

中东欧国家周报

【克罗地亚经济周报】

克罗地亚需要制定吸引外国直接投资的新战略

Rolando Andrade Matamoro

(2019 年 7 月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【克罗地亚】克罗地亚需要制定吸引外国直接投资的新战略

摘要

外国直接投资（The Foreign Direct Investment, FDI）被视为促进一个国家发展和经济增长的关键因素之一。事实上，在大多数情况下确实如此。然而在分析克罗地亚的情况时，我们观察到，如果不以适当的方式吸引外国直接投资，其结果可能是无效甚至是消极的。制定符合克罗地亚真正需求的吸引外国直接投资的新战略，不仅是促进克罗地亚成为投资目的地国家的基础，而且也是帮助其经济全面发展的基础。

外国直接投资的重要性及其在克罗地亚的演变

全球化进程是外国直接投资在全球范围内传播的关键。目前，跨国公司比以往任何时候都更加活跃，它们试图进入全球市场并利用所出现的一切机会。另一方面，各国也非常清楚外国直接投资可能是真正有益的。新技术和金融资本的来到以及创造新的就业机会，是推动外国直接投资通过提高公司竞争力，进而促进一个国家经济增长的主要动力。这就是为什么一些国家要制定新的经济政策以鼓励外国直接投资。克罗地亚也不例外。

但是，究竟什么是外国直接投资？外国直接投资是指与跨境货物和服务生产流动相关的投资。这些是真正的资产投资，投资者的作用是积极的，他们有权控制自己投资的公司。有两种基本的投资类型：投资已有公司即褐地投资（Brownfield），以及创建新企业即绿地投资（Greenfield）。为外国直接投资创造适当的环境，良好的基础设施、与其他国家的联系以及政治稳定是一些基本的要素。

为了正确理解克罗地亚外国直接投资的历史演变（见表1），有必要回顾历史，并提供一些背景知识。在90年代向自由市场经济过渡期间，政府将国有企业出售给国内投资者，由于缺乏知识或维持企业生产的资金不足导致许多企业破产。结果是，工人被解雇，企业出售资产，继而工业生产、GDP和就业人数下降。然而1995年以后，克罗地亚的外国直接投资显著增长，促进了该国国内生产总值的增长。一些大型企业如克罗地亚电信和几家重要银行的私有化导致这些指标在1999年后出现几次大幅度的上升。其

后，2008 年的全球金融危机或 2013 年克罗地亚加入欧盟是导致另一个巨大变化的主要原因。

图表 1：克罗地亚外国直接投资的历史演变（占 GDP 的百分比）



来源：世界银行

外国直接投资与克罗地亚经济的相关性

本简报旨在分析外国直接投资对克罗地亚经济增长、就业和出口的影响。但我们首先必须了解外国直接投资的现状。在经过 2005—2008 年的增长之后，全球金融危机导致外国直接投资流入大量减少，尤其影响到旅游业。从那以后，（外国直接投资）流入量变得不规则，且从未达到危机前的水平。根据联合国贸易与发展委员会的数据，2018 年克罗地亚的外国直接投资总额达到 115 万美元，与去年的 200 万美元相比略有下降。此外，根据克罗地亚统计局的数据，获得最多外国直接投资的部门是金融服务（29.4%）、批发（8.7%）、房地产（6.4%）和电信（6.1%）。我们还可以观察到主要的投资国家（见表 2），即：荷兰（1993—2018 年占外国直接投资总额的 20.35%），奥地利（12.9%），意大利（9.95%）和德国（9.82%）。

图表 2：按来源国分列的克罗地亚十大外国投资者

Country	2013	2014	2015	2016	2017	2018 ²¹	TOTAL (1993-2018)	TOTAL %
NETHERLANDS	198,0	2.408,1	108,3	546,3	206,1	88,4	6.853,7	20,35%
AUSTRIA	87,2	-206,2	-861,2	-1.353,8	437,7	333,8	4.345,3	12,90%
ITALY	44,0	15,4	7,9	1.916,0	49,4	-31,9	3.350,2	9,95%
GERMANY	130,7	-808,9	191,2	170,0	231,9	191,3	3.306,8	9,82%
LUXEMBOURG	48,5	22,8	286,1	272,3	448,8	92,6	2.827,4	8,40%
HUNGARY	-169,6	-89,9	-109,0	51,0	534,7	76,1	2.723,2	8,09%
SLOVENIA	55,5	27,0	91,3	48,6	98,4	-82,3	1.365,1	4,05%
UNITED KINGDOM	41,6	25,0	579,1	59,6	65,1	-88,6	1.101,5	3,27%
FRANCE	26,3	37,4	19,4	48,9	-468,9	4,0	977,1	2,90%
SWITZERLAND	51,5	504,0	-146,9	-164,0	36,2	79,7	901,1	2,68%
OTHER COUNTRIES	188,3	304,4	69,2	172,7	105,2	439,2	5.721,7	16%
TOTAL	739,2	2.299,7	191,8	1.762,6	1.781,9	1.057,8	33.675,8	100%

来源：克罗地亚统计局

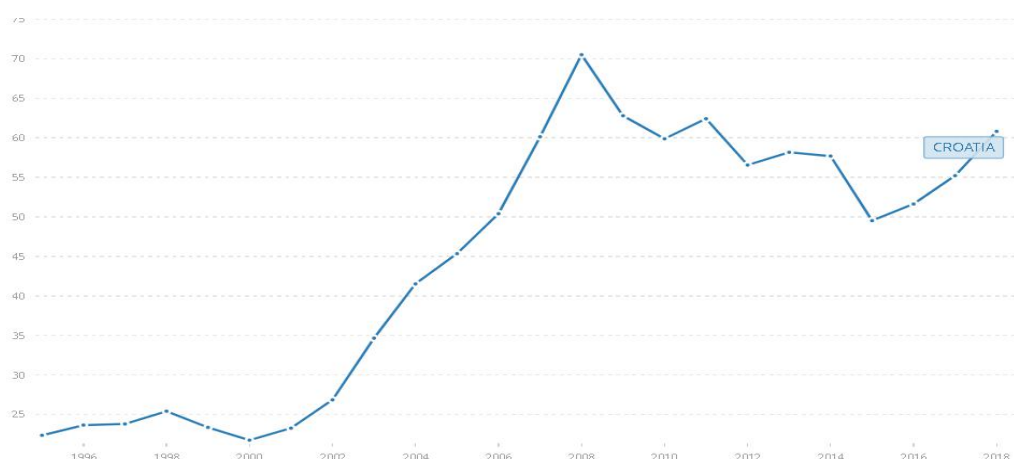
通常情况下，外国直接投资与出口之间存在正相关关系。出口商试图通过技术创新提高竞争力以进入国外市场，外国直接投资者提供必要的资金来支持其产品或服务。然而，最近许多研究人员指出，外国直接投资可能不会对出口产生积极影响，甚至可能产生负面影响。这就是克罗地亚正在发生的情况。该国的问题不仅涉及外国直接投资流入的起伏，而且涉及它们的性质。

克罗地亚的外国直接投资存在一个结构性问题，不应仅以数量来衡量，而且还应以质量来衡量。大多数外国直接投资都用于基础设施，这是好的，对旅游业产生了积极的影响；但在克罗地亚高失业率和出口停滞的情况下，优先考虑的应是对产业结构的投资，因为它对整体经济增长产生的影响更大。这就是克罗地亚拥有不具竞争力的去工业化经济的另一个原因，也对出口产生了影响。由于工业部门的外国直接投资很少，因此几乎没有任何技术投资、知识或技能转让。克罗地亚工业仍然以数量为基础，而不是以质量为基础，因此直接导致其产品（包含先进技术产品）的份额低。

现在我们来分析外国直接投资与创造就业和就业之间的关系。2018年3月，在克罗地亚举行的国际会议“投资克罗地亚：在克罗地亚的投资机遇”上，总统格拉巴尔-基塔罗维奇（Grabar Kitarović）强调，大部分外国直接投资是针对非贸易部门的褐地投资，这些投资结果与该国的预期不符。用她的话说，“克罗地亚缺乏绿地投资——针对商品生产和服务的投资将创造高质量的就业机会，使其经济变得更加以出口为导向”。为此，她提出了五项具体指导方针，试图吸引外国投资，以满足国家的实际需求：现代化和提高行业竞争力，从而实现以出口为导向的工业和创造新的优质就业机会。

我们可以看到，所有变量都必然是相互关联的。如果外国直接投资的结构不是面向国家的实际需要，那么它对经济增长的影响不会产生理想的结果。如果我们参考相关数据，从图表1中可以看到外国直接投资占GDP比例的变化。国内生产总值是衡量一个国家经济增长的最相关指标之一。有趣的是，我们看到国内生产总值的演变并试图比较它们的相关性。从图表3中可以看出与图表1类似的趋势。当然，GDP是一个需要考虑多种因素的复杂指标，但总体而言，两者都朝着同一方向发展。但如果补充上外国直接投资因素，可能会发现它们之间的关系更加紧密，并且GDP可能会增长更多。

图表 3: 克罗地亚国民生产总值的变化



来源：世界银行

结论：在克罗地亚投资需要考虑什么？

有些因素有助于创造适当的条件，从而鼓励投资者将资金投入该国。克罗地亚政府是否能够创造这种有利的环境？克罗地亚是欧盟成员国，拥有优越的地理位置和优质的交通基础设施。此外，自 2013 年以来，克罗地亚预算盈余为正，通货膨胀率低，并拥有多语种训练有素的劳动力和成功改革的税制。然而，这是克罗地亚应该建立的基础。要提高竞争力并吸引更多的外国直接投资，克罗地亚应该首先应对以下挑战——（过于）依赖欧盟的经济形势，行政和司法系统效率低，高额的公共债务和一些结构性缺陷——诸如收支不平衡或贸易逆差等。

克罗地亚政府坚定地致力于通过制定符合其他经济战略的吸引投资战略来促进外国直接投资，例如基于创新的新工业战略。应该把重点放在新模式和软投资激励以及改善克罗地亚的形象上，从而促进该国成为投资目标。政府为此目的实施的一些措施包括：减税和鼓励制造业的就业，国民和外国人待遇平等，降低企业行政费用和制定保护知识产权的法律。

总之，外国直接投资对出口、就业以及经济增长的影响将不仅取决于资金数额，还取决于投资的性质，这是克罗地亚面临的主要问题。克罗地亚应努力制定吸引投资的新战略，与正在实施的其他改革相结合，将有助于该国的全面发展。总而言之，克罗地亚现在需要那些愿意将绿地投资集中在工业上的大型外国投资者，为工业部门的发展做出贡献，增加出口，创造高质量的就业机会，最终促进经济增长。

（作者：Rolando Andrade Matamoro；翻译：李弘依；校对：贺之杲；审核：刘绯）