

中东欧国家周报

【罗马尼亚外交周报】

罗马尼亚担任欧盟理事会轮值主席国情况总结

Oana Popovici

(2019年7月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【罗马尼亚】罗马尼亚担任欧盟理事会轮值主席国情况总结

今年第一季度过后，首次担任欧盟理事会轮值主席国的罗马尼亚在其任期的前100天通过了90项立法。在其任期远短于常规任期的情况下，根据竞选活动和欧洲议会选举的组织情况，罗马尼亚的表现在欧盟层面受到赞赏。在锡比乌举办的欧盟峰会结束了之前关于欧洲各国发展速度不均、发展方向不同的讨论，并且欧盟领导人做出了十项承诺。这些承诺已列入6月份通过的欧盟2019—2024年战略议程。虽然罗马尼亚因没有明确提出欧洲政治的具体议题而受到批评，但它设法使成员国达成了有效共识，并在技术层面取得了良好的成果。

加入欧盟十多年后，罗马尼亚在2019年1月1日至6月30日期间首次担任欧盟理事会轮值主席国。今年第一季度对欧盟整体而言是一个充满挑战的时期，最初预计英国将于3月29日脱欧，欧洲议会选举、欧盟机构未来领导人谈判以及有关多年度财政框架（MFF）的谈判也将进行。但是，其中一些任务被推迟——例如英国脱欧以及财政框架谈判，另一些则需要成员国和政党代表立即予以关注。因此，尽管罗马尼亚在英国脱欧和欧洲议会选举的过程中始终处于紧张状态，竞选活动和欧洲议会选举还是缩短了罗马尼亚的任期。

总体来看，罗马尼亚首次担任轮值主席国中取得了成功。罗马尼亚总理维奥丽卡·登奇勒（Viorica Dancila）表示，“罗马尼亚已经表现出对欧洲价值观的强烈认同，并为了我们的人民、我们的自由、我们的努力和我们共同的力量，致力于加强欧洲项目”。总统克劳斯·约翰尼斯（Klaus Iohannis）则表示，罗马尼亚不但展示了其工作的力度和数量，而且还展示了其良好的品质。欧盟领导人，如让-克劳德·容克、唐纳德·图斯克以及欧盟委员会副主席马洛斯·塞夫科维奇（Maros Sefcovic），都对罗马尼亚

的表现和努力表示祝贺。然而在去年年底，鉴于国家内部的动荡、司法领域的持续性问题以及欧盟负责人发出的警告，罗马尼亚被认为无法胜任轮值主席国的工作。事实上，在担任轮值主席国期间，罗马尼亚在内政上确实遇到了许多障碍，并引起了外部反响。例如：主要执政党领导人被判入狱，总统与政府出现分歧，年初颁布的紧急条例影响了商业环境。同时，罗马尼亚执政党与其欧洲党团之间的关系也大不如从前。

随着欧洲议会选举活动于 2019 年 4 月 18 日结束，欧盟理事会轮值主席国罗马尼亚在任期的前 100 天内通过了 90 个立法文件。其中大多数是经济和金融领域（21 个经济与货币联盟的文件），其次是内部市场（14 个文件，特别是与版权有关的文件）和与英国脱欧有关的应急措施（14 个文件），未来多年度财政框架方面（10 个文件，特别是欧洲防务基金和欧洲互联机制有关的文件），司法和内政（7 个文件），电信、能源和基础设施（特别是燃气指令方面，共 7 个文件），农业和渔业政策（7 个文件），社会事务和劳工（5 个文件），欧盟机构的民主运作（3 个文件）和环境方面（2 个文件）。最难以拟定的是与版权指令和燃气指令相关的文件。在版权方面，由于其复杂性和可能引发的不满，这种敏感问题在选举前被认为是无法解决的。虽然该指令获得通过，但波兰随即向欧洲法院对其提出了申诉。在燃气指令方面，欧洲的相关规定被强化，以致参与此类项目的第三国不能逃过欧盟法令的制约。

此外，罗马尼亚在任期内还举行了大约 2500 场会议和活动，其中有 2000 多次工作组会议，64 次欧洲联盟理事会部长级会议，在罗马尼亚国内组织了 300 次活动，并于 5 月在锡比乌举办了首脑会议。

“把凝聚力作为欧洲共同的价值观”，是罗马尼亚担任轮值主席国期间的口号。在 6 个月任期内，优先事项分为“四大支柱”。第一个是“欧洲融合”，其主要目标是推进 2021—2027 多年度财政框架的谈判进程，以及实施加强欧洲社会权利支柱的措施。2018 年 12 月，欧盟国家要求未来的轮

值主席国罗马尼亚继续推进关于多年度财政框架的工作，并为下一阶段的谈判制定方向。罗马尼亚向欧盟委员会提交了 37 项多年度财政框架提案，其中 10 个部门提案获得通过，包括与确保欧洲战略自主相关的欧洲互联机制（与运输政策相关）和欧洲防务基金。这些提案的实施将由下一任轮值主席国芬兰负责。此外，罗马尼亚在担任轮值主席国期间，还部分通过了与欧洲议会的谈判授权，规定了未来欧洲基金的使用。推动这些谈判对于罗马尼亚来说具有重大的战略利益，因为实施凝聚政策将使其获得更多预算（数量居第四位）。但是，在如此短的时间内达成凝聚政策协议是不可能的，因为 4 月中旬欧洲议会的活动就已经结束。

第二个支柱是“更安全的欧洲”。罗马尼亚的目标是推进欧洲检察官办公室的运作，提高欧盟抵御网络攻击的能力，继续打击恐怖主义，并为制定有关移民和庇护更有效、可持续的政策寻求解决方案。在司法和内政领域取得的一项主要成就，是完成了新的欧洲边境和海岸警卫队条例的谈判——以便协调移民领域的行动，提高在第三国设立办事处的可能性。此外，还通过了其他规则，以确保司法和内政领域数据库之间的互通性，以及提高欧盟公民身份证和居留证件的安全性。罗马尼亚还与欧洲议会达成一项共识，即“数字欧洲”新融资计划。该计划有助于制定人工智能和网络安全领域的措施，并促进全社会数字技能和数字技术的发展。

第三个支柱是“欧洲，一个更强大的全球行动者”，旨在加强欧盟的防御能力和安全能力，确保协调年度国防评估（Coordinated Annual Review on Defence, CARD），欧洲防务基金、永久结构性合作（PESCO）等新因素的协同作用，并推进联盟发展政策。罗马尼亚的努力取得了良好的成果并实现了初步目标。但是，跨大西洋关系中的一些重要问题仍有待解决，例如第三国进入永久结构性合作的问题。

最后一个支柱与“欧洲共同价值”有关，涉及有效打击种族主义、民粹主义、反犹太主义、虚假新闻、劳动力市场和商业中的性别歧视，以及男女

之间的薪酬差距。6月通过的工作—生活平衡指令规定了父亲带薪陪产假的权利，提高了女性劳动力市场参与率，并引入了照顾者休假的权利——允许工人最多享有5天假期来照顾生病的亲人。

在担任**轮值主席国**期间，罗马尼亚还主办了第一届关于欧洲日的欧盟峰会（在锡比乌举办）。在峰会上，欧盟各国领导人承诺将保卫欧洲的完整联合，团结一致应对挑战——后被称为“锡比乌精神”。因此，峰会结束了之前欧洲各国有关多速度发展或将欧洲分为“核心”和“边缘”国家的讨论。本着同样的精神，欧盟2019—2024战略议程于6月21日通过，确保在世界快速变革过程中保留欧洲人的生活方式，并充分反映欧盟领导人在锡比乌签署的十项承诺。罗马尼亚欧洲事务部副部长表示，新的欧盟战略议程远比最初的期望更加雄心勃勃。

总而言之，根据登奇勒总理的说法，这6个月的轮值主席国任期是罗马尼亚作为欧盟成员国的一场“成熟度考试”，它表现出罗马尼亚在复杂的欧洲背景下处理问题的能力，并对欧洲的项目做出了直接、切实的贡献。但也有批评声称，在国内政治局势动荡的情况下，罗马尼亚没有明确提出关于欧洲政治的议题，例如爱沙尼亚的数字化、保加利亚对于欧盟扩大的支持。然而，在分析罗马尼亚担任轮值主席国的工作时应考虑到，它于4月中旬就结束了紧张的日程，并考虑到欧盟委员会和欧洲议会对其工作的赞赏——使得这些机构更快完成处于立法过程中的文件。专家们认为，罗马尼亚担任主席国期间还推动成员国达成了有效共识，而且在技术和礼宾方面表现出色。

（作者：Oana Popovici，翻译：宋一丰，校对：贺之杲，审核：刘
缙）