

中东欧国家周报

【罗马尼亚社会周报】

欧盟首位首席检察官来自罗马尼亚？

Oana Popovici

(2019年7月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【罗马尼亚】欧盟首位首席检察官来自罗马尼亚？

两名候选人正在竞选首位欧盟首席检察官。候选人之一是罗马尼亚国家反腐败局（NAD）前任局长劳拉·科德鲁察·克维西（Laura Codruța Kovesi）。她似乎在这场即将结束的竞选中占据优势。今年初，罗马尼亚出人意料地宣布将参加欧盟首席检察官竞选，因为正在进行反腐规则改革，其候选资格一直处于被冻结的边缘。尽管于本国候选人不利，但法国最近宣布支持劳拉，随后保加利亚也表示支持劳拉。欧洲议会也重申了其对罗马尼亚候选人的承诺。

2017年4月，欧盟决定设立欧盟检察官办公室（European Public Prosecutor's Office, EPPO），当时包括罗马尼亚在内的16个成员国同意加强合作，以更好地打击欧盟内部的欺诈行为。后来其他6个成员国也决定加入，以保护欧盟预算免受欺诈。目前已有22个成员国参与了这个计划。设立检察官办公室的目的是就针对欧盟预算的罪行（舞弊、腐败或超过1000万欧元的跨境增值税欺诈等行为）进行调查、起诉并绳之以法。今后，罗马尼亚可以扩大犯罪清单，将恐怖主义活动包括在内。预计，欧盟检察官办公室将设在卢森堡，并于2020年开始运作，欧盟首席检察官和其他参与国的检察官将对所有参与成员国进行日常调查和监督。

在推选首席检察官的过程中，罗马尼亚引起了欧盟的关注，因为在今年初的竞争中，劳拉·科德鲁察·克维西从30人中脱颖而出，成为这个职位的5名候选人之一。在竞争者中，除了这位来自罗马尼亚的前NAD局长外，还有

2 名罗马尼亚人，但他们没有进入候选人名单。根据规则和程序，欧盟首席检察官的选择不取决于他的原籍国，而是由 12 名国际专家组成的委员会决定——根据理事会条例，欧盟首席检察官的任命由欧洲议会和欧盟理事会共同决定。

由于欧洲议会和欧盟检察官办公室的代表从各自的角度对欧盟首席检察官的职能进行了不同的划分，情况变得复杂起来。

一方面，今年 2 月底，克维西被欧洲议会公民自由、司法和内政事务委员会（LIBE）推举为第一任欧盟检察官办公室首席检察官。她获得了 26 票，法国候选人让-弗朗西斯·博纳特（Jean-Francois Bohnert）获得 22 票，而德国人安德烈·里特尔（Andre Ritter）只获得了 1 票。在正式投票的前一天，预算控制委员会（CONT）成员进行了模拟投票，最终克维西获得了 12 票，博纳特获得了 11 票，里特尔获得了 1 票。

另一方面，克维西在常驻代表委员会（COREPER）投票之后排名第二，排名第一的是法国候选人。该委员会由 22 个欧盟检察官办公室成员国代表组成。投票是秘密进行的，但罗马尼亚总理登奇勒（Dăncilă）和司法部长图多雷尔·托阿德尔（Tudorel Toader）表示，他们不会给自己国家的候选人投票。

鉴于这种情况，欧洲议会和欧盟理事会就必须谈判决定欧盟历史上第一位首席检察官：选择欧洲议会投票选出的克维西，还是选择 22 名欧盟检察官办公室成员国代表选出的博纳特。

罗马尼亚政府官员不给本国候选人投票的行为引起了争议，但此行为并非出乎意料。

2018年，克维西被撤销了罗马尼亚国家反腐败局首席检察官的职务。反对派政客和反腐败活动家认为，克维西被撤职是因其设法获取了一份执政党内高层政治家的罪行名单。长期以来被认为是罗马尼亚最有权势的人——社会民主党领袖利维乌·德拉内纳（Liviu Dragnea）——因腐败案被判处有期徒刑3年半，而这个案件最初就是由克维西促成的。克维西被撤职时，司法部长表示他将向司法和内政事务委员会提交宪法法院的决定，并在其中解释克维西被撤职的原因。因此存在一个假设，那就是政府希望阻止克维西当选欧盟首席检察官。

此外，对克维西的舆论攻击也在加剧。克维西被有争议的法官调查科（根据最新的反腐败国家集团报告，法官调查科应该被废除）起诉，原因是他们认为克维西在建立一个有组织的犯罪集团。此外，还有其他的刑事指控，如克维西披露了政府机密。另外，一个教育协会要求教育部撤回克维西的博士学位，因为它“是在非法条件下授予的”。显然，这些指控会剥夺克维西获得欧盟首席检察官职位的机会。

克维西处于地方法官调查科的司法控制之下，意味着即使她作为欧盟首席检察官需要出访或履行义务，也不能出境。根据对此提出的异议，最高法院驳回了所有关于克维西滥用权力、贿赂和不实声明的指控，并宣布其他部门对她采取的措施（例如禁止出境）为非法。

由于欧洲议会和欧盟理事会未能就欧盟首席检察官人选达成协议，因此谈判被推迟到欧洲议会选举之后。两位候选人中只有一位能通过竞选成为欧盟首位首席检察官，而目前情况似乎对克维西有利。欧盟高层职位需要地域平衡，因为法国在欧盟高级职位谈判中的成绩良好，获得了欧洲中央银行的最高职位，而东欧国家没有获得任何高层职位，所以欧盟更有可能将欧盟检察官办公室的管理权交给东欧国家。

根据欧洲议会主席大卫·萨索利 (David Sassoli) 向欧盟理事会发出的信函，新当选的欧洲议会决定继续支持克维西竞选欧盟首席检察官职位。

最近，法国宣布将支持克维西——而不是法国的候选人博纳特——领导新的欧盟检察官办公室。这一变化也是为了支持法治，响应克维西在罗马尼亚所做的努力。在做出这一决定后，保加利亚总理博伊科·鲍里索夫 (Boyko Borisov) 也声明支持克维西，尽管保加利亚最初反对她当选。

但是罗马尼亚总理的立场没有改变。总理维罗妮卡·登奇勒 (Viorica Dăncilă) 表示，国家反腐败局前检察官克维西的工作仍存在诸多疑点，并因此被政府解雇；出于这个原因，不支持她成为欧盟首席检察官。罗马尼亚参议院议长，也是另一个执政党联盟党的领导人，表达了他的担忧，即克维西能够以开展常规调查为借口，阻止欧盟为罗马尼亚提供基金。事实上，2017年欧洲反欺诈办公室在报告中指控前社会民主党领袖利维乌·德拉格内亚 (Liviu Dragnea) 骗取了欧盟用于基础设施项目的2100万欧元资金。众所周知，首席检察官的职责之一是调查欧盟的资金欺诈行为。另一方面，反对党及其在欧洲议会的代表正在游说各国支持设立欧盟首席检察官这一职位，并强烈支持克维西担任这一职务。

(作者: Oana Popovici, 翻译: 李乐萱, 校对: 贺之杲, 审核: 刘
绯)