个国家成为他们抵制、拒绝参与当前体制的人质，尽管当前的体制是他们创立的；对于未来，它为未来几代政客和反对党立下了一个毫无意义的先例。

这个为大部分阿尔巴尼亚人所接受的体制，不是任何一个政治家都可以加上自己规则的白板——它由宪法、政府、议会和法律框架组成。既然存在既定的体制和规则，那么就应当在体制内部找到解决方案，而不是在体制外。2019年，阿尔巴尼亚及其公民不愿意在101人共和国议会的基础上开启新的篇章。

（作者：Marsela Musabelliu；翻译：冯越；校对：贺之杲；审核：刘绯）